

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрела дело № 4-03/5 по нарушению ОАСО «Защита – Находка» части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»). Дело рассмотрено:

- в отсутствии представителей ОАС «Защита – Находка», извещенных надлежащим образом о дате и месте рассмотрения дел;
- в присутствии представителей ЗАО «Д2 Страхование»,

УСТАНОВИЛА:

В Управлении Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ЗАО «Д2 Страхование» в лице Хабаровского филиала на действия страховых компаний при размещении заказа на закупку услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств в 2010 году, находящихся на балансе Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Хабаровскому краю (далее - Управление Росреестра по Хабаровскому краю) в количестве 17 легковых автомобилей.

По результатам изучения представленных документов установлено следующее. Заявки на участие в конкурсе подали 10 страховых компаний. Допущены к участию в конкурсе 7 компаний:

- ЗАО «Д2 Страхование» Хабаровский филиал;
- ОСАО «Россия» в лице филиала в г. Хабаровске;
- ЗАО «МАКС» в лице агентства в г. Хабаровске;
- ОСАО «Ингосстрах» в лице филиала в г. Хабаровске;
- ООО «СК «Согласие» в лице Дальневосточного окружного филиала;
- ООО «СК «Паритет» в лице филиала «Хабаровский»;
- ОАС «Защита - Находка» в лице филиала в г. Хабаровске.

Конкурсной документацией в соответствии с требованиями части 4 статьи 28 ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнении работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд» установлены критерии оценки и сопоставления заявок, в том числе «цена контракта». В соответствии с Федеральным законом «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» от 25.04.2002 № 40-ФЗ (далее - ФЗ «Об ОСАГО») установлены условия и порядок обязательного страхования.

Согласно статье 8 Федерального закона от 25.04.2002 N 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (далее - Закон N 40-ФЗ) государственное регулирование страховых тарифов осуществляется посредством установления в соответствии с настоящим Законом экономически обоснованных страховых тарифов или их предельных уровней, а также структуры страховых тарифов и порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования. Предельные уровни страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Законом.

Как следует из пункта 6 статьи 9 Закона N 40-ФЗ, установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками. Страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами. В соответствии с тарифами обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, установленными Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» (далее – Постановление № 739), цена на данную услугу должна быть одинакова у всех страховых компаний.

Информация о транспортных средствах размещена в конкурсной документации на официальном сайте и включала в себя данные о марке автомобиля, количестве машин, годе их выпуска, мощности двигателя, категории транспортного средства, места регистрации, сроке действия ОСАГО. В связи с тем, что при размещении конкурсной документации заказчиком не была указана информация о предыдущих договорах страхования транспортных средств, один из участников конкурса в соответствии со статьей 24 ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнении работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд» обратился за разъяснением положений конкурсной документации, а именно: указать коэффициент бонус – малус (КБМ) каждого транспортного средства. 01 февраля 2010 года необходимые сведения были размещены на сайте для всех участников конкурса. На основании изложенного следует, что конкурсная документация содержала все сведения, необходимые для расчета страховой премии в соответствии с Постановлением № 739. Учитывая, что цена контракта рассчитывалась участниками размещения заказа на основании этой информации, то она должна быть одинаковой у всех участников размещения заказа.

В ходе рассмотрения заявления было установлено, что ОАСО «Защита - Находка» в конкурсной заявке при расчете страховой премии неправильно применило коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период предыдущих договоров ОСАГО (коэффициент бонус-малус (далее - КБМ) в нарушение положений Постановления № 739. ОАСО «Защита - Находка» ко всем транспортным средствам применило КБМ в размере 0,7.

В то время как при расчете страховой премии на основании данных представленных в конкурсной документации должен был быть применен следующий коэффициент КБМ:

- по автомобилям ГАЗ 3110, УАЗ 3962, Кио Сорренто, Нисан Авенир, Шевроле Нива – 0,75 вместо – 0,7;
- по автомобилям Лада 2140 (7 штук)– 0,95 вместо – 0,7.

Сумма страховой премии, рассчитанная в соответствии с Постановлением Правительства № 739 и на основании информации представленной заказчиком в конкурсной документации, составляет 107 365, 20 вместо 94 057, 6 рублей, рассчитанной ОАСО «Защита - Находка». Таким образом, ОАСО «Защита - Находка», рассчитывая страховую премию, применило базовые страховые

тарифы, отличные от установленных постановлением N 739. Общество своими неправомерными действиями уменьшило итоговую сумму страховой премии, следовательно, предложило наилучшую цену контракта. В первоначально опубликованной конкурсной документации сведения о классе и КБМ отсутствовали. Эти сведения в качестве разъяснений были опубликованы на официальном сайте для всех участников конкурса и были доступны. Общество имело возможность с учетом опубликованных разъяснений заказчика правильно определить класс КБМ, однако уклонилось от этого.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе ОАСО «Защита - Находка» признано конкурсной комиссией победителем как общество, предложившее лучшие условия исполнения контракта. Также был определен участник конкурса, занявший второе место и предложивший лучшую цену после победителя - ОАСО «Ингосстрах». 17 марта 2010 года между Управлением Росреестра и ОАСО «Защита -Находка» в лице Хабаровского филиала заключен государственный контракт № 6 на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортных средств. Цена контракта составила 94 057 рублей 60 копеек.

