

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии Ячменева О.И. – заместитель руководителя управления- начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Лосевская Е.В. – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Тибилова Э.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Институт проектирования и землеустройства «Волгоградгипробиосинтез» на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций Волгоградской области – комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Волгоградской области при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования № 5.3/ПО-2017 (сведения о предварительном отборе № ПО34000000000652579 на ЭТП efp-micex.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области 07.12.2017 (вх. № 11554) поступила жалоба ООО «Институт проектирования и землеустройства «Волгоградгипробиосинтез» (далее – Заявитель, Общество) на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций Волгоградской области – комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Волгоградской области (далее – Комитет) при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования № 5.3/ПО-2017 (сведения о предварительном отборе № ПО34000000000652579 на ЭТП efp-micex.ru).

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы от 12.12.2017 № 03-8/7893 направлено 12.12.2017 Заявителю и Комитету по электронной почте.

Рассмотрение жалобы назначено на 15.12.2017 на 13 часов 30 минут. В ходе рассмотрения жалобы объявлен перерыв до 18.12.2017 до 16 ч. 00 мин. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 18.12.2017 в 16 ч. 00 мин.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Танасиенко С.П. – представитель ООО «Институт проектирования и землеустройства «Волгоградгипробиосинтез» по доверенности от 06.12.2017, Миронова Л.А. – представитель Комитета по доверенности от 03.02.2015 (до перерыва), Недохлебов В.В. – по доверенности № 50 от 22.08.2017 (после перерыва).

Обжалуемые торги – на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования № 5.3/ПО-2017 (сведения о предварительном отборе № ПО34000000000652579 на ЭТП efp-micex.ru) (далее – Предварительный отбор № 5.3/ПО-2017).

Предварительный отбор № 5.3/ПО-2017 проведен на основании Гражданского кодекса Российской Федерации, Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение № 615), Документации о проведении предварительного отбора, утвержденной председателем Комитета Чупахиной А.Д. 11.10.2017 (далее – Документация).

Извещение о проведении Предварительного отбора № 5.3/ПО-2017 (далее – Извещение) опубликовано на официальном сайте Комитета www.kxz.volganet.ru, а также на электронной площадке www.efp-micex.ru. Дата начала подачи заявок: 12.10.2017. Срок окончания подачи заявок: 07.11.2017. Дата окончания рассмотрения заявок: 21.11.2017.

Обжалуемые действия – отказ комиссии Комитета во включении ООО «Институт проектирования и землеустройства «Волгоградгипробиосинтез» в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Ответчиком представлены пояснения по жалобе Заявителя, в которых указано, что в заявке Общества представлены сведения о двух работниках юридического лица (Колотовкина Н.В. и Кириллова Г.И.), однако сведения об указанных

работниках по состоянию на 21.11.2017 отсутствовали в национальном реестре специалистов, предусмотренном ст. 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), что подтверждается скриншотами от 21.11.2017 с сайта национального реестра специалистов www.nrs.nopriz.ru. Сведения о Колотовкиной Н.В. включены в национальный реестр специалистов только 22.11.2017, а сведения о Кирилловой Т.Н. включены в национальный реестр специалистов 23.11.2017, то есть после рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе, который состоялся 21.11.2017. Следовательно, на момент подачи заявки и по состоянию на 21.11.2017, в штате Заявителя отсутствовали работники, соответствующие ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ и включенные в национальный реестр специалистов, предусмотренный ст. 55.5-1 ГрК РФ (в нарушение пп. «о» п. 23 Положения № 615 и пп. «л» п. 1.3.3 Документации). Считает жалобу необоснованной.

Из материалов дела следует, что ООО «Институт проектирования и землеустройства «Волгоградгипробiosинтез» подана заявка на участие в Предварительном отборе № 5.3/ПО-2017.

Согласно протоколу № 27 рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе от 21.11.2017 ООО «Институт проектирования и землеустройства «Волгоградгипробiosинтез» отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций на основании пп. «а» п. 53 Положения № 615 и пп. «а» п. 5.6 раздела 1 Документации в связи с отсутствием в штате участника работников, соответствующих ч. 6 ст. 55.5 5 ГрК РФ и включенных в национальный реестр специалистов, предусмотренный ст. 55.5-1 ГрК РФ (в нарушение пп. «о» п. 23 Положения № 615 и пп. «л» п. 1.3.3 Документации).

