

РЕШЕНИЕ

по делу № 02-01-46-10-14

Резолютивная часть решения объявлена 31.10.2014 года г.Новосибирск

Решение изготовлено в полном объеме 17.11.2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Князькова С.Е. – и.о. заместителя руководителя управления, председатель Комиссии;

Максимейко Е.В. – начальник правового отдела, член Комиссии,

Гамидова Э.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

Анохина Е.В. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

в присутствии «...»,

рассмотрев дело 02-01-46-10-14 от 01.10.2014 г. по признакам нарушения Кооперативом по строительству и эксплуатации подземных гаражей «Шевченковский» (ИНН 5405184563, почтовый адрес: 630008, г.Новосибирск, ул. Белинского, д. 1/1), далее – КСЭПГ «Шевченковский», части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило заявление Арбитражного суда Новосибирской области на действия КСЭПГ «Шевченковский» по вопросу прекращения подачи электроэнергии в гаражные боксы. Заявитель сообщает следующее.

Решением Арбитражного суда Московской области от 14.10.2013 по делу №41-10884/2013 заявление Арбитражного суда Новосибирской области о признании права собственности Российской Федерации на недвижимое имущество (гаражные боксы) удовлетворено, признано право собственности Российской Федерации на недвижимое имущество - гаражный бокс № 62 площадью 56,9 кв.м, находящийся на первом этаже, гаражный бокс № 85 площадью 29,7 кв.м, находящийся в техническом этаже (подвале) в здании комплекса подземных гаражных боксов, расположенном по адресу г. Новосибирск, ул. Белинского, (1*), находящихся под общей крышей с кооперативом по строительству и эксплуатации подземных гаражей «Шевченковский» (далее КСЭПГ «Шевченковский»). Распоряжением Территориального Управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 29.05.2014 № 282-р «О закреплении

федерального недвижимого имущества на праве оперативного управления за Арбитражным судом Новосибирской области» гаражные боксы переданы в оперативное управление Арбитражному суду Новосибирской области.

Арбитражный суд Новосибирской области является членом данного кооператива и эксплуатирует гаражи в целях обеспечения своей деятельности. Общим собранием членов кооператива в 2009 году была установлена сумма эксплуатационных взносов для физических лиц - 500 рублей., для арбитражного суда – 3 000 рублей. 24 ноября 2011 года состоялось очередное общее собрание КСЭПГ «Шевченковский», на котором было принято решение увеличить членские взносы и установить их для физических лиц - 800 рублей, для арбитражного суда – 5 000 рублей. В Уставе КСЭПГ «Шевченковский», членом которого является арбитражный суд, не прописана разница в членских взносах между физическими и юридическими лицами - членами кооператива.

На заседании правления КСЭПГ «Шевченковский» 03.04.2012 было принято решение - оставить эксплуатационные взносы для суда в размере 3 000 (трех тысяч) рублей до увеличения финансирования по эксплуатационным расходам Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации. До настоящего времени финансирование Арбитражного суда Новосибирской области продолжает оставаться на прежнем уровне, в увеличении финансирования суду отказано.

В целях своевременной оплаты расходов по содержанию гаражных боксов, арбитражный суд направил в кооператив контракт на 2014 год. Не получив ответа от председателя кооператива, письмом от 10.04.2014 № А45-2014-МТО-2/32 арбитражный суд повторно направил в адрес КСЭПГ «Шевченковский» контракт (в редакции арбитражного суда) на предоставление услуг по содержанию 2-х гаражных боксов Арбитражного суда Новосибирской области, указав, что оплатить услуги арбитражный суд сможет только после заключения контракта и получения счета на оплату и акта выполненных работ.

В связи с не подписанием КСЭПГ «Шевченковский» до настоящего времени контракта по предоставлению услуг по содержанию 2-х гаражных боксов Арбитражного суда Новосибирской области в составе комплекса подземных гаражей КСЭПГ «Шевченковский» арбитражный суд не имеет правовых оснований для расчета с кооперативом за услуги, оказанные в первом квартале 2014 года, в силу того, что арбитражный суд является казенным учреждением и осуществляет оплату по заключенным контрактам в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными актами. Все денежные операции арбитражного суда проводятся через Управление Федерального казначейства по Новосибирской области.

