

Решение
по делу №06/67-17-РНП
о включении информации в реестр недобросовестных
поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

24.01.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов Министерства курортов и туризма Республики Крым (далее – Заявитель, Заказчик) Н. А. Гордияш (по доверенности), Е. О. Астанькович (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «ПАНТЕР МЕДИА» (далее – Ответчик, ООО «ПАНТЕР МЕДИА») на заседание Комиссии не явились, –

рассмотрев обращение Заявителя от 10.01.2017 №01-07/23 (вх. №100ов от 12.01.2017) о включении информации об ООО «ПАНТЕР МЕДИА» (ИНН: 7706774129, КПП: 770601001, адрес (место нахождения): 119017, г. Москва, ул. Большая Ордынка, д. 50, стр. 1, офис 42; учредители: Спизжавка Анатойлис, ЕГРЮЛ: 1127746357595) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения аукциона в электронной форме «услуги по подготовке оригинал-макета подарочного фотоальбома "Открытый Крым"» (извещение №0175200001716000024) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Министерства курортов и туризма Республики Крым о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «ПАНТЕР МЕДИА» - победителе Аукциона в виду принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам Аукциона.

Из обращения Заявителя следует, что Заказчиком 16.11.2016 принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в связи с неисполнением Ответчиком взятых обязательств по подготовке оригинал-макета подарочного фотоальбома «Открытый Крым».

Крымским УФАС России принято уведомление о рассмотрении дела №06/67-17-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 13.01.2017 №06/162, направленное Ответчику,

Заявителю и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении Аукциона, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено на официальном сайте – 22.06.2016;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта — 500 000,00 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок: 30.06.2016 10:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 01.07.2016; дата проведения Аукциона: 04.07.2016;
- на участие в Аукционе подано 6 заявок, все заявки допущены;
- при проведении Аукциона предложение о цене контракта подавали 4 участника, снижение от максимальной (цены контракта) составило 68,50%.

По итогам заседания аукционной комиссии Заказчика принят Протокол подведения итогов электронного аукциона 06.07.2016 № [0175200001716000024-3](#) (далее – Итоговый протокол), согласно которому заявка ООО «ПАНТЕР МЕДИА» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, и Ответчик признан победителем Аукцион с предложенной ценой контракта 157 500,00 рублей.

Итоговый протокол Аукциона размещен Заказчиком в единой информационной системе 06.07.2016 17:07.

В силу статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

Между Министерством курортов и туризма Республики Крым и ООО «ПАНТЕР МЕДИА» заключен Государственный контракт №Ф.2016.169425 на оказание услуг по подготовке оригинал-макета подарочного фотоальбома «Открытый Крым» от 25.07.2016 (далее - Контракт), размещенный в единой информационной системе 26.07.2016 09:37, номер реестровой записи 2910201553116000030.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что Ответчик не исполнил надлежащим образом обязательства и условия Контракта, а именно: «...

... Согласно п. 2.1. Контракта в установленный срок до 01.10.2016 Исполнитель должен оказать услуги и согласно п. 2.2 Контракта не позднее 14.10.2016 представить Итоговый отчет по форме приложения №3 к Контракту. По состоянию на 16.10.2016 обязательства по Контракту Исполнителем не выполнены, не исполнен ни один пункт Технического задания, а именно не предоставлены:

- Полосный комплект распечаток макета с точным и однозначным определением всех имеющихся в нем элементов и особенностей...

- Макет, подготовленный к печати в типографии, в электронном виде на следующих стандартных типах носителей информации: ...

- Цветопробы страниц макета, согласованных с Государственным заказчиком в количестве не менее 10 полос

Исполнитель обязан был передать Государственному заказчику исключительные авторские права на созданный оригинал-макет фотоальбома, а также Оригинал-макет фотоальбома в векторном формате в слоях на электронных носителях...

Исполнитель 04.08.2016 должен был представить на согласование Государственному заказчику разработанную концепцию фотоальбома...

08.08.2016 приемочной составлен акт о не предоставлении концепции и установлен дополнительный срок по предоставлению концепции до 15.08.2016. Копия акта направлена Исполнителю ...

