

Пос<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 022/04/7.32.4-918/2023

Изготовлено в полном объеме – 22 августа 2023 г.

Резолютивная часть решения – 18 августа 2023 г. г. Барнаул

Я, заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю К<...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении № 022/04/7.32.4-918/2023 от 04.08.2023 г. и материалы дела об административном правонарушении № 022/04/7.32.4-918/2023, возбужденного в отношении должностного лица – заместителя председателя комитета по имущественным отношениям администрации города Славгорода Алтайского края <...>, по факту включения в предмет аукциона земельного участка, который не может быть предметом аукциона (извещение № 21000012610000000008, лот № 8), нарушение срока размещения на официальном сайте протоколов рассмотрения заявок для участия в аукционе, неисполнение обязанности по уведомлению участников о допуске/недопуске, по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее-КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

По результатам рассмотрения жалобы К<...>(вх. № 2211234 от 11.11.2022), поступившей из ФАС России, на действия организатора торгов

(аукционной комиссии) – комитета по имущественным отношениям администрации г. Славгорода при организации и проведении торгов на право заключения договоров аренды и купли-продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности г. Славгорода (извещение № 21000012610000000008, лоты №№ 1-8) установлено, что 06.10.2022 на официальном сайте www.torgi.gov.ru, сайте <https://slavgorod.ru> комитетом по имущественным отношениям администрации города Славгорода Алтайского края размещено извещение о проведении аукциона на право заключения договоров аренды и купли-продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности г. Славгорода (извещение № 21000012610000000008, лоты №№ 1-8) действия организатора торгов признаны нарушившими п. 9 и п. 10 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации. По результатам рассмотрения жалобы К<...>(вх. № 231327 от 09.02.2023), поступившая из ФАС России, а также перенаправленная из Славгородской межрайонной прокуратуры (вх. № 231356 от 10.02.2023) на действия организатора торгов – комитета по имущественным отношениям администрации г. Славгорода при организации и проведении торгов на право заключения договоров аренды и купли-продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности г. Славгорода (извещение № 21000012610000000008, лот № 8) действия организатора торгов признаны нарушившими пп. 8 п. 8 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации.

Данное нарушение содержит состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ - нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса.

По данному нарушению в отношении должностного лица – заместителя председателя комитета по имущественным отношениям администрации города Славгорода Алтайского края <...> было возбуждено дело об административном правонарушении.

На рассмотрении дела <...> не явилась, надлежащим образом уведомлена, 18.08.2023 в адрес УФАС по Алтайскому поступило ходатайство о рассмотрении дела без её участия.

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отсутствие привлекаемого

лица дело может быть рассмотрено лишь в случае, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Изучив материалы дела, должностное лицо, призванное решить дело об административном правонарушении, считает возможным рассмотреть дело без участия потерпевшего, привлекаемого лица и приходит к следующим выводам.

Потерпевшее лицо по делу – <...> на рассмотрение дела не явился, о дате, времени и месте рассмотрения административного дела уведомлен, протокол исх. № исх. № 09/5606/23 от 04.08.2023, определение о вызове потерпевшего исх. № АК/5608/23 от 04.08.2023, направленные Почтой России возвращены в УФАС по Алтайскому краю в связи с истечением срока годности.

Согласно ч. 3 ст. 25.2 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием потерпевшего. В его отсутствие дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении потерпевшего о месте и времени рассмотрения дела и если от потерпевшего не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Изучив материалы дела, должностное лицо, призванное решить дело об административном правонарушении, считает возможным рассмотреть дело без участия потерпевшего лица и приходит к следующим выводам.

В ходе рассмотрения жалобы <...> (вх. № 2211234 от 11.11.2022), поступившей из ФАС России, на действия организатора торгов (аукционной комиссии) – комитета по имущественным отношениям администрации г. Славгорода при организации и проведении торгов на право заключения договоров аренды и купли-продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности г. Славгорода (извещение № 21000012610000000008, лоты №№ 1-8) установлено, что 06.10.2022 на официальном сайте www.torgi.gov.ru, сайте [https://slavgorod.ru](http://slavgorod.ru) комитетом по имущественным отношениям администрации города Славгорода Алтайского края размещено извещение о проведении аукциона на право заключения договоров аренды и купли-продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности г. Славгорода (извещение № 21000012610000000008, лоты №№ 1-8). Кроме того, извещение о проведении оспариваемого аукциона 06.10.2022 также размещено в

газете «Славгородские Вести».