Не подписывая контракт и не предупреждая арбитражный суд, КСЭПГ «Шевченковский» по собственной инициативе произвел отключение электроснабжения в гаражных боксах Арбитражного суда Новосибирской области. В настоящее время в гаражных боксах не работают освещение, автономное отопление и вентиляция. В результате отключения электроэнергии в гаражных боксах ощущается повышенная влажность, что может привести в порче находящегося в гараже имущества суда.

Вместе с тем, у КСЭПГ «Шевченковский» отсутствуют правовые основания для отключения электроснабжения, поскольку он является лишь посредником,

принимающим платежи, а не гарантирующим поставщиком электроэнергии. Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утверждены Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861), собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя. Кооператив незаконно прекратил подачу электроэнергии в гаражные боксы арбитражного суда, злоупотребив своим доминирующим положением.

Частью 5 статьи 5 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») определено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящимся в состоянии естественной монополии.

Доминирующее положение в данном случае устанавливается исходя из определения естественной монополии, понимаемой как состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства, а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Согласно пункту 1 указанной статьи доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

Исходя из системного толкования положений статьи 10 ГК РФ и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

Поскольку для осуществления деятельности по передаче электрической энергии определяющим является факт эксплуатации объектов электросетевого хозяйства с целью потребления электрической энергии как на собственные нужды, так и для энергоснабжения иных лиц, энергопринимающие устройства которых технологически присоединены к сетям владельца объектов энергоснабжения, положение КСЭПГ «Шевченковский» в соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, является доминирующим на локальном рынке услуг по передаче электрической энергии в связи с тем, что у потребителей, имеющих технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства

кооператива, отсутствует экономическая и техническая возможность получать электрическую энергию через иные (кроме сетей КСЭПГ «Шевченковский») объекты электросетевого хозяйства.

Данный субъект обязан соблюдать соответствующие требования действующего законодательства в сфере энергетики, поскольку получение услуг по передаче электрической энергии через любые другие сетевые объекты иного хозяйствующего субъекта невозможно без осуществления вновь процедуры технологического присоединения, требующего дополнительных финансовых и временных затрат.

Таким образом, КСЭПГ «Шевченковский» является субъектом рынка по передаче электрической энергии в части оказания услуги по обеспечению перетока электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства, находящиеся у КСЭПГ «Шевченковский» на балансе и эксплуатационной ответственности, что следует, в том числе, из положений ФЗ «Об электроэнергетике», по смыслу которого, услуги как по технологическому присоединению к электрическим сетям, так и по перетоку электрической энергии (в случае невозможности непосредственного присоединения к электрическим сетям энергоснабжающей организации) самостоятельного значения не имеют, а осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителей, являясь обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

Таким образом, КСЭПГ «Шевченковский» является субъектом естественной монополии и, соответственно, в силу прямого указания закона занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в части оказания услуги по обеспечению перетока электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства, находящиеся у КСЭПГ «Шевченковский» на балансе и эксплуатационной ответственности, потребителям, присоединенным к сетям КСЭПГ «Шевченковский».

Часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции содержит запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Согласно п. 4 Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 30.06.2008г. № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

Таким образом, действия КСЭПГ «Шевченковский» по прекращению подачи электроэнергии в нежилые помещения: гаражный бокс № 62 площадью 56,9 кв.м, находящийся на первом этаже, гаражный бокс № 85 площадью 29,7 кв.м, находящийся в техническом этаже (подвале) в здании комплекса подземных гаражных боксов, расположенном по адресу г. Новосибирск, ул. Белинского, (1*), при отсутствии к тому правовых оснований привели к ущемлению интересов Арбитражного суда Новосибирской области и представляют собой

злоупотребление доминирующим положением, что запрещено частью 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 5 статьи 5, частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции Арбитражный суд Новосибирской области просит признать КСЭПГ «Шевченковский» занимающим доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в части оказания услуги по обеспечению перетока электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства, и находящиеся у Гаражно-строительного кооператива «Шевченковский» в управлении и эксплуатационной ответственности в соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»; выдать КСЭПГ «Шевченковский» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

В результате предварительного рассмотрения обращения, Новосибирским УФАС России установлено следующее.

Новосибирским УФАС России были направлены запросы информации в адрес КСЭПГ «Шевченковский» (исх. № 02-6614 от 03.07.2014 г., № 02-7309 от 21.07.2014г., № 02-7636 от 29.07.2014г., № 02-8965 от 29.08.2014г.). КСЭПГ «Шевченковский» письмом вх. № 8623 от 11.08.2014г. сообщило следующее.

