

РЕШЕНИЕ

07 июля 2016 г.
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Швалов А.Г. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Калинина О.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу ООО «Искар РФ «Восток» (454018, г. Челябинск, ул. Парковая,9) на действия АО «Швабе – Оборона и защита» (630049, г. Новосибирск, ул. Дуси Ковальчук, 179/2) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку инструмента (извещение №31603729137),

в присутствии представителя «...» (по доверенности №45 от 08.04.2016), в отсутствие представителя ООО «Искар РФ «Восток», извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Искар РФ «Восток» на действия АО «Швабе – Оборона и защита» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку инструмента (извещение №31603729137).

Заявитель сообщает следующее.

В соответствии с протоколом №31603729137 - 01 от 14.06.2016 г. комиссия приняла решение об отказе ООО «Искар РФ Восток» в допуске к участию в закупке по причине того, что копия документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки - юридического лица не предоставлена (нарушение требований подраздела 4.5 документации - доверенность не содержит полномочия на запрос котировок; копия документа, подтверждающая продление полномочия лица, выдавшего доверенность, не с оригинала).

В составе заявки ООО «Искар РФ Восток» предоставило копии двух доверенностей – доверенности № 54 от 16.03.2016 г. и доверенности №70 от 02.06.2016 г. Доверенность № 54 от 16.03.2016 г. была представлена по образцу, размещенному на сайте торговой площадки ООО «ЭТП». В доверенности №70 от 02.06.2016 г. было указано, что физическому лицу «... доверяется представлять интересы ООО «Искар РФ Восток», при осуществлении действий по участию в электронных аукционах, открытых запросах котировок, проводимых в электронной форме, открытых запросах цен, проводимых в электронной форме и иных видах закупок в соответствии с положениями Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ ...», а также, что физическое лицо вправе «совершать иные действия, необходимые

для исполнения настоящего поручения».

Пунктом 1 ст. 185 ГК РФ предусмотрено, что доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами.

На основании ч. 3 ст. 27 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с пп. "в" п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона № 44-ФЗ в случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности.

Согласно ч. 2 ст. 53 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

В соответствии с п. 5. приложения №3 к информационной карте в состав заявки должна быть включена копия документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо (далее по подпункту - руководитель) обладает правом действовать от имени участника процедуры закупки без доверенности. В случае если от имени участника процедуры закупки действует иное лицо, заявка должна содержать также копию доверенности на осуществление действий от имени участника процедуры закупки, оформленную в соответствии с законодательством. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка должна содержать также копию документа, подтверждающего полномочия такого лица.

Таким образом, законодательство и закупочная документация не содержат дополнительных требований к доверенности на право представлять интересы участника государственных закупок. Доверенности, предоставленные ООО «Искар РФ Восток», наделяют представителя всеми необходимыми полномочиями для участия в открытом запросе котировок.

Также документация заказчика не содержит в требованиях к составу заявки необходимость предоставлять копию документа, подтверждающего продление полномочий лица, выдавшего доверенность.

АО «Швабе-Оборона и Защита» представило следующие возражения на жалобу ООО «Искар РФ Восток» (вх. №6071 от 05.07.2016).

АО «Швабе - Оборона и Защита» возражает против жалобы ООО «Искар РФ Восток» на результаты запроса котировок от 14.06.2016г. (протокол от 14.06.2016г: №31603729137-01 рассмотрения и оценки заявок на участие в электронном запросе котировок) по следующим основаниям.

Законодательство РФ (ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ) устанавливает закрытый перечень случаев нарушений процедуры закупки, предусматривающих право ее участника на обжалование действий заказчика в административном порядке, а у антимонопольного органа - право на принятие такой жалобы к рассмотрению:

- неразмещение в ЕИС (на официальном сайте) информации о закупке или нарушение сроков такого размещения;
- предъявление к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществление закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в ЕИС (на официальном сайте) положения о закупке и без применения положений Закона №44-ФЗ.
- неразмещение в ЕИС (на официальном сайте) информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства, или размещение недостоверной информации об этом.

Рассматриваемый случай к вышеуказанным основаниям не относится.

В остальных случаях, к которым относится рассматриваемый случай, участник закупки вправе обжаловать действия (бездействие) заказчика в судебном порядке (ч. 9 ст. 3 Закона N 223-ФЗ).

