

Резолютивная часть решения оглашена «04» октября 2010г.
В полном объеме решение изготовлено «18» октября 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...>, <...> рассмотрев дело № А-391/16-10 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрации городского поселения г. Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан (453203, Ишимбайский район, г. Ишимбай, ул. Ленина, д.60) и ОАО «БАНК УРАЛСИБ» (119048, Российская Федерация, г.Москва, ул.Ефремова, 8) части 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан на основании статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» был осуществлен анализ нормативных правовых актов Администрации городского поселения г. Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан и условий договоров на соответствие антимонопольному законодательству.

По результатам вышеуказанного анализа было установлено, что Администрацией городского поселения г. Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан были заключены договора банковского счета №51/70 от 30.06.2009г., №51/30 от 06.06.2009г., №51-05-03/146 от 06.02.2007г. с ОАО «БАНК УРАЛСИБ» без проведения открытого конкурса или открытого аукциона.

Представитель Администрации городского поселения г. Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан заявил, что нарушения понятны, возражений нет. Он также сообщил, что в целях устранения нарушений антимонопольного законодательства в соответствии с требованиями Федерального закона №135 от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» и Федерального закона №94 от 21.07.2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Администрацией муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан был проведен открытый конкурс по отбору финансовой организации на право заключения договоров оказания услуг по открытию и ведению банковских счетов бюджета муниципального района Ишимбайский район РБ. Согласно Протоколу №12109891/3 от 09.08.2010 года оценки и сопоставления заявок на конкурс, в конкурсе принял участие один участник – ОАО «БАНК УРАЛСИБ». По итогам проведения открытого конкурса 27 августа 2010 года заключены муниципальные контракты №53 от 27.08.2010 года, №52 от 27.08.2010 года и №54 от 27.08.2010 года по открытию банковских счетов №40116, № 40703, №40302 с ОАО «БАНК УРАЛСИБ», а также заключены дополнительные соглашения вышеуказанным муниципальным контрактам.

Также Администрация городского поселения г. Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан заявило, что 23.09.2010г. были расторгнуты договора банковского счета №51/70 от 30.06.2009г., №51/30 от 06.06.2009г., №51-05-03/146 от 06.02.2007г. и открыты новые бюджетные счета.

Представителем ОАО «БАНК УРАЛСИБ» на заседании Комиссии были предоставлены заявления о закрытии вышеуказанных счетов и переводе остатков денежных средств на новые счета.

В связи с этим представители заявили ходатайство о прекращении дела в виду добровольного устранения нарушений антимонопольного законодательства и его последствий.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного

самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Таким образом, заключение договоров банковского счета №51/70 от 30.06.2009г., №51/30 от 06.06.2009г., №51-05-03/146 от 06.02.2007г. между Администрацией городского поселения г. Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан и ОАО «БАНК УРАЛСИБ» без проведения открытого конкурса или открытого аукциона было осуществлено в нарушение ст.18 Закона о защите конкуренции.

Необходимо отметить, что по состоянию на 01.03.2010г. на территории Республики Башкортостан осуществляют деятельность 69 кредитных организаций (Информационно-аналитический бюллетень «Вестник национального банка РБ» от 26.03.2010г. №3(284)).

Согласно п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Комиссия Башкортостанского УФАС России усматривает ограничение конкуренции, в части того, что Администрация городского поселения г. Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан заключив договора банковского счета №№51/70 от 30.06.2009г., №51/30 от 06.06.2009г., №51-05-03/146 от 06.02.2007г. с ОАО «БАНК УРАЛСИБ» без проведения открытого конкурса или открытого аукциона по отбору финансовых организаций для оказания услуг по открытию и ведению банковских счетов, осуществило согласованные действия и предоставила ОАО «БАНК УРАЛСИБ» преимущественное положение на рынке финансовых услуг, чем ущемила права иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке финансовых услуг.

Следовательно, в действиях Администрации городского поселения г. Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан и ОАО «БАНК УРАЛСИБ» усматриваются признаки нарушения части 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, которое выразилось в ограничении доступа на рынок банковских услуг или устранение с него хозяйствующих субъектов.