Дата и время начала подачи заявок - 07.10.2022 09:00 (МСК+4).

Дата и время окончания подачи заявок - 01.11.2022 16:00 (МСК+4).

Дата проведения торгов - 07.11.2022 14:00 (МСК+4).

Дата, время и место определения участников аукциона, согласно извещению о проведении торгов – 03.11.2022 года в 11.00 час. При этом, протоколы рассмотрения заявок для участия в аукционе, в том числе по лотам №№ 1, 4, 5, 8, на участие в которых <...> подавал заявки размещены на официальном сайте - **08.11.2022**. Документы, подтверждающие невозможность размещения указанных протоколов в установленные п. 9 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации сроки, организатором торгов не представлено.

Таким образом, организатором торгов нарушен п. 9 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, по правилам [п. 10 ст. 39.12](#) Земельного кодекса Российской Федерации заявителям, признанным участниками аукциона, и заявителям, не допущенным к участию в аукционе, организатор аукциона **направляет уведомления о принятых в отношении них решениях не позднее дня, следующего после дня подписания протокола, указанного в [пункте 9 настоящей статьи](#).**

В материалы дела организатором торгов предоставлены копии телефонограмм от 03.11.2022, а также детализация звонков за 03.11.2022, по мнению организатора торгов, подтверждают надлежащее уведомление участников о допуске/недопуске участников, в том числе, уведомление <...> о допуске к участию в аукционе по заявленным лотам. Кроме того, организатором торгов предоставлены копии уведомлений, которые были направлены в адреса участников простым письмом Почтой России. При этом, документов подтверждающих направление указанных писем Комиссии УФАС не представлено.

На заседании Комиссии УФАС заявитель настаивал, что по телефону его не уведомляли о допуске его к участию в торгах по заявленным лотам, письма с уведомлениями он не получал.

На заседании Комиссии УФАС было установлено, что заявка <...> содержала, в том числе, и адрес электронной почты.

При этом, организатором торгов уведомление о допуске <...> к участию по заявленным лотам не направлялось.

С учетом того, что организатором торгов, не представлены документы, подтверждающие направление уведомлений участникам торгов о допуске/недопуске Почтой России; уведомления о допуске/недопуске на адреса электронной почты, указанные в заявках не направлялись, а также то, что протокол о рассмотрении заявок, в котором содержится информация о допуске/недопуске к участию в аукционе размещен 08.11.2022, то есть после проведения аукциона (07.11.2022 – дата проведения аукциона), Комиссия УФАС приходит к выводу, что организатором торгов обязанность по уведомлению участников в порядке п. 10 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации не выполнена.

По результатам рассмотрения жалобы принято решение о признании жалобы обоснованной (дело № 022/10/18.1-845/2022).

Комиссией УФАС рассмотрена жалоба <...> (вх. № 231327 от 09.02.2023), поступившая из ФАС России, а также перенаправленная из Славгородской межрайонной прокуратуры (вх. № 231356 от 10.02.2023) на действия организатора торгов – комитета по имущественным отношениям администрации г. Славгорода при организации и проведении торгов на право заключения договоров аренды и купли-продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности г. Славгорода (извещение № 210000126100000000008, лот № 8).

Предметом аукциона по лоту №8 является земельный участок с кадастровым номером 22:40:050207:465, общая площадь – 217 кв.м., расположенный по адресу: Алтайский край, г. Славгород, с. Нововознесенка, ул. Новая, 44А, разрешенное использование – для размещения сооружения связи, зона сельскохозяйственных угодий, вид права – собственность.

[Статьями 39.11 - 39.12](#) Земельного кодекса Российской Федерации регламентирован порядок проведения аукционов по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, а также аукционов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Согласно пп. 8 п. 8 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, не может быть предметом аукциона, если на земельном участке расположены здание, сооружение, объект незавершенного строительства, принадлежащие гражданам или юридическим лицам, за исключением случаев, если на земельном участке расположены

сооружения (в том числе сооружения, строительство которых не завершено), размещение которых допускается на основании сервитута, публичного сервитута, или объекты, размещенные в соответствии со [статьей 39.36](#) настоящего Кодекса, а также случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, если в отношении расположенных на нем здания, сооружения, объекта незавершенного строительства принято решение о сносе самовольной постройки либо решение о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с установленными требованиями и в сроки, установленные указанными решениями, не выполнены обязанности, предусмотренные [частью 11 статьи 55.32](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации.

