

РЕШЕНИЕ

по делу № РЗ-278/18 о нарушении законодательства о контрактной системе

Резолютивная часть решения оглашена «27» ноября 2018 года.
В полном объеме решение изготовлено «29» ноября 2018 года.
г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) в составе:

председатель – руководитель управления Е.А. Гречишникова,
члены комиссии:

заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,
заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Иванов В.В.,

в присутствии представителей:

Управления градостроительства и архитектуры Тамбовской области – <...>,

комитета государственного заказа Тамбовской области – <...>,

индивидуального предпринимателя <...> – <...>,

ООО «Ремтек» - <...>,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <...>, (далее также Заявитель) на действия Управления градостроительства и архитектуры Тамбовской области при проведении электронного аукциона № 0164200003018002805 на строительство Иванковского фельдшерско-акушерского пункта с использованием модульных конструкций в с.Иванково, участок №133 «Б», Тамбовского района, Тамбовской области (общестроительные работы, рекультивация земли, устройство входной группы, внешние сети) и проведя в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

22.10.2018 года комитет государственного заказа Тамбовской области (Уполномоченный орган) опубликовал на сайте Единой информационной системы в сфере закупок и электронной торговой площадке АО «Единая электронная торговая площадка» извещение №0164200003018002805 о проведении электронного аукциона на строительство Иванковского фельдшерско-акушерского пункта с использованием модульных конструкций в с.Иванково, участок №133 «Б», Тамбовского района, Тамбовской области (общестроительные работы, рекультивация земли, устройство входной группы, внешние сети) (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена контракта - **4 055 440** руб.

Заказчик – Управление градостроительства и архитектуры Тамбовской области.

06.11.2018 Заказчиком были внесены изменения в документацию Аукциона.

Индивидуальный предприниматель <...>, считая документацию об аукционе не соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе, обратился с жалобой в антимонопольный орган. В своей жалобе заявитель оспаривает установление Заказчиком в Техническом задании требований по позициям №3.7.3.1.2 и №3.7.4.1.3.1, которые противоречат проектно-сметной документации на объект строительства.

Заказчик, Уполномоченный орган представили письменные возражения по существу жалобы и просили отказать в ее удовлетворении.

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев жалобу, письменные пояснения и возражения на нее и материалы электронного аукциона, а также проведя внеплановую проверку по рассматриваемой закупке, приходит к следующим выводам.

1. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

По позиции № 3.7.3 Технического задания Заказчиком установлены следующие требования:

3.7.3.	Стены		• В
3.7.3.1.	Материал ограждающих	Трехслойные сборные панели (типа «сэндвич») с наружной и внутренней обшивкой из стального оцинкованного и	

	конструкций	окрашенного профилированного листа с полимерным покрытием.	
3.7.3.1.1	Толщина профилированного листа, мм	Не менее 0,5	
3.7.3.1.2	Утеплитель	Наличие	ISOROC ИЗОЛАЙТ-Л или эквивалент
3.7.3.1.2.1	<u>Толщина, мм</u>	Не менее 150	
3.7.3.1.2.2	Группа по горючести	Должна быть НГ	
3.7.3.1.2.3	Плотность, кг/м³*	36-50	

пояснительной записке (стр. 135-267) проектно-сметной документации указано, что качестве утеплителя применяются минераловатные плиты **П 125** на базальтовой основе. Толщина утепления стен - 150 мм, пола – 100 мм, кровли – 200 мм. Указанные минераловатные плиты П-125 имеют плотность – **125 кг/м³**.

Таким образом, требование Заказчика по позиции №3.7.3.1.2.1 в части плотности утеплителя не соответствует требованию проектно-сметной документации, изложенному в пояснительной записке, что в свою очередь нарушает требования ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе. Указанное несоответствие может привести к нарушению законных прав и интересов участников закупки при исполнении контракта.

По позиции № 3.7.4 Технического задания Заказчик установил следующее:

3.7.4.	Перегородки		
3.7.4.1.	Материал ограждающих конструкций	(Каркас из профильной трубы, обшитый минераловатной плитой, оцинкованным и окрашенным профилированным листом с полимерным покрытием)	
3.7.4.1.1	Профилированный лист	Наличие	

3.7.4.1.2	Толщина профилированного листа, мм	Не менее 0,5	
3.7.4.1.3	Утеплитель	Наличие	ISOROC ИЗОЛАЙТ-Л или эквивалент
3.7.4.1.3.1	Толщина, мм	Не менее 80	
3.7.4.1.3.3	Группа по горючести	Должна быть НГ	
3.7.4.1.3.4	Плотность, кг/м ³ *	36-50	

Вместе с тем, в пояснительной записке (стр. 135-267) проектно-сметной документации указано, что внутренние перегородки должны быть выполнены из профильной трубы **60x60 мм**. Внутренние перегородки заполняются минераловатной плитой и обшиваются гладкой мелкопрофилированной оцинкованной и окрашенной в цвет по каталогу RAL 9002 листовой сталью толщиной 0,5 мм.

Таким образом, применение минераловатной плиты размером «**не менее 80 мм**» в качестве утеплителя внутренних перегородок не предусмотрено проектно-сметной документацией. Указанное несоответствие может ввести в заблуждение участников закупки при заполнении заявки на участие в Аукционе, а также при исполнении контракта, ввиду невозможности исполнения требований проектно-сметной документации к конструкции внутренних перегородок. Действия Заказчика нарушают требования п.1 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

1. [Решением](#) Комиссии Тамбовского УФАС России от 28.11.2018 по делу № РЗ-272/18 в действиях Заказчика при утверждении документации Аукциона были выявлены нарушения [пункта 1 и пункта 2 части 1 статьи 64](#), части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

В связи с чем, Заказчику, аукционной комиссии Заказчика выдано предписание, в том числе, отменить протоколы, составленные в ходе проведения Аукциона, а также привести документацию об Аукционе в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом [решения](#) от 28.11.2018 по делу № РЗ-272/18 и разместить соответствующую документацию в Единой информационной системе в сфере закупок.

Срок исполнения [предписания](#) по делу от 28.11.2018 № РЗ-272/18 установлен до 21.12.2018.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя <...> обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим [пункты 1 и 2 части 1 статьи 64](#), часть 3

статьи 7 Закона о контрактной системе.

3. В связи с тем, что по выявленным нарушениям выдано [предписание](#) об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок от 28.11.2018 по делу № РЗ-272/18, по данному делу предписание не выдавать.
4. В связи с тем, что материалы по выявленным нарушениям переданы на основании [решения](#) от 28.11.2018 по делу № РЗ-272/18 соответствующему должностному лицу Тамбовского УФАС России, материалы по настоящему делу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административных правонарушениях не передавать.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 Закона о контрактной системе настоящее решение в течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано в арбитражный суд Тамбовской области по адресу: 392000, г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.