Согласованные действия между Администрацией городского поселения г. Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан и ОАО «БАНК УРАЛСИБ» выразились в заключении договоров банковского счета №51/70 от 30.06.2009г., №51/30 от 06.06.2009г., №51-05-03/146 от 06.02.2007г. без проведения открытого конкурса или аукциона, тем самым поставив иные финансовые организации, находящиеся на территории Республики Башкортостан в неравное положение. Кроме

того ст. 32 Федерального закона от 02.12.1990 №395-1 "О банках и банковской деятельности" устанавливает, что кредитным организациям запрещается заключать соглашения и осуществлять согласованные действия, направленные на монополизацию рынка банковских услуг, а также на ограничение конкуренции в банковском деле.

Комиссия Башкортостанского УФАС России проанализировав предоставленные материалы Администрации муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан и ОАО «БАНК УРАЛСИБ» установила следующее:

Администрацией муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан (организатор совместных торгов) были проведены совместные торги по отбору финансовой организации на право заключения договоров на оказание услуг администрациям сельских и городских поселений муниципального района Ишимбайский район РБ по лоту №1 «услуги по открытию и ведению расчетных счетов на осуществление операций по обеспечению деньгами», по лоту №2 «услуги по открытию и ведению расчетных счетов для учета средств от приносящей доход деятельности», по лоту №3 «услуги по выплате наличных денег за счет средств от приносящей доход деятельности бюджетополучателей сельских и городских поселений», по лоту №4 «услуги по открытию и ведению расчетных счетов для учета средств поступающих во временное расположение», где заказчиками выступали: Администрация городского поселения г. Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан, а также 13 Администраций сельских поселений Ишимбайского района Республики Башкортостан.

Администрацией муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан был проведен открытый конкурс по отбору финансовой организации на право заключения договоров оказания услуг по открытию и ведению банковских счетов бюджета муниципального района Ишимбайский район РБ. Согласно Протоколу №12050938/3 от 03.08.2010 года оценки и сопоставления заявок на конкурс, в конкурсе принял участие один участник – ОАО «БАНК УРАЛСИБ». По итогам проведения открытого конкурса 27 августа 2010 года заключены муниципальные контракты №53 от 27.08.2010 года, №52 от 27.08.2010 года и №54 от 27.08.2010 года по открытию банковских счетов №40116, № 40703, №40302 с ОАО «БАНК УРАЛСИБ», а также заключены дополнительные соглашения к муниципальным контрактам.

Также Администрацией городского поселения г. Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан было заявлено, что 23.09.2010г. были расторгнуты договора банковского счета №51/70 от 30.06.2009г., №51/30 от 06.06.2009г., №51-05-03/146 от 06.02.2007г. и открыты новые бюджетные счета. В подтверждение заявленного представителем ОАО «БАНК УРАЛСИБ» были предоставлены заявления о закрытии вышеуказанных счетов и переводе остатков денежных средств на новые счета.

Согласно пункту 1.2. Проекта договора конкурсной документации к открытому конкурсу по отбору финансовой организации на право заключения договора на оказание услуг по открытию счетов Республики Башкортостан предметом Договора является открытие и обслуживание Банком банковского счета в валюте Российской Федерации.

Банковский счёт - счёт, открываемый банком юридическим или физическим лицам для их участия в безналичном денежном обороте и аккумулировании на счёте безналичных денежных средств для целевого использования.

Согласно Положению утвержденного Центральным Банком Российской Федерации 26.03.2007 №302-П «О правилах ведения бухгалтерского учета в кредитных организациях, расположенных на территории российской федерации», Приказа Центрального Банка России от 18.06.1997 №02-263 (в ред. 13.03.2002), а также Порядка расчета контрольного ключа в номере лицевого счета утвержденного от 8 сентября 1997 г. №515 Центральным Банком России банковский счёт состоит из 20 знаков.

Однако согласно представленным на обозрение Комиссии муниципальным контрактам №53 от 27.08.2010 года, №52 от 27.08.2010 года и №54 от 27.08.2010 года предметом договоров являлось открытие пятизначного счета банковского счета в Валюте РФ №40116, № 40703, №40302.

Комиссия установила, что открытие пятизначных счетов в муниципальных контрактах №53 от 27.08.2010 года, №52 от 27.08.2010 года и №54 от 27.08.2010 года противоречат Положению утвержденного Центральным Банком Российской Федерации 26.03.2007 №302-П «О правилах ведения бухгалтерского учета в кредитных организациях, расположенных на территории российской федерации», Приказа Центрального Банка России от 18.06.1997 №02-263 (в ред. 13.03.2002), а также Порядка расчета контрольного ключа в номере лицевого счета утвержденного от 8 сентября 1997 г. №515 Центральным Банком России, более того согласно данным счетам невозможно идентифицировать, кому принадлежат счета.