17.10.2016 приемочной комиссией Министерства курортов и туризма Республики Крым составлен акт о не оказании Исполнителем услуги..., 18.10.2016 в адрес Ответчика направлен акт и предоставлен срок для исполнения до 24.10.2016...

25.10.2016 комиссией Министерства курортов и туризма Республики Крым составлен акт о не оказании Исполнителем услуги... и копия акта направлена в адрес Ответчика с разъяснениями о рассмотрении вопроса об одностороннем отказе от исполнения настоящего Контракта.

28.12.2016 в 14:53 на электронную почту Заказчика Исполнителем был направлен макет фотоальбома «Открытый Крым». Приемочная комиссия Министерства курортов и туризма Республики Крым рассмотрела предоставленные материалы и пришла к выводу, что они не могут быть приняты как результат оказанной услуги, в связи с несоответствием условиям Государственного контракта и Технического задания (Акт от 29.12.2016)...

Исполнитель исполнял Контракт ненадлежащим образом при этом, недостатки не могут быть устранены в приемлемый для Заказчика срок, в связи с завершением финансового года и окончанием срока действия Контракта (31.12.2016). ...

16.11.2016 Заказчиком принято Решение о расторжении Контракта в одностороннем порядке, которое 18.11.2016 размещено в ЕИС, а также направлено заказной и электронной почтой на адрес Исполнителя.

Заказчик не получил подтверждения о вручении Исполнителю уведомления, а также не получил информацию об отсутствии исполнителя по адресу, указанному в Контракте. ... признается дата по истечению 30 дней с даты размещения решения в ЕИС, т. е. 19.12.2016. Решение о расторжении Контракта в одностороннем порядке от 16.11.2016 Заказчиком не отменялось. Учитывая изложенное Контракт считается расторгнутым 29.12.2016 ... 30.12.2016 Заказчиком была размещена информация о расторжении Контракта...» (цитаты обращения).

Заказчиком в подтверждение к материалам дела №06/67-17-РНП приобщены копии

вышеуказанных документов.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Крымским УФАС России проанализированы положения Контракта, указанное условие предусмотрено в разделе 10 Контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Учитывая вышеизложенное, Решение о расторжении Контракта в одностороннем порядке от 16.11.2016 вступило в силу 29.12.2016 и Государственный контракт №Ф.2016.169425 на оказание услуг по подготовке оригинал-макета подарочного фотоальбома «Открытый Крым» от 25.07.2016 считается расторгнутым.

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти,

уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) статьи 104 Закона о контрактной системе, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

На заседании Комиссии представители Заказчика сообщили, что Решение о расторжении Контракта в одностороннем порядке от 16.11.2016 Ответчиком в судебном порядке не оспорено, т. к. в адрес Заказчика не поступало определение суда о назначении рассмотрения дела.

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, Уведомлением о рассмотрении дела №06/67-17-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 13.01.2017 №06/162, направленным ООО «ПАНТЕР МЕДИА» в письменном и электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта с документальным подтверждением причин и иных документов, материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

Вместе с тем, представители ООО «ПАНТЕР МЕДИА» на заседание Комиссии не явились и не предоставили возражений, пояснений по факту не поставки товара в соответствии с условиями заключенного Контракта.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с

существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 95, 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную Министерством курортов и туризма Республики Крым в отношении ООО «ПАНТЕР МЕДИА» (ИНН: 7706774129, КПП: 770601001, адрес (место нахождения): 119017, г. Москва, ул. Большая Ордынка, д. 50, стр. 1, офис 42; учредители: Спижавка Анатойлис, ЕГРЮЛ: 1127746357595) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком Решения от 16.11.2016 о расторжении Государственного контракта от 25.07.2016 №Ф.2016.169425 на оказание услуг по подготовке оригинал-макета подарочного фотоальбома «Открытый Крым», заключенного по результатам проведения аукциона в электронной форме «услуги по подготовке оригинал-макета подарочного фотоальбома "Открытый Крым"» (извещение №0175200001716000024) сроком на два года.

2. Датой включения информации в отношении ООО «ПАНТЕР МЕДИА» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде (арбитражном суде) в течение трех месяцев в установленном законом порядке.