КСЭПГ «Шевченковский» (Кооператив по строительству и эксплуатации подземных гаражей) является кооперативом инвесторов гаражных боксов здания подземных гаражей по строительному адресу: ул.Белинского (1*).

Застройщиком здания является ГСК «Метеор» юр. адрес ГБШ 2. ГСК «Метеор», существующий де-юре и фактически отсутствующий де-факто, не в полном объеме в соответствии с действующим законодательством передал активы по зданию подземных гаражей (нет разделительного баланса), поэтому КСЭПГ «Шевченковский» работает в режиме управляющей компании, т.е. эксплуатирует и следит за состоянием здания подземных гаражей. Все владельцы, инвесторы гаражных боксов являются членами кооператива КСЭПГ «Шевченковский» - 54 физических лица и одно юридическое лицо - Арбитражный суд Новосибирской области.

КСЭПГ «Шевченковский» является некоммерческим предприятием. Все доходы складываются из членских взносов кооператива, которые равны расходам на содержание здания согласно смете расходов принимаемой ежегодно на общем собрании. И с членом кооператива Арбитражный суд Новосибирской области все было нормально до 2012 года. Общим собранием от 24.11.2011 года было принято увеличение текущих членских взносов на 2012 год для Арбитражного суда Новосибирской области с 3 000 руб. до 5 000 руб. в месяц. Однако сославшись на лимит финансирования, и позднее уведомление о поднытие платежей в 2012 году, Арбитражный суд отказался платить ставку назначенную общим собранием.

На совместном заседании правления КСЭПГ «Шевченковский» и представителей Арбитражного суда Новосибирской области 03.04.2012г. было решено, что Арбитражный суд обратится в вышестоящую инстанцию с обоснованием повышения финансирования по эксплуатационно-техническому обслуживанию гаражных боксов на 2012 год, а до момента получения решения Высшего Арбитражного суда принимать взносы по смете 2011года.

До сих пор этот вопрос не решенный. Отсюда долг за 2013-2014 гг. по членским взносам составляет - 48 000 руб. Погашение расходов по электроэнергии происходит в соответствии с тарифами ОАО «Новосибирскэнерго». В письме от 23.12.2013 года председатель Арбитражного суда Новосибирской области Козлова Е.П. признает, что в 2013г. согласно показаниям электросчетчика боксами арбитражного суда потреблено 16519 квт/часов, однако на 30.12.2013г. выросло до 17 919 квт/час. Плюс потребление в первом квартале составило 14 530 квт/час.

Итого порядка 15 000 квт/час не оплаченной электроэнергии, которую КСЭПГ «Шевченковский» все равно обязан оплатить (и оплатил Новосибирскэнерго). При таких обстоятельствах согласно решению общего собрания от 09.12.2013 года: «Для тех, кто не платит взносы более 6 месяцев со дня окончательной необходимой оплаты решения - производить отключение электроэнергии бокса» Последняя оплата была 09.2013г. а отключение электроэнергии произведено с 01.04.2014г.

Новосибирским УФАС России был направлен запрос информации в адрес ОАО «РЭС» (исх. № 02-9106 от 02.09.2014 г.). ОАО «РЭС» письмом исх. № РЭС-03/9577 от 29.09.2014г. сообщило следующее.

Акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности сторон с КСЭПГ «Шевченковский» в филиале «Новосибирские городские электрические сети» ОАО «РЭС» отсутствует.

Информацией по вопросу прекращения КСЭПГ «Шевченковский» подачи электроэнергии в гаражные боксы ОАО «РЭС» не располагает.

Вместе с тем ОАО «РЭС» считает необходимым пояснить следующее.

В соответствии с вступившим в законную силу Решением Арбитражного суда Московской области от 14.10.2013г. по делу № А41-10884/13 (далее – Решение) за Российской Федерацией призвано право собственности на недвижимое имущество - гаражные боксы, находящиеся на первом этаже (подвале) в здании комплекса подземных гаражных боксов, расположенном по адресу: г. Новосибирск, ул. Белинского, 1.