Комиссией отмечено, что предметом каждого лота являлось открытие и ведению «расчетных счетов ...».

Таким образом, предметы муниципальных контрактов №53 от 27.08.2010 года, №52 от 27.08.2010 года и №54 от 27.08.2010 года не содержат указания на банковский счет, который должен быть открыт банковским учреждением для расчетов, исходя из чего следует, что фактически счета не открыты.

Более того Комиссией установлено, что согласно предмету конкурса, Заказчик - Администрация городского поселения г. Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан обязана была заключить 4 муниципальных контракта по открытию банковских счетов, а заключила 3 муниципальных контракта.

Согласно ч. 4 ст. 9 Федерального закона №94 от 21.07.2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заказ признается размещенным со дня заключения государственного или муниципального контракта.

Таким образом, процедура размещения заказа в отношении открытия еще 1 банковского счета Администрацией городского поселения г. Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан еще незавершена.

Также необходимо отметить, что согласно представленным материалам установлено, представителем ОАО «БАНК УРАЛСИБ» были предоставлены заявления о закрытии вышеуказанных счетов и переводе остатков денежных средств на новые счета, что в свою очередь доказывает, что были открыты новые банковские счета.

Однако согласно объяснениям представителя Администрации муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан конкурс по открытию и ведению новых счетов Администрацией не проводился.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции органы местного самоуправления осуществляют отбор финансовых организаций, в частности для ведения и открытия банковских счетов путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ.

Таким образом, процедура размещения заказа в отношении открытия новых банковских счетов Администрацией городского поселения г. Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан не проводилась.

Комиссия, проанализировав действия ОАО «БАНК УРАЛСИБ», а также Администрации городского поселения г. Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан установила, что вышеуказанные действия не могут являться добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

В связи, с чем ходатайство представителем Администрацией городского поселения г. Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства Комиссия Башкортостанского УФАС России не может принять.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать нарушившим п.4. ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции» Администрацию городского поселения г. Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан и ОАО «БАНК УРАЛСИБ», в части осуществления согласованных действия путем заключения договоров банковских счетов с хозяйствующим субъектом ОАО «БАНК УРАЛСИБ» без проведения конкурсных процедур.

2. Выдать предписание Администрации городского поселения г. Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан и ОАО «БАНК УРАЛСИБ» о прекращении нарушения антимонопольного законодательства со сроком исполнения до 30.11.2010г.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ПРЕДПИСАНИЕ

04.10.2010г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...>, <...>, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 04 октября 2010 г. (в полном объеме решение изготовлено 18 октября 2010 г.) по делу А-391/16-10, возбужденного в отношении Администрации городского поселения г. Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан (453203, Ишимбайский район, г. Ишимбай, ул. Ленина, д.60) и ОАО «БАНК УРАЛСИБ» (119048, г.Москва, ул. Ефремова, 8) по п.4. ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации городского поселения г. Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан прекратить нарушение части 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции" и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем завершения процедуры по отбору финансовых организаций для оказания услуг по открытию и ведению банковских счетов.

2. О выполнении настоящего предписания Администрации городского поселения г. Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан сообщить и предоставить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Башкортостан документы, подтверждающие исполнение предписания, в срок до 30.11.2010г.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.1. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ

04.10.2010г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...>, <...> руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 04 октября 2010 г. (в полном объеме решение изготовлено 18 октября 2010 г.) по делу А-391/16-10, возбужденного в отношении Администрации городского поселения г. Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан (453203, Ишимбайский район, г. Ишимбай, ул. Ленина, д.60) и ОАО «БАНК УРАЛСИБ» (119048, г.Москва, ул. Ефремова, 8) по п.4. ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «БАНК УРАЛСИБ» прекратить нарушение части 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции" и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, в том числе путем прекращения согласованных действий с Администрацией городского поселения г. Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан.

2. О выполнении настоящего предписания ОАО «БАНК УРАЛСИБ» сообщить и предоставить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Башкортостан документы, подтверждающие исполнение предписания, в срок до 30.11.2010г.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.1. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.