

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном
правонарушении 4-19.5-801/00-04-15 и проведении
административного расследования

«26» августа 2015 г. г. Москва

Я, заместитель начальника Управления антимонопольного и тарифного регулирования ЖКХ, строительства и природных ресурсов Федеральной антимонопольной службы Юшкин С.В., рассмотрев предписание № 04/35003/14 от 29.08.2014, выданное Федеральному агентству по рыболовству,

УСТАНОВИЛ:

В ФАС России поступило заявление Открытого акционерного общества «Мурманский траловый флот» (далее — ОАО «Мурманский траловый флот») (вх. от 17.07.2014 № 66086/14) с жалобой на действия Федерального агентства по рыболовству (далее - Росрыболовство), выразившиеся в издании Распоряжения от 4 июля 2014 г. № 35-р «О реализации протокола второй сессии Российско-Марокканской смешанной комиссии по рыболовству в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о сотрудничестве в области морского рыболовства от 14.02.2013», устанавливающего порядок определения лиц, которым будет предоставлена возможность осуществления промысла мелких пелагических видов рыб в атлантической части исключительной экономической зоны Королевства Марокко.

На основании фактов, изложенных в заявлении, ФАС России приказом от 24.07.2014 № 465/14 возбуждено дело № 1-15-109/00-04-14 по признакам нарушения Росрыболовством частей 1 и 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции).

По результатам рассмотрения дела № 1-15-109/00-04-14 принято решение от 29.08.2014 № 04/35002/14 (далее — Решение) о признании в действиях Росрыболовства нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выраженного в издании Распоряжения, реализация которого привела к ограничению конкуренции путем сокращения числа потенциальных хозяйствующих субъектов, имеющих право на освоение квоты Российской Федерации в зоне действия международного Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко в области морского рыболовства от 14.02.2013.

Вместе с тем, действия Росрыболовства, выразившееся в наделении им

хозяйствующего субъекта - ФГУП «Нацрыбресурс» функцией федерального органа исполнительной власти по проведению заявочной компании по определению хозяйствующих субъектов, допускаемых к осуществлению рыбопромысловой деятельности по освоению квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районе действия международного Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о сотрудничестве в области морского рыболовства от 14.02.2013, и по заключению с ними договора, предоставляющего право на осуществление рыбопромысловой деятельности по освоению указанной квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, признаны нарушающими часть 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Одновременно, Росрыболовству выдано предписание от 29.08.2014 № 04/35003/14 (далее — Предписание ФАС России) о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и о совершении Росрыболовством действий, направленных на обеспечение конкуренции, в установленный Предписанием ФАС России срок, а именно:

1. Росрыболовству в десятидневный срок со дня получения Предписания ФАС России прекратить нарушение частей 1 и 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, а именно: отменить Распоряжение от 4 июля 2014 г. № 35-р «О реализации протокола второй сессии Российско-Марокканской смешанной комиссии по рыболовству в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о сотрудничестве в области морского рыболовства от 14.02.2013».

2. Росрыболовству в десятидневный срок со дня получения Предписания ФАС России совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно: осуществить распределение квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районе действия Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о сотрудничестве в области морского рыболовства от 14.02.2013 на недискриминационных условиях между всеми хозяйствующими субъектами, подавшими заявки в Росрыболовство в ходе процедуры реализации протокола второй сессии Российско-Марокканской Смешанной комиссии в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о сотрудничестве в области морского рыболовства от 14.02.2013, и осуществлявшими добычу (вылов) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районе действия Соглашения, в порядке, предусмотренном Правилами распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 604, и направить уполномоченному органу Королевства Марокко список российских рыболовных судов, в отношении которых указанными хозяйствующими субъектами были поданы соответствующие заявки для получения рыболовных лицензий.

3. Об исполнении пункта 1 предписания ФАС России проинформировать ФАС России в течение трех календарных дней с момента принятия решения об отмене Распоряжения от 4 июля 2014 г. № 35-р «О реализации протокола второй сессии

Российско - Марокканской смешанной комиссии по рыболовству в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о сотрудничестве в области морского рыболовства от 14.02.2013» с приложением подтверждающих документов.

4. Об исполнении пункта 2 предписания ФАС России проинформировать ФАС России в срок до представления Росрыболовством уполномоченному органу Королевства Марокко списка российских рыболовных судов для получения рыболовных лицензий с приложением подтверждающих документов.

Вместе с тем, согласно полученным сведениям по заявлению Росрыболовства от 11.09.2014 № У06-108, Арбитражным судом города Москвы возбуждено дело № А40-148355/14 о признании незаконным Предписания ФАС России по делу № 1-15-109/00-04-14.

Согласно части 2 статьи 52 Закона о защите конкуренции в случае принятия заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда исполнение предписания антимонопольного органа приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу.

В ФАС России поступило заявление Росрыболовства от 10.09.2014 № 5420-НШ/У06 о разъяснении Предписания ФАС России по делу №1-15-109/00-04-14 о нарушении антимонопольного законодательства. Определением ФАС России от 23.09.2014 № 04/38277/14 Росрыболовству дано разъяснение Предписания ФАС России.