Согласно Решению строительство гаражей по ул. Белинского, 1, в г. Новосибирске осуществлялось в соответствии с договором на долевое участие, заключенным между Арбитражным судом Новосибирской области и ГСК «Метеор». В дальнейшем ГСК «Метеор» передал незавершенным строительством объект КСЭПГ «Шевченковский».

Таким образом, гаражные боксы, принадлежащие Российской Федерации, являются составной частью комплекса подземных гаражных боксов, принадлежащих в настоящее время КСЭПГ «Шевченковский».

Соответственно, внутренние электроустановки сети (внутренняя проводка) гаражного комплекса принадлежат КСЭПГ «Шевченковский» и участвуют в обеспечении подачи электрической энергии, в т.ч. в гаражные боксы Арбитражного суда НСО.

В связи с изложенным КСЭПГ «Шевченковский» обеспечивает переток электрической энергии в гаражные боксы Арбитражного суда Новосибирской

области и не вправе в соответствии с п.4 ст. 26 Федерального закона «Об электроэнергетике» и п.6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, препятствовать перетоку через свои объекты электрической энергии для объектов Арбитражного суда НСО (гаражных боксов).

По мнению ОАО «РЭС», любые несанкционированные ограничения в подаче электрической энергии в гаражные боксы Арбитражного суда НСО со стороны КСЭПГ «Шевченковский» будут являться нарушением требований п.6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг.

Следует отметить, что согласно имеющимся в ОАО «РЭС» сведениям ГСК «Метеор» имело надлежащее технологическое присоединение на напряжении 0,4 кВ от вводного щита школы №202 по ул.Белинского, 1, (как субабонент МОУ СОО школы №202). Однако, акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности сторон с ГСК «Метеор» в филиале «Новосибирские городские электрические сети» ОАО «РЭС» отсутствует.

В результате рассмотрения обращения и действующих нормативно-правовых документов установлено следующее.

Арбитражный суд Новосибирской области эксплуатирует гаражные боксы в целях обеспечения своей деятельности.

24 ноября 2011 года состоялось общее собрание КСЭПГ «Шевченковский», на котором было принято решение увеличить членские взносы для арбитражного суда – 5 000 рублей.

На заседании правления КСЭПГ «Шевченковский» 03.04.2012 было принято решение - оставить эксплуатационные взносы для суда в размере 3 000 (трех тысяч) рублей до увеличения финансирования по эксплуатационным расходам Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации.

В целях своевременной оплаты расходов по содержанию гаражных боксов, арбитражный суд направил в кооператив контракт на 2014 год. Не получив ответа от председателя кооператива, письмом от 10.04.2014 № А45-2014-МТО-2/32 арбитражный суд повторно направил в адрес КСЭПГ «Шевченковский» контракт (в редакции арбитражного суда) на предоставление услуг по содержанию 2-х гаражных боксов Арбитражного суда Новосибирской области, указав, что оплатить услуги арбитражный суд сможет только после заключения контракта и получения счета на оплату и акта выполненных работ.

В связи с не подписанием КСЭПГ «Шевченковский» до настоящего времени контракта по предоставлению услуг по содержанию 2-х гаражных боксов Арбитражного суда Новосибирской области в составе комплекса подземных гаражей КСЭПГ «Шевченковский», арбитражный суд не имеет правовых оснований для расчета с кооперативом за услуги, оказанные в первом квартале 2014 года, в силу того, что арбитражный суд является казенным учреждением и осуществляет оплату по заключенным контрактам в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными актами.

Не подписывая контракт и не предупреждая арбитражный суд, КСЭПГ «Шевченковский» по собственной инициативе произвел отключение электроснабжения в гаражных боксах Арбитражного суда Новосибирской области.

Гаражные боксы, находящиеся в оперативном управлении Арбитражного суда Новосибирской области, являются составной частью комплекса подземных гаражных боксов, принадлежащих в настоящее время КСЭПГ «Шевченковский», из чего можно сделать вывод, что внутренние электроустановки сети (внутренняя проводка) гаражного комплекса принадлежат КСЭПГ «Шевченковский» и участвуют в обеспечении подачи электрической энергии, в т.ч. в гаражные боксы Арбитражного суда НСО.

В связи с изложенным КСЭПГ «Шевченковский» обеспечивает переток электрической энергии в гаражные боксы Арбитражного суда Новосибирской области.

Таким образом, объекты, принадлежащие КСЭПГ «Шевченковский», участвуют в процессе передачи (перетока) электрической энергии.

