

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по республике Коми**

**РЕШЕНИЕ**

07 октября 2016 года

№04-02/9472

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...>, председателя Комиссии; <...> - ведущего специалиста - эксперта управления, члена Комиссии; <...> - специалиста - эксперта управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ФАВОРИТ» (далее - ООО «ФАВОРИТ», заявитель) исх. от 28.09.2016 № 740/2016 (вх. от 30.09.2016 № 3045э) на действия аукционной комиссии Министерства финансов Республики Коми при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Поставка лекарственного препарата «Ипратропия бромид+Фенотерол» (ЭА-1681)», извещение № 0107200002716001692 (далее - закупка, электронный аукцион, жалоба),

при участии:

-<...>, представителя Министерства финансов Республики Коми по доверенности от 12.01.2016 № <..>,

-<...>, представителей Министерства здравоохранения Республики Коми по доверенностям от 07.10.2016 №№ <...>,

**УСТАНОВИЛА:**

**1.** ООО «ФАВОРИТ», Министерство финансов Республики Коми, Министерство здравоохранения Республики Коми, общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» (далее - ООО «РТС-тендер») надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены посредством электронной почты.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей ООО «ФАВОРИТ», ООО «РТС-тендер» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

**2.** ООО «ФАВОРИТ» обжалуется:

-действие аукционной комиссии Министерства финансов Республики Коми в виде принятия решений об отказе заявителю в допуске к участию в электронном аукционе; о допуске к участию в электронном аукционе заявки на участие в нем с порядковым № 1;

-положения документации об электронном аукционе в части включения в описание объекта закупки характеристики требуемого к поставке товара - «10 мл».

Министерство финансов Республики Коми в отзыве на жалобу исх. от 05.10.2016 № 20-17/6712 (вх. от 06.10.2016 № 5039), Министерство здравоохранения Республики Коми исх. от 05.10.2016 № 19074/01-21 (вх. от 06.10.2016 № 5037) и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно позиции заявителя.

**2.1.** Жалоба ООО «ФАВОРИТ» в части обжалования положений документации электронного аукциона не подлежит рассмотрению по следующим основаниям.

В силу части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки в случае, если данные действия (бездействие) совершены при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем электронного аукциона, осуществляется в порядке, установленном настоящей главой, в любое время определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также в период аккредитации на электронной площадке, но не позднее чем через десять дней с даты размещения на электронной площадке протокола подведения результатов такого аукциона либо протокола рассмотрения заявок на участие в таком аукционе или протокола проведения такого аукциона в случае признания такого аукциона несостоявшимся. *Жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.* При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, обжалование данных действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в таком аукционе. В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе или при заключении контракта, обжалование данных действий (бездействия) осуществляется до заключения контракта. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Извещением о проведении электронного аукциона № 0107200002716001692 установлен срок окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе - 20.09.2016.

Жалоба ООО «ФАВОРИТ» направлена в Коми УФАС России посредством электронной почты 28.09.2016 (по истечении окончания срока подачи заявок на

участие в электронном аукционе).

Следовательно, законодательно установленный срок для подачи жалобы на положения документации электронного аукциона истек.

**3.** Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив материалы жалобы, заслушав представителей Министерства финансов Республики Коми, Министерства здравоохранения Республики Коми, пришла к нижеследующим выводам.

Заказчиком закупки путем проведения электронного аукциона явилось Министерство здравоохранения Республики Коми, уполномоченным органом - Министерство финансов Республики Коми.

Объект закупки - «Поставка лекарственного препарата «Ипратропия бромид+Фенотерол».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 642 780,00 рублей.

Источником финансирования закупки явились субвенции из федерального бюджета, поступившие в республиканский бюджет Республики Коми на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Министерству здравоохранения Республики Коми на 2016 год.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0107200002716001692, документация электронного аукциона размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок 12.09.2016.

Приказом первого заместителя Министра финансов Республики Коми от 09.09.2016 № 1843-з создана аукционная комиссия по определению поставщика для поставки лекарственного препарата «Ипратропия бромид+Фенотерол (далее - аукционная комиссия).