Ходатайство о продлении срока исполнения Предписания ФАС России от 15.09.2014 № 5519-НШ/У06 поступило в ФАС России 16.09.2014.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Закона о защите конкуренции срок исполнения предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства может быть продлен комиссией не более чем на шесть месяцев по мотивированному ходатайству ответчика, ответчиков в случае, если указанные в ходатайстве причины будут признаны уважительными. Ходатайство о продлении срока исполнения такого предписания направляется в антимонопольный орган не позднее чем за двадцать рабочих дней до истечения срока исполнения предписания.

Учитывая вышеизложенное, Росрыболовству на основании части 6 статьи 51 Закона о защите конкуренции было отказано в продлении срока исполнения Предписания ФАС России.

По результатам рассмотрения заявления Росрыболовства от 28.11.2014 № У06-145, Арбитражным судом города Москвы возбуждено дело А40-199277/14 о признании незаконным Решения ФАС России по делу № 1-15-109/00-04-14.

На основании статьи 130 Арбитражного процессуального кодекса дела № А40-148355/14, № А40-199277/14 объединены в одно производство для совместного рассмотрения в рамках дела № А40-148355/14.

Решением Арбитражного суда города Москвы от 15.12.2014 по делу № А40-148355/14 Росрыболовству отказано в удовлетворении требований о признании недействительными Решения и Предписания ФАС России по делу № 1-15-109/00-04-14.

Постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 27.04.2015 № 09АП-13418/15 по делу № А40-148355/14, решение Арбитражного суда города Москвы от 15.12.2014 оставлено без изменения, апелляционные жалобы Росрыболовства, ФГУП «Нацрыбресурс», ООО «Атлантик Вэйл» оставлены без удовлетворения.

Постановлением Арбитражного суда Московского округа от 28.07.2015 по делу № А40-148355/14, решение Арбитражного суда города Москвы от 15.12.2014 и постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 27.04.2015 № 09АП-13418/15 оставлено без изменения, кассационные жалобы Росрыболовства, ФГУП «Нацрыбресурс», ООО «Атлантик Вэйл» оставлено без удовлетворения.

Таким образом, Предписание ФАС России должно быть исполнено в период с 28 апреля по 7 мая 2015 г.

С момента выдачи Предписания ФАС России и до установленной даты его исполнения (07.05.2015) в ФАС России информация об исполнении Предписания ФАС России не поступала, что свидетельствует о неисполнении Предписания ФАС России.

Письмом от 26.06.2015 № 3530-ИШ/У06 Росрыболовство представило приказ Росрыболовства от 24.04.2015 № 127-ок «О временном исполнении обязанностей по руководству Федеральным агентством по рыболовству на период командировки заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации — руководителя Федерального агентства по рыболовству» согласно, которому руководство Росрыболовством в период с 26 по 28 апреля 2015 г. осуществлялось заместителем руководителя Шебиной Н.В.

Как усматривается из письма Росрыболовства от 14.07.2014 № 4025-ИШ/У06 согласно приказу Росрыболовства от 23.04.2015 № 124-ок «О временном исполнении обязанностей по руководству Федеральным агентством по рыболовству на период командировки заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации — руководителя Федерального агентства по рыболовству» руководство Росрыболовством в период с 4 мая по 8 мая 2015 г. осуществлялось заместителем руководителя Федерального агентства по рыболовству Шебиной Н.В.

Согласно приказам Росрыболовства от 23.04.2015 № 124-ок и от 24.04.2015 № 127-ок в период с 26 апреля 2015 г. по 8 мая 2015 г. руководство Росрыболовством было возложено на заместителя руководителя Н.В. Шебину.

Учитывая вышеизложенное, временно исполняющая обязанности руководителя Федерального агентства по рыболовству в период исполнения Предписания ФАС России являлась Шебина Н.В.

Таким образом, должностным лицом Росрыболовства, ответственным за неисполнение предписания ФАС России по делу № 1-15-109/00-04-14, является Шебина Н.В.

Согласно части 2.6 статьи 19.5 КоАП невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного

законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1 – 2.5 статьи 19.5, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

Следовательно, в действиях Шебиной Н.В. усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.6 статьи 19.5 КоАП.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуюсь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении Шебиной Н.В. (XX), являющейся на момент совершения правонарушения Заместителем руководителя Федерального агентства по рыболовству, дело об административном правонарушении по признакам нарушения части 5 статьи 51 Закона о защите конкуренции, выразившегося в неисполнении предписания ФАС России по делу № 1-15-109/00-04-14 (исх. № 04/35003/14 от 29.08.2014).

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 2.6 статьи 19.5 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП Шебиной Н.В. надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России сведения о паспортных данных (в том числе с указанием даты и места рождения, места регистрации), адрес фактического места проживания, документы о назначении на должность.

4. Шебиной Н.В. явится 24 сентября 2015 г. в 11 часов 00 минут по адресу: 125993, г. Москва, ул. Садовая - Кудринская, д.11, каб. 252 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-19.5-801/00-04-15 со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется

производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.