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Управления пришла к следующим выводам:

1. Требования к участникам предварительного отбора, содержанию и составу заявки установлены Положением № 615 и Документацией.

Согласно пп. «о» п. 23 Положения № 615 при проведении предварительного отбора устанавливаются требования к участникам предварительного отбора о наличии в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным п. 1 ч. 6 ст. 55.5 5 ГрК РФ квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного п. 2 ч. 6 ст. 55.5 5 ГрК РФ.

Подпунктом «л» п. 1.3.3 Документации установлено, что при проведении отбора в соответствии с документацией об отборе к участникам отбора устанавливается требование о наличии у участника отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, установленного разделом 5 «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника отбора» Документации.

Согласно абз. 5 пп. «б» п. 3.2.2 Документации заявка на участие в отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника отбора требованиям, установленным под пунктом 1.3.3 настоящего Раздела, в том числе копию штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копия трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала (раздел V «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника отбора» настоящей документации об отборе).

Согласно разделу 5 «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника отбора» участник отбора должен иметь в штате следующий квалифицированный персонал, при этом каждый сотрудник должен одновременно соответствовать установленным требованиям:

№ п/п	Состав специалистов	Количество специалистов	Квалификационные требования	Примечание
1	Работники индивидуального предпринимателя / работники юридического лица должны являться специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов, предусмотренный статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации	2	Наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет	Направления подготовки, наименования специальностей высшего образования должны соответствовать приложению № 2 к приказу Министра России от 06.04.2017 № 688/пр

Порядок ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства, включения в такие реестры сведений о физических лицах и исключения таких сведений утвержден приказом Министра России от 06.04.2017 № 688/пр (далее – Порядок № 688/пр).

Согласно п. 6 Порядка № 688/пр сведения, содержащиеся в национальных

реестрах, подлежат размещению на сайте соответствующего Национального объединения саморегулируемых организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и должны быть доступны для ознакомления без взимания платы в соответствии с ч. 12 ст. 55.5-1 5 ГрК РФ.

Сайтом Ассоциации саморегулируемых организаций общероссийской негосударственной некоммерческой организации – общероссийского межотраслевого объединения работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации» (далее – Национальное объединение саморегулируемых организаций) является www.nopriz.ru.

Как установлено в ходе рассмотрения жалобы Заявителя, в составе заявки ООО «Институт проектирования и землеустройства «Волгоградгипробиосинтез» в подтверждение соответствия требованиям раздела 5 Документации представлены сведения о двух работниках Общества Колотовкиной Наталье Васильевне и Кирилловой Татьяне Ивановне.

В ходе осмотра официального сайта Национального объединения саморегулируемых организаций www.nrs.nopriz.ru при вводе в строке «ФИО» данных о Колотовкиной Наталье Васильевне и о Кирилловой Татьяне Ивановне установлено, что сведения о Колотовкиной Наталье Васильевне включены в национальный реестр специалистов 22.11.2017, о Кирилловой Татьяне Ивановне 23.11.2017.

Таким образом, на момент подачи заявки и на момент рассмотрения комиссией Комитета заявок на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций (по состоянию на дату 21.11.2017) сведения о Колотовкиной Н.В. и Кирилловой Т.И. не были включены в национальный реестр специалистов, предусмотренный статьей 55.5-1 5 ГрК РФ. В связи с чем, Общество не соответствовало требованиям раздела 5 Документации и ему правомерно отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций. Довод Заявителя необоснован.

2. В соответствии с ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня

подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения (ч. 5 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Поскольку по результатам проведения Предварительного отбора № 5.3/ПО-2017 заключение договора не осуществлено, то обжалование действий комиссии Комитета допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов Предварительного отбора № 5.3/ПО-2017.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Институт проектирования и землеустройства «Волгоградгипробиосинтез» на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций Волгоградской области – комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Волгоградской области при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования № 5.3/ПО-2017 (сведения о предварительном отборе № ПО34000000000652579 на ЭТП etp-micex.ru), необоснованной.