На основании вышеизложенного можно прийти к заключению, что КСЭПГ «Шевченковский» является субъектом рынка по передаче электрической энергии, что следует, в том числе, из положений Федерального закона от 26.03.2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», по смыслу которого, услуги как по технологическому присоединению к электрическим сетям, так и по перетоку электрической энергии (в случае невозможности непосредственного присоединения к электрическим сетям энергоснабжающей организации) самостоятельного значения не имеют, а осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителей, являясь обязательной составляющей частью единого процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

В соответствии с п. 4 ст. 26 Закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства. Указанное лицо в установленном порядке также обязано осуществлять по требованию гарантирующего поставщика (энергосбытовой, сетевой организации) действия по введению полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии такими энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики и

оплачивать стоимость потерь, возникающих на находящихся в его собственности объектах электросетевого хозяйства.

Услуги по передаче электрической энергии в силу ст. 4 ФЗ от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Частью 5 статьи 5 № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» определено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии. Следовательно, КСЭПГ «Шевченковский» является субъектом естественной монополии на рынке передачи (перетока) электрической энергии в границах электрических сетей, принадлежащих Обществу.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что КСЭПГ «Шевченковский» занимает доминирующее положение по оказанию перетока (передачи) электрической энергии через принадлежащие Кооперативу электрические сети.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. При этом необходимо отметить, что в соответствии с Постановлением Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 г. № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

На основании изложенного, в действиях КСЭПГ «Шевченковский», занимающего доминирующее положение на рынке оказания услуг по перетоку электрической энергии в границах расположения сетей Кооператива, выразившихся в препятствовании перетоку электрической энергии через объекты КСЭПГ «Шевченковский» на гаражные боксы по адресу: г. Новосибирск, ул. Белинского, (1*), которыми на праве оперативного управления владеет Арбитражный суд Новосибирской области, присутствуют признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

В связи с указанными обстоятельствами Приказом Новосибирского УФАС России № 287 от 01.10.2014г. в отношении КСЭПГ «Шевченковский» возбуждено дело №02-01-46-10-14.

На заседании Комиссии 31.10.2014г. установлено следующее.

Заявитель поддержал требования, изложенные в заявлении, дополнительно пояснив следующее.

На сегодняшний день электроэнергия в гаражных боксах отсутствует. Имуществу Арбитражного суда может быть нанесен ущерб, так как отопление в гаражных боксах зависит от электроснабжения.

Кооператив отказывается заключать с заявителем договор на 2014 г., по этой

причине заявитель не может оплатить выставляемые Кооперативом счета за потребленную электроэнергию. За прошлый год у Арбитражного суда отсутствует задолженность за потребленную электроэнергию, что подтверждается представленным договором между Арбитражным судом и Кооперативом, а также бухгалтерскими документами. Сейчас возможность оплатить счета у заявителя отсутствует по причине не подписания ответчиком вышеуказанного договора на 2014 год.

Арбитражный суд несет расходы по содержанию общего имущества гаражного кооператива. В договоре по содержанию общего имущества была включена оплата электроэнергии наряду с уборкой помещений, охраной территории и т.д. В прошлом году по заключенному контракту Арбитражный суд платил 3 000, сейчас Кооператив требует с заявителя 5 000, так как считает, что государственное учреждение может платить такую сумму.

Также представители заявителя пояснили, что у Арбитражного суда нет членства в Кооперативе, был лишь договор об участии в расходах на содержание общего имущества. У Арбитражного суда НСО отсутствует членская книжка, либо иной документ, свидетельствующий о членстве в кооперативе. К тому же, Арбитражный суд не может быть членом Кооператива, так как является государственным бюджетным учреждением.

Представитель ответчика, надлежащим образом извещенный о дате, времени и месте рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (приказ и определение были направлены заказным письмом исх. № 02- 10420 от 02.10.2014г. по адресу, указанном в Уставе Кооператива: г. Новосибирск, ул. Белинского, 1/1.), на заседание Комиссии не явился. Таким образом, ответчик считается извещенным о дате, времени и месте рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства надлежащим образом.

Изучив материалы дела в полном объеме, Комиссия Новосибирского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

ОАО «РЭС» письмом исх. № РЭС-03/9577 от 29.09.2014г. сообщило, что внутренние электроустановки сети (внутренняя проводка) гаражного комплекса принадлежат КСЭПГ «Шевченковский» и участвуют в обеспечении подачи электрической энергии, в т.ч. в гаражные боксы Арбитражного суда НСО.