Таким образом, в данном случае у заявителя ООО «Искар РФ Восток» отсутствуют основания для обращения в УФАС по Новосибирской области с жалобой, а у УФАС по Новосибирской области отсутствуют основания для ее принятия и рассмотрения.

Вместе с тем по поводу представления ООО «Искар РФ Восток» доверенностей:

1. Согласно п. 5. приложения 3 к Информационной карте Документации о запросе котировок участник обязан представить: копию документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо (далее по подпункту - руководитель) обладает правом действовать от имени участника процедуры закупки без доверенности. В случае если от имени участника процедуры закупки действует иное лицо, заявка должна содержать также копию доверенности на осуществление действий от имени участника процедуры закупки, оформленную в соответствии с законодательством.

Формулировка «копия доверенности» означает представление копии

доверенности, т.е. копии одного документа, а не нескольких. В нарушение указанных требований ООО «Искар РФ Восток» представлены два документа, имеющие различное содержание.

Согласно доверенности от 02.06.2016г. №70 у представителя «Искар РФ Восток» имеется право осуществлять регистрацию, подавать и отзывать заявку, подавать ценовое предложение на электронных аукционах (в рассматриваемом случае проводится Открытый запрос котировок в электронной форме). В доверенности указана формулировка «а именно» (смысловая нагрузка данного выражения: наложение ограничения, конкретизация) и далее перечисляются полномочия, работающие только для аукционов. Эта формулировка ограничивает действие п.11 электронными аукционами и не работает для всех остальных процедур.

Согласно доверенности от 16.03.2016г. № 54, доверяется:

1. Совершать действия по участию в закупках в электронной форме (не указаны конкретные действия, которые доверяется совершать, при этом также не указывается, что доверяется совершение всех действий - фактически невозможно совершение никаких действий т.к. их невозможно определить).

2. Доверяется подписание договоров по итогам открытых закупок в электронной форме (законодательство не содержит такого понятия как «открытые закупки в электронной форме», в рассматриваемом случае проводится Открытый запрос котировок в электронной форме).

2. Согласно положениям главы 10 ГК РФ доверенность должна быть выдана лицом, имеющим на это полномочия. Полномочия лица должны быть подтверждены. В рассматриваемом случае это руководитель организации. Помимо устава для подтверждения полномочий руководителя ООО «Искар РФ Восток» представлены: решение № 4 от 11.11.2009 года (с оригинала документа), решение № 9 от 11.11.2015 года (копия не с оригинала документа).

Понятие копии документа содержит Постановление Правительства РФ от 15.06.2009 N 477 "Об утверждении Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти" "копия документа" - документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки, т.е. изображение должно быть полностью идентично оригиналу (содержать всю информацию, а также отражать цветное решение документа).

Утверждения ООО «Искар РФ Восток» об отсутствии обязанности представлять документ о продлении полномочий руководителя, а соответственно, подтверждать полномочия лица выдавшего доверенность, несостоятельны, т.к. этим ООО «Искар РФ Восток» сам противоречит выполненным им же самим действиям, а именно: представлению решения № 4 от 11.11.2009г., решения № 9 от 11.11.2015г. и устава в подтверждение полномочий лица, выдавшего доверенность.

Все документы, кроме решения № 9 от 11.11.2015г. представлены ООО «Искар РФ Восток» с оригиналов в соответствии с требованиями.

Комиссия Новосибирского УФАС России на заседании выслушала доводы представителя АО «Швабе- Оборона и защита», изложенные в письме вх. №6071 от 05.07.2016.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, вышеуказанные доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Согласно п.1 ч. 1 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, на основании данной нормы антимонопольному органу предоставлены полномочия по рассмотрению любых жалоб, касающихся организации и проведения закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

АО «Швабе-Оборона и Защита» объявлено о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключить договор на поставку инструмента (извещение №31603729137). 01.06.2016 председателем закупочной комиссии С.В. Макаровым документация о закупке.

В протоколе №31603729137-01 от 14.06.2016 указано, что на участие поступило 3 заявки от следующих участников: ООО «Искар РФ Восток», ООО «ИТЦ-ПРО», ООО «Техно-Тулз».

ООО «Искар РФ Восток» отказано в допуске к участию в торгах по следующим основаниям.

