

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 49/з об административном правонарушении

13.12.2016г.

г. Горно-Алтайск, ул.

Улагашева, 13

Я, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев постановление прокуратуры Майминского района о возбуждении производства об административном правонарушении от 28 ноября 2016 года и материалы дела №49/з, возбужденного в отношении юридического лица ООО «Горно-Строй» (ИНН 0411117990, ОГРН 1040400750235, адрес Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Строителей, 8/3),

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Улагашева, 13) в присутствии представителей ООО «Горно-Строй» директора <...>, <...> по доверенности от 01.06.2016г., с участием помощника прокурора Майминского района <...> служебное удостоверение ТО №. 107726.

В адрес УФАС по РА 29.11.2016г. от прокуратуры Майминского района поступили материалы административного дела (вх. № 3533) в отношении юридического лица ООО «Горно-Строй» по ч.4 ст. 7.32 КоАП РФ.

В ходе рассмотрения материалов административного дела должностным лицом УФАС по РА установлено следующее:

19.10.2016г. Администрация МО «Майминский район» с победителем электронного аукциона ООО «Горно-Строй» заключила муниципальный контракт №Ф.2016.296446 на участие в долевом строительстве одного жилого помещения (квартиры), в целях реализации республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Алтай в 2013-2017 годах» (№0377300001216000118). В соответствии с п.1.2 контракта стоимость квартиры составляет 676 900,00 рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» по договору участия в долевом строительстве одна сторона (застройщик) обязуется в предусмотренный договором срок своими силами и (или) с привлечением других лиц построить (создать) многоквартирный дом и (или) иной объект недвижимости и после получения разрешения на ввод в эксплуатацию этих объектов передать соответствующий объект долевого строительства участнику долевого строительства, а другая сторона (участник долевого строительства) обязуется уплатить обусловленную договором цену и принять объект долевого строительства при наличии разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Частью 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрено, что при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 данного Федерального закона.

В нарушение данных норм закона ООО «Горно-Строй» и Администрация МО «Майминский район» составляют и подписывают график этапов строительства и платежей (приложение №4) к муниципальному контракту на иных условиях чем это предусмотрено аукционной документацией (в ст. 13 контракта установлено, что приложением является, в том числе График этапов строительства и платежей), заявкой ООО «Горно-Строй».

Так в п. 2.1 контракта №Ф.2016.296446 от 19.10.2016г. установлено, что застройщик обязан передать участнику долевого строительства квартиру не позднее 24.02.2017г. Датой передачи является дата подписания передаточного акта объекта долевого строительства (квартиры).

Однако, графиком этапов строительства и платежей (приложение №4) к муниципальному контракту предусмотрены виды работ, которые выходят за сроки передачи заказчику квартиры. Так предусмотрено строительство крыши до 25.03.2017г., отделочные работы внутри здания, внутренние коммуникации (вода, тепло, канализация) до 30.03.2017г., благоустройство территории до 25.07.2017г.

Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в ГК РФ или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В соответствии с частью 1 статьи 766 ГК РФ существенным условием государственного контракта является, в том числе условие о сроках начала и окончания выполнения работ, размере и порядке финансирования и оплаты работ, способах обеспечения исполнения обязательств сторон.

В рамках административного дела ООО «Горно-Строй» 13.12.2016г. (вх. 3702) предоставило письменные пояснения, в котором выразили несогласия по привлечению общества по ч. 4, ст. 7.32 КоАП РФ.

УФАС по РА считает данное несогласие обоснованным по следующим обстоятельствам:

ООО «Горно-Строй» на этапе заключения контракта составляет и подписывает с Администрацией МО «Майминский район» график этапов строительства и платежей (приложение №4) к муниципальному контракту на иных условиях чем это предусмотрено аукционной документацией, заявкой ООО «Горно-Строй» в части изменения срока выполнения контракта.

Данные действия образуют состав нарушения ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ, которое объективно подтверждается материалами дела.

Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях – часть 1 статьи 7.32 КоАП РФ заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт, -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей, на юридических лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пятидесяти тысяч рублей и не более трехсот тысяч рублей (676900,00 руб. x 1% =6 769,00 руб.).

В связи с тем, что нарушения, указанные в постановлении прокуратуры Майминского района от 28.11.2016г., образуют состав правонарушения, предусмотренные ч. 1, а не ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ, должностным лицом УФАС по РА принято решение переквалифицировать административное правонарушение на ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ, так как данное решение не ухудшает положение лица, в отношении которого возбуждено административное дело.

Лицо, совершившее административное правонарушение – юридическое лицо ООО «Горно-Строй» (ИНН 0411117990, ОГРН 1040400750235, адрес Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Строителей, 8/3, директор <...>).

Событие административного правонарушения: заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а именно при заключении контракта установление в графике этапов строительства и платежей (приложение №4 к контракту №Ф.2016.296446 от 19.10.2016г.) сроков выполнения работ на иных условиях, чем это предусмотрено аукционной документацией, заявкой ООО «Горно-Строй».

Место совершения правонарушения: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Строителей, 8/3 (юридический адрес ООО «Горно-Строй»).

Время совершения правонарушения: 19.10.2016г. (дата подписания графика этапов строительства и платежей (приложение №4 к контракту №Ф.2016.296446 от 19.10.2016г.).

Срок привлечения к административной ответственности, установленный ст.4.5 КоАП РФ, не истек.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Согласно ч. 2 ст. 3.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно сведениям Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (<https://rmsp.nalog.ru/>) ООО «Горно-Строй» является средним предприятием. Дата включения в реестр 10.09.2016 г.

Данное правонарушение совершено ООО «Горно-Строй» впервые, не нанесло вредных последствий, не повлекло угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не причинило имущественного ущерба.

Рассмотрев материалы дела, учитывая характер правонарушения, а также отсутствие отягчающих вину обстоятельств, установленных ст. 4.3 КоАП РФ, руководствуясь статьями 2.10, 4.1.1, 7.32, 23.66, 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ООО «Горно-Строй» (ИНН 0411117990, ОГРН 1040400750235, адрес Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Строителей, 8/3) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях в части заключения контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а именно установление в графике этапов строительства и платежей (приложение №4 к контракту №Ф.2016.296446 от 19.10.2016г.) сроков выполнения работ на иных условиях, чем это предусмотрено аукционной документацией, заявкой ООО «Горно-Строй».

Применить к ООО «Горно-Строй» меру ответственности в виде предупреждения.

В соответствии со ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Арбитражный суд Республики Алтай) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.