В силу ст. 3 Федерального закона «Об электроэнергетике» №35-ФЗ от 23 июня 2003 года, объекты электросетевого хозяйства – это линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование.

Следовательно, КСЭПГ «Шевченковский» является владельцем объектов электросетевого хозяйства и обеспечивает переток электрической энергии в гаражные боксы Арбитражного суда Новосибирской области.

24 ноября 2011 года состоялось общее собрание КСЭПГ «Шевченковский», на котором было принято решение увеличить членские взносы для арбитражного суда – 5 000 рублей.

В целях своевременной оплаты расходов по содержанию гаражных боксов, арбитражный суд направил в кооператив контракт на 2014 год. Не получив ответа от председателя кооператива, письмом от 10.04.2014 № А45-2014-МТО-2/32 арбитражный суд повторно направил в адрес КСЭПГ «Шевченковский» контракт (в редакции арбитражного суда) на предоставление услуг по содержанию 2-х гаражных боксов Арбитражного суда Новосибирской области, указав, что оплатить услуги арбитражный суд сможет только после заключения контракта и получения счета на оплату и акта выполненных работ.

В связи с не подписанием КСЭПГ «Шевченковский» до настоящего времени контракта по предоставлению услуг по содержанию 2-х гаражных боксов Арбитражного суда Новосибирской области в составе комплекса подземных гаражей КСЭПГ «Шевченковский», арбитражный суд не имеет правовых оснований для расчета с кооперативом за услуги, оказанные в 2014 году, в силу того, что арбитражный суд является бюджетным учреждением и осуществляет оплату по заключенным контрактам в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными актами.

Не подписывая контракт и не предупреждая арбитражный суд, КСЭПГ «Шевченковский» произвел отключение электроснабжения в гаражных боксах Арбитражного суда Новосибирской области.

На сегодняшний день подача электроэнергии в гаражные боксы, находящиеся в оперативном управлении Арбитражного суда Новосибирской области, не возобновлена.

Согласно письму Арбитражного суда (исх. № 05-1-4/60 от 28.10.2005г.) в адрес Кооператива, Арбитражный суд просит Кооператив рассмотреть вопрос о членстве Арбитражного суда в Кооперативе для дальнейшей эксплуатации гаражей.

Как подтвердили представители заявителя на заседании Комиссии 31.10.2014г., Арбитражный суд действительно обращался в Кооператив с данным вопросом.

Однако, в силу ч. 2 ст. 10 Закона "О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации" от 19.06.1992 № 3085-1, заявление о приеме в потребительское общество должно быть рассмотрено в течение 30 дней советом потребительского общества. Вступающий признается пайщиком в случае принятия решения о его приеме в потребительское общество с момента уплаты вступительного взноса, а также паевого взноса или его части, установленной уставом потребительского общества.

Как установлено на заседании Комиссии, у заявителя отсутствуют какие-либо документы, свидетельствующие об уплате вступительного или паевого взноса. Также представители заявителя пояснили, что Арбитражный суд не может являться членом Кооператива, так как является государственным бюджетным учреждением, но так как гаражные боксы входят в комплекс гаражного кооператива «Шевченковский», то Арбитражный суд НСО готов участвовать в расходах на содержание общего имущества кооператива.

Уплата паевых взносов является обязанностью пайщика потребительского кооператива и освободиться от этой обязанности можно только путем выхода из

кооператива в установленном порядке (п.3 ст. 13 Закона "О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации"), что подтверждается судебной практикой: Постановление ФАС Московского округа от 18 апреля 2013г. № А-40-79131/11-74-348Б.

Таким образом, принимая во внимание отсутствие у заявителя документов, свидетельствующих об уплате вступительного или паевого взноса, можно прийти к выводу, что Арбитражный суд не является членом данного Кооператива.

Согласно статьям 210 и 249 ГК РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором. Каждый участник долевой собственности обязан соразмерно со своей долей участвовать в уплате налогов, сборов и иных платежей по общему имуществу, а также в издержках по его содержанию и сохранению.

Порядок покрытия расходов по содержанию общего имущества определяется соглашением сторон, при отсутствии такового каждый из собственников участвует во всех расходах пропорционально своей доле в общем праве.