«Копия документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки – юридического лица (п.5 Приложение №3 к информационной карте) не предоставлена (нарушение требований подраздела 4-5 документации – доверенность не содержит полномочия на запрос котировок; копия документа, подтверждающая продление полномочия лица, выдавшего доверенность не с оригинала)».

Пунктом 5 Приложения №3 к информационной карте указанной закупки установлены следующие требования к составу заявки относительно представления документов, подтверждающих полномочия представителей участников. Заявка на участие в закупке должна включать в себя, в том числе, следующие документы: копия документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо (далее по подпункту – руководитель) обладает правом

действовать от имени участника процедуры закупки без доверенности. В случае если от имени участника процедуры закупки действует иное лицо, заявка должна содержать также копию доверенности на осуществление действий от имени участника процедуры закупки, оформленную в соответствии с законодательством. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка должна содержать также копию документа, подтверждающего полномочия такого лица.

Заявка ООО «Искар РФ Восток» подписана коммерческим директором организации

ООО «Искар РФ Восток» представило в составе заявки доверенность коммерческого директора ... №54 от 16.03.2016 на совершение от имени ООО «Искар РФ Восток» следующих действий: получение аккредитации на электронной площадке e٢prf.ru; осуществление действий по участию в закупках в электронной форме на электронной торговой площадке e٢prf.ru; подписание договоров по итогам открытых закупок в электронной форме на электронной торговой площадке e٢prf.ru.

Пунктом 1 ст. 185 ГК РФ предусмотрено, что доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами.

Форма данной доверенности размещена на электронной торговой площадке e٢prf.ru. АО «Швабе – Оборона и защита» не устанавливает в закупочной документации требования к доверенности участника.

В документации о закупке по открытому запросу котировок в электронной форме без квалифицированного отбора на заключение договора на поставку инструмента дается определение следующих понятий:

«Участник» – участник процедуры закупки и/или участник закупки.

«Участник процедуры закупки» - любое юридическое лицо (или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки), независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо (или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки), в том числе индивидуальный предприниматель (или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки), выразившее заинтересованность в участии в закупке; выражением заинтересованности является направление запроса о разъяснении документации о закупке, или предоставление обеспечения заявки, или подача заявки на участие в процедуре закупки.

«Участник закупки» – участник процедуры закупки, своевременно представивший заявку, в отношении которого принято решение закупочной комиссии о допуске к участию в процедуре закупки.

Таким образом, из приведенных определений, данных в закупочной документации следует, что для участия в закупке лицо должно подать заявку на участие.

Указание в доверенности представителей юридических и физических лиц,

претендующих на участие в процедурах закупок, конкретных действий по участию в закупке по действующему законодательству не требуется. Из доверенности ... №54 от 16.03.2016 следует, что данному лицу дано право на подачу заявки от имени ООО «Искар РФ Восток» на участие в закупках в электронной форме на электронной торговой площадке etprf.ru

Доверенность ... №54 от 16.03.2016 дает ему право на подписание договоров по итогам открытых закупок в электронной форме на электронной торговой площадке etprf.ru.

В документации о закупке АО «Швабе – Оборона и защита» по открытому запросу котировок в электронной форме без квалифицированного отбора на заключение договора на поставку инструмента дается определение закупки (процедуры закупки) - последовательность действий, осуществляемых в соответствии с Положением о закупке и с правилами, установленными документацией о закупке, с целью удовлетворения потребности заказчика в продукции.

Заказчиком проведен открытый запрос котировок в электронной форме, который является процедурой закупки согласно данному в закупочной документации определению.

Согласно п. 3.3.2 Закупочной документации в процедуре закупки, проводимой в открытой форме, может принять участие любой поставщик, заинтересованный в предмете закупки. Информация о проведении такой закупки официально размещается в установленных открытых источниках согласно информационной карте. Следовательно, открытый запрос котировок в электронной форме является открытой процедурой закупки.

Таким образом, доверенность ... №54 от 16.03.2016, предоставляющая право на подписание договоров по итогам открытых закупок в электронной форме на электронной торговой площадке etprf.ru, уполномочивает представителя заключать договор по итогам проводимого АО «Швабе – Оборона и защита» открытого запроса котировок в электронной форме без квалифицированного отбора на заключение договора на поставку инструмента.

Следовательно, указанная доверенность соответствует требованиям пункта 5 Приложения №3 к информационной карте указанной закупки.