При рассмотрении жалобы установлено, сторонами не оспаривается, что на земельном участке с кадастровым номером 22:40:050207:465, общая площадь – 217 кв.м., расположенном по адресу: Алтайский край, г. Славгород, с. Нововознесенка, ул. Новая, 44А находится башенное сооружение сотовой связи.

Представители организатора торгов на заседании Комиссии УФАС пояснили, что башенное сооружение сотовой связи на земельном участке с кадастровым номером 22:40:050207:465 установлено без разрешения администрации г. Славгорода Алтайского края, предположительно башенное сооружение сотовой связи установлено ОАО «ВымпелКом» ошибочно, так для установки и дальнейшей эксплуатации башенного сооружения сотовой связи ОАО «ВымпелКом» в 2009 администрацией г. Славгорода Алтайского края был предоставлен земельный участок по адресу: Алтайский край, г. Славгород, с. Нововознесенка, ул. Новая, 30/1.

В связи с наличием на оспариваемом земельном участке (лот № 8) башенного сооружения сотовой связи, в действиях организатора торгов установлено нарушение [пп. 8 п. 8 ст. 39.11](#) Земельного кодекса Российской Федерации.

По результатам рассмотрения жалобы <...> принято решение о признании жалобы обоснованной (решение исх. № 844/9 от 07.03.2023).

Приказом комитета по имущественным отношениям администрации города Славгорода Алтайского края № 02 от 11.01.2019 <...> принята на должность заместителя председателя комитета по имущественным отношениям администрации города Славгорода Алтайского края.

Согласно Должностной инструкции заместителя председателя комитета по имущественным отношениям администрации города Славгорода Алтайского края от 11.04.2019, к должностным обязанностям заместителя

председателя, среди прочего, относятся готовить проекты постановлений администрации города о проведении торгов на право заключения договоров расположенных в границах муниципального образования земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, их организации и проведению, а также заключению таких договоров; выступать организатором при проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, находящегося в казне муниципального образования.

Таким образом, лицом, ответственным за установленное правонарушение является заместитель председателя комитета по имущественным отношениям администрации города Славгорода Алтайского края <...>

Статьей 7.32.4 КоАП РФ установлена специальная административная ответственность за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

Согласно части 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ нарушение должностным лицом организатора торгов установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1 - 9](#) настоящей статьи и [статьями 7.29 - 7.32](#) и [7.32.3](#) настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Из материалов административного дела следует, что вина <...> установлена.

Дата совершения административного правонарушения – 06.10.2022, 05.11.2022.

Следовательно, срок привлечения к административной ответственности не истёк.

Место совершения правонарушения - <...>

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера

совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Состав совершенного административного правонарушения является формальным и не требует для квалификации деяния в качестве противоправного, наступления каких-либо негативных последствий. Состав административного правонарушения образует само деяние виновного лица. При таких обстоятельствах, административная ответственность наступает независимо от наличия или отсутствия последствий совершенного противоправного деяния.

Таким образом, дело в отношении <...> не подлежит прекращению на основании статьи 2.9 КоАП РФ.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

Согласно части 1 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

При этом, частью 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ установлено, что за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [раздела II](#) настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных [частью 2 статьи 3.4](#) настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи.

Частью 2 ст. 3.4 КоАП РФ установлено, что предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

10.11.2022 заместитель председателя комитета по имущественным отношениям администрации города Славгорода Алтайского края <...> привлечена УФАС по Алтайскому краю к административной ответственности по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ (дело № 022/04/7.73.4-804/2022).

Таким образом, в рассматриваемой ситуации ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ не подлежит применению.

Руководствуясь статьями 4.1, 23.48, 23.66, 29.9, а также частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

признать должностное лицо – заместителя председателя комитета по имущественным отношениям администрации города Славгорода Алтайского края <...> виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде административного штрафа в размере **3 (трех) тысяч рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1.1, 1.3 - 1.3-3 и 1.4](#) настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](#) настоящего Кодекса.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

<...>

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения [срока](#), установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления,

Начальник отдела контроля закупок <...>

Копия постановления направлена лицу, привлеченному к административной ответственности, почтовой связью, заказным письмом с уведомлением о вручении почтового отправления.

2023-5467