Таким образом, независимо от наличия соответствующих договорных отношений, на сторонах лежит обязанность по осуществлению расходов по содержанию общего имущества пропорционально доле в праве общей собственности на общее имущество (Определение ВАС РФ от 14 августа 2009г. № ВАС-9753/09).

Между КСЭПГ «Шевченковский» и Арбитражным судом Новосибирской области был заключен договор № 0Б-1-3/3 от 02.04.2008г. (дополнительное соглашение № 2 от 10.09.2013г.).

Согласно пп. 1.1, 1.2 договора № 0Б-1-3/3 от 02.04.2008г. (дополнительное соглашение № 2 от 10.09.2013г.) предметом договора является эксплуатационное обеспечение двух гаражных боксов Арбитражного суда Новосибирской области в составе комплекса подземных гаражей КСЭПГ «Шевченковский», находящихся под единой крышей по адресу Белинского, 1; КСЭПГ «Шевченковский» предоставляет услуги и прочие затраты по содержанию двух гаражных боксов Арбитражного суда Новосибирской области (содержание сторожей, дворников, оплата необходимых административно-хозяйственных услуг).

Согласно п. 2.2 договора № 0Б-1-3/3 от 02.04.2008г. (дополнительное соглашение № 2 от 10.09.2013г.) Арбитражный суд Новосибирской области обязуется оплачивать текущие расходы, необходимые для содержания боксов и соблюдать противопожарные и санитарно-гигиенические нормы.

В представленных заявителем счетах на оплату услуг по вышеуказанному договору, оплата электроэнергии отдельной строкой не выделена. Как пояснил представитель Арбитражного суда Новосибирской области предполагается, что затраты на оплату электроэнергии включены в общую стоимость по договору, при этом цена является фиксированной и не зависит от количества потребляемой электроэнергии.

Без заключения договора в 2014г. на предоставление услуг по содержанию 2-х гаражных боксов, Арбитражный суд Новосибирской области не может производить оплату.

Таким образом, своими действиями по не подписанию договора на 2014г. КСЭПГ «Шевченковский» препятствует оплате заявителем за потребленную электроэнергию, так как Арбитражный суд не имеет правовых оснований для расчета с кооперативом за услуги, оказанные в 2014 году, в силу того, что арбитражный суд является бюджетным учреждением и осуществляет оплату по заключенным контрактам в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными актами.

Письмом вх. № 8623 от 11.08.2014г. КСЭПГ «Шевченковский» сообщило, что согласно решению общего собрания от 09.12.2013 года: «Для тех, кто не платит взносы более 6 месяцев со дня окончательной необходимой оплаты решения - производить отключение электроэнергии бокса».

При этом, вышеуказанного решения КСЭПГ «Шевченковский» в адрес антимонопольного органа не было представлено.

Согласно служебной записке Арбитражного суда с 02.04.2014г. было произведено отключение от электроэнергии объектов заявителя.

Согласно имеющимся в материалах дела документам Арбитражный суд НСО производил своевременную оплату счетов, выставленных Кооперативом в 2013 г.

Как указывалось выше, условиями ранее действовавшего договора порядок оплаты потребленной электроэнергии не урегулирован, в выставляемых по данному договору счетах стоимость и количество потребленной Арбитражным судом НСО электроэнергии не отражены. При таких обстоятельствах, доводы ответчика о наличии задолженности по оплате электроэнергии у Арбитражного суда НСО за период более 6 месяцев являются несостоятельными.

При рассмотрении дела не установлено взимание ответчиком платы за передачу (переток) электроэнергии.

При этом необходимо отметить, что неоплата услуг за содержание гаражных боксов, в соответствии с действующим законодательством, не является основанием для отключения (прекращения) электроэнергии.

Следовательно, из вышеизложенного можно сделать вывод, что отключение объектов заявителя от электроснабжения со стороны КСЭПГ «Шевченковский» не является правомерным.

В соответствии с абз. 3 ч. 4 ст. 26 Федерального закона «Об электроэнергетике» сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие

технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

В соответствии с пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

В рассматриваемом случае, отключение КСЭПГ «Шевченковский» от энергоснабжения гаражных боксов, находящихся в оперативном управлении Арбитражного суда Новосибирской области, является препятствованием перетоку (передаче) электроэнергии, поставляемой гарантирующим поставщиком.