ОАСО «Защита - Находка» в ответ на запрос Хабаровского УФАС России от 16.03.2010 года сообщило, что рассчитало КБМ в соответствии с ФЗ № 40 –ФЗ, Постановлением № 739. В связи с чем, общая сумма страховой премии составила 104 910 рублей. При страховании парка автомобилей применена скидка за «корпоративность», так как расходы на ведение дела, которые могут составлять до 25 % от стоимости полиса ОСАГО – уменьшаются. Сокращение указанных расходов вытекает из уменьшения расходов на канцелярские затраты. Кроме того, страхованием занимался Директор отдела по работе с корпоративными клиентами, работающий согласно трудовому договору, поэтому вознаграждение (агентское) в размере 10% от стоимости полиса не производилось. Цена контракта с учетом уменьшения расходов на ведение дела, составила 94 057, 60 рублей.

Данные доводы не принимаются Комиссией, так как в соответствии с Заявкой на участие в конкурсе, поданной ОАСО «Защита - Находка», произведен расчет суммы страховой премии по каждой машине, сумма которой составила 94 057 рублей 60 копеек. Сумма страховой премии в размере 104 910 рублей в заявке не указана. Кроме того, в соответствии с разделом II «Структура страхового тарифа» Постановления № 739 в указанной ставке страховой премии (с единицы страховой суммы) размер компенсационных выплат составляет не более 23 %. Данные выплаты производятся с суммы страховой премии, указанной в контракте.

Согласно пункту 9 статьи 4 Федерального закона N 135-ФЗ недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанести вред их деловой репутации.

Статьей 14 Федерального закона N 135-ФЗ недобросовестная конкуренция не допускается. ОАСО «Защита - Находка» допустило недобросовестную

конкуренцию, так как, участвуя в конкурсе, при наличии полной информации со стороны заказчика о транспортных средствах, позволявших произвести расчет страховой премии в соответствии с требованиями законодательства, тем не менее применило заниженные коэффициенты.

Учитывая изложенное, установлено, что действия Общества противоречат Закону об ОСАГО, Постановлению № 739, поскольку нарушен установленный порядок начисления тарифов обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, указанные действия повлияли на принятие решения конкурсной комиссией при проведении открытого конкурса, в результате чего, остальные участники конкурса были лишены возможности участвовать в нем на равных условиях с ОАСО «Защита - Находка». Указанные действия ОАСО «Защита - Находка» при подаче конкурсной заявки являются недобросовестной конкуренцией, поскольку привели к признанию Общества победителем конкурса. Общая сумма дохода, полученная ОАСО «Защита - Находка» в результате нарушения части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции» при заключении государственного контракта № 6, составила 94057 рублей 60 копеек. Таким образом, все признаки недобросовестной конкуренции, указанные в пункте 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции, присутствуют в действиях Общества:

1. направленность на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности выразилась в предоставлении ложных, неточных, искаженных сведений по расчету страховой премии, что привело к увеличению количества своих страхователей;
2. противоречие действующему законодательству выражается в нарушении Закона об ОСАГО, Постановления № 739;
3. способность причинения убытков конкуренту выразилась в том, что Заявитель вследствие неправильного расчета суммы страховой премии ОАСО «Защита - Находка» лишился возможности участвовать в конкурсе на равных условиях, так как данные действия не позволили Заявителю получить то, на что он был вправе рассчитывать при обычных условиях, что в свою очередь, не может не сказаться на прибыли Заявителя.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ОАСО «Защита - Находка» нарушившим часть 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения порядка расчета страховой премии, установленного Постановлением № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».
2. Выдать ОАСО «Защита - Находка» предписание о прекращении недобросовестной конкуренции и перечислении в федеральный бюджет дохода в размере 94 057 (девятьсот четыре тысячи пятьдесят семь) рублей 60 копеек, полученного в результате нарушения части 1 статьи 14 Федерального Закона «О защите конкуренции».

ПРЕДПИСАНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 27 апреля 2010 г. по делу № 4-03/5 о нарушении ОАСО «Защита – Находка» (692900 г. Находка, ул. Кольцевая, 68) части 1 статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАСО «Защита - Находка» в срок до 05 мая 2010 года прекратить действия по недобросовестной конкуренции, выразившееся в нарушении порядка расчета страховой премии, установленного Постановлением Правительства № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».
2. ОАСО «Защита – Находка» в срок до 15 мая 2010 года перечислить в федеральный бюджет доход в размере 94 057 (девятьсот четыре тысячи пятьдесят семь) рублей 60 копеек, полученный в результате нарушения части 1 статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции».
3. О выполнении настоящего предписания ОАСО «Защита - Находка» сообщить (с приложением копий платежных документов) в Хабаровское УФАС России в срок до 20 мая 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.
Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.