Также ООО «Искар РФ Восток» представлена доверенность ... №70 от 02.06.2016 на представление интересов данной организации при осуществлении действий по участию в электронных аукционах, открытых запросах котировок, проводимых в электронной форме, открытых запросах цен, проводимых в электронной форме и иных видах закупок в соответствии с положениями ФЗ от 05.04.2013 г. №44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Поскольку открытый запрос котировок в электронной форме на право заключить договор на поставку инструмента проводился ООО «Швабе – Оборона и защита» в соответствии с ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», доверенность ... №70 от 02.06.2016 не дает право поверенному на представление интересов ООО «Искар РФ Восток» на участие в указанном запросе котировок.

Представленные ООО «Искар РФ Восток» доверенности ... дают ему право на представление интересов общества при участии в разных закупочных процедурах. При этом данные документы друг другу не противоречат. При наличии доверенности №54 от 16.03.2016 имеет право участвовать в открытом запросе котировок в электронной форме без квалифицированного отбора на заключение договора на поставку инструмента, проводимом АО «Швабе-Оборона и защита».

В качестве подтверждения полномочия директора ООО «Искар РФ Восток» в составе заявки представило копии следующих документов:

Решение №4 общего собрания ООО «Искар РФ Восток» от 11.11.2009 о назначении директором общества ... сроком на 3 года, приказ о приеме работника на работу от 11.11.2009, Протокол общего собрания Участников от 11.11.2015 ООО «Искар РФ Восток» о продлении полномочий генерального директора ...на 3 года.

Пунктом 4.5.7. Аукционной документации установлено, что документы в составе заявки представляются исключительно в форме электронных документов. Все документы, в том числе, формы, входящие в состав заявки, должны быть представлены участником процедуры закупки посредством использования функционала ЭТП в отсканированном виде в доступном для прочтения формате, соответствующем требованиям ЭТП, и подписаны ЭП лица, которое является уполномоченным представителем участника процедуры закупки и полномочия которого подтверждены документами, входящими в состав заявки.

Пунктом 5 Приложения №3 к информационной карте указанной закупки требуется предоставление копий документов, подтверждающих полномочия представителей участников закупки. При этом, документация о закупке не содержит требований к копиям представляемых документов, их заверению.

Постановление Правительства РФ от 15.06.2009 N 477 "Об утверждении Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти", на которое ссылается АО «Швабе – Оборона и защита», устанавливает единый порядок делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти и не регулирует порядок подачи заявок на участие в закупках. Кроме того, определение понятия «копия документа», данное в указанном нормативном правовом акте, не содержит указания на обязательное отражение копией цветового решения подлинника.

Приказом Росстандарта от 17.10.2013 N 1185-ст утвержден "ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения". В данном Национальном стандарте дается определение копии документа - экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Новосибирским УФАС России не установлено того, что копия протокола общего собрания Участников от 11.11.2015 ООО «Искар РФ Восток» о продлении полномочий генерального директора ...представленная участником в составе заявки, не полностью воспроизводит информацию подлинника документа.

Таким образом, заявка ООО «Искар РФ Восток» соответствует требованиям документации и закупке.

Таким образом, закупочная Комиссия неправомерно отклонила заявку ООО «Искар РФ Восток» по основаниям, изложенным в протоколе №31603729137-01.

Также Новосибирским УФАС России установлено следующее.

Согласно протоколу рассматриваемого запроса котировок №31603729137-01 от 14.06.2016 одним из оснований отклонения заявки ООО «Техно-Тулз» является предоставление участником копии устава не с оригинала. Поскольку, документацией о закупке установлено требование о предоставлении копий учредительных документов в действующей редакции, требования к копиям документов отсутствуют, отклонение заявок участников по причине предоставления копий документов не с оригинала неправомерно.

Таким образом, АО «Швабе – Оборона и защита» допущено нарушение порядка организации и проведения торгов.

По информации представителя АО «Швабе – Оборона и защита» по результатам открытого запроса котировок в электронной форме без квалифицированного отбора на заключение договора на поставку инструмента с победителем закупки заключен договор.

Таким образом, основания для выдачи заказчику предписания об устранении нарушения порядка организации и проведения торгов отсутствуют.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Искар РФ «Восток» на действия АО «Швабе – Оборона и защита» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку инструмента (извещение №31603729137) обоснованной.

2. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для решения вопроса об обращении в арбитражный суд с соответствующим иском.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия. ант