В соответствии с разъяснениями ФАС России исх. № ЦА/18776/14 от 08.05.2014г., подготовленными на основании положений действующего законодательства и актов судебной практики, при безвозмездном характере деятельности лиц, обеспечивающих беспрепятственный переток электроэнергии, товарного рынка в целях применения статьи 10 Закона о защите конкуренции не существует.

Невыполнение запрета на воспрепятствование перетоку электроэнергии, предусмотренного нормами Правил недискриминационного доступа, без доказательств доминирующего положения на товарном рынке и злоупотребления рыночной властью не может повлечь квалификацию действий по статье 10 Закона о защите конкуренции.

Такие действия, нарушающие отраслевые правила, подлежат антимонопольному регулированию и контролю на основании норм Закона об электроэнергетике (постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда от 20.11.2012г. № 2513/12 по делу № А50-5359/2011).

Таким образом, по мнению ФАС России, дела о препятствовании перетоку электрической энергии должны рассматриваться антимонопольным органом в порядке, предусмотренном главой 9 Закона о защите конкуренции, по признакам нарушения пункта 6 Правил недискриминационного доступа.

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению государственного контроля за соблюдением правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и услугам администратора торговой системы.

Согласно п. 62 Правил недискриминационного доступа основанием для возбуждения и рассмотрения дел по вопросам предоставления доступа к услугам по передаче электрической энергии, принятия решений и выдачи предписаний

антимонопольным органом являются заявления органов государственной власти, органов местного самоуправления или заявления (жалобы) юридических и физических лиц.

При этом необходимо отметить, что Правилами недискриминационного доступа не предусмотрена необходимость установления признаков наличия доминирующего положения хозяйствующего субъекта на соответствующем товарном рынке для признания данного субъекта нарушившим Правила недискриминационного доступа.

При таких обстоятельствах рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении КСЭПГ «Шевченковский» по признакам нарушения части 1 статьи 10 «Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» подлежит прекращению, однако, исходя из изложенного выше, действия КСЭПГ «Шевченковский» в части прекращения электроснабжения гаражных боксов, находящихся в оперативном управлении Арбитражного суда Новосибирской области, являются препятствованием перетоку электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие КСЭПГ «Шевченковский», следовательно нарушают пункт 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Кооператив по строительству и эксплуатации подземных гаражей «Шевченковский» (КСЭПГ «Шевченковский») нарушившим пункт 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, путем препятствования перетоку электрической энергии на гаражные боксы, находящиеся в оперативном управлении Арбитражного суда Новосибирской области.

2. Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении КСЭПГ «Шевченковский» по признакам нарушения части 1 статьи 10 «Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании п. 2 ч. 1 ст. 48 ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать КСЭПГ «Шевченковский» предписание о прекращении нарушения пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, а именно: восстановить электроснабжение и обеспечить беспрепятственный переток электрической энергии на гаражные боксы, находящиеся в оперативном управлении Арбитражного суда Новосибирской области.

4. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или)

устранению последствий нарушения Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, отсутствуют.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 02-01-46-10-14

17 ноября 2014 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Князькова С.Е. – и.о. заместителя руководителя управления, председатель Комиссии;

Максимейко Е.В. – начальник правового отдела, член Комиссии,

Гамидова Э.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

Анохина Е.В. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 5 части 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 17 ноября 2014 года по делу № 02-01-46-10-14 от 01.10.2014 г. о нарушении Кооперативом по строительству и эксплуатации подземных гаражей «Шевченковский» (ИНН 5405184563, почтовый адрес: 630008, г.Новосибирск, ул. Белинского, д. 1/1), далее – КСЭПГ «Шевченковский», пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Кооперативу по строительству и эксплуатации подземных гаражей «Шевченковский» (ИНН 5405184563, почтовый адрес: 630008, г.Новосибирск, ул. Белинского, д. 1/1) в срок до 17.12.2014 г. прекратить нарушение пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, а именно: восстановить электроснабжение и обеспечить беспрепятственный переток электрической энергии на гаражные боксы, находящиеся в оперативном управлении Арбитражного суда Новосибирской области.

Об исполнении данного предписания с приложением копий подтверждающих

документов КСЭПГ «Шевченковский» необходимо сообщить в Новосибирское УФАС России в срок до 19.12.2014 г.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.