**4.** Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

По пунктам 1, 6 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик

при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование

- документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с [пунктом 7 части 2 статьи 83](#) настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и [порядок](#) его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает [предельное значение](#), установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается государственный контракт в соответствии со [статьей 111.4](#) настоящего Федерального закона

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать *показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям*. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения

таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Раздел III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» документации об электронном аукционе (далее - Техническое задание) содержит описание объекта закупки:

№ п/п	Наименование товара (Международное непатентованное наименование или группировочное наименование)	Форма выпуска, дозировка, фасовка и другие характеристики	Ед. изм.	Кол-во
1	Ипратропия бромид+Фенотерол	Аэрозоль для ингаляций дозированных 20 мкг+50мкг/доза 200 доз (в РУ-200 шт) 10 мл, № 1	упак	1500

По письменной информации Министерства здравоохранения Республики Коми исх. 05.10.2016 № 19074/01-21 (вх. от 06.10.2016 № 5037), устным пояснениям представителей заказчика, данным в ходе рассмотрения жалобы, при формировании характеристик товара, требуемого к поставке, заказчик исходил из собственных потребностей, возникших в связи с осуществлением заказчиком основной деятельности.

Включение в описание объекта закупки оспариваемой характеристики - «10 мл» обусловлено, наряду с прочим, необходимостью определения заказчиком потребности по количеству упаковок и формированию сводного объема заказа, при этом сводная потребность учреждений здравоохранения для обеспечения льготной категории граждан составлена на препарат с объемом 10 мл, так как данный объем определен на один курс лечения, что позволяет точно определить потребность препарата на курс лечения одного пациента.

Закон о контрактной системе позволяет заказчику, руководствуясь своими потребностями, определять предмет закупки, его количественные и качественные характеристики, в необходимой степени детализировать его, при этом запрещает ограничивать количество участников закупки.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки содержит указание на международное непатентованное наименование лекарственного препарата - «Ипратропия бромид+Фенотерол».

По пункту 4 статьи 3 Закона о контрактной системе участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с [подпунктом 1 пункта 3 статьи 284](#) Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления

информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц, или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя

Согласно статье 506 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору поставки поставщик - продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Согласно правовой позиции, изложенной в Постановлении Президиума ВАС РФ от 28.12.2010 № 11017/10 по делу № А06-6611/2009, «основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Поэтому включение в документацию о торгах условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников размещения заказа лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах и не является нарушением [статьи 17](#) Закона о защите конкуренции».

Достаточных доказательств того, что установление оспариваемой характеристики к товару влечет за собой ограничение количества участников закупки на товарном рынке поставки, в том числе ограничивающих право ООО «ФАВОРИТ» на участие в электронном аукционе, в материалах жалобы отсутствуют, заявителем в Коми УФАС России не представлено.

**5.** В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Частью 2 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Согласно подпункту б) пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Аналогичное подпункту б) пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе требование к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара определено подпунктом 1б части 3 пункта 12 раздела I документации об электронном аукционе.

Пунктом 29 «Требования к содержанию, составу первой части заявки на участие в электронном аукционе» раздела II «Информационная карта» документации об электронном аукционе (далее - Информационная карта), Техническим заданием определено: «В соответствии с требованиями настоящей документации об электронном аукционе и Закона о контрактной системе первая часть заявки должна содержать информацию, предусмотренную п/п 1б) ч. 3 п. 12 раздела I настоящей документации, а именно конкретные показатели (наименование товара (МНН (при наличии) или группировочное наименование (при наличии), торговое наименование), форма выпуска, дозировка, фасовка и другие характеристики, ед. изм., количество), соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения предлагаемого для поставки товара».

В силу частей 1, 3-6 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Заявке ООО «ФАВОРИТ» на участие в электронном аукционе оператором электронной площадки присвоен порядковый номер <...> .

В заявке № 3 на участие в электронном аукционе предложен лекарственный препарат с конкретными показателями: «аэрозоль для ингаляций дозированный, 20 мкг/доза + 50 мкг/доза 200 доз №1» при требовании в Техническом задании «аэрозоль для ингаляций дозированный 20 мкг+50мкг/доза 200 доз (в РУ-200 шт) **10 мл**, № 1».

Следовательно, сведения, содержащиеся в первой части заявки с порядковым номером 3 на участие в электронном аукционе, не соответствуют требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, а именно: требованиям, установленным подпунктом 1б части 3 пункта 12 раздела I, пунктом 29 Информационной карты, Техническим заданием документации об электронном аукционе.

Аукционной комиссией по результатам рассмотрения первой части заявки с порядковым номером 3 на участие в электронном аукционе принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участника закупки, подавшего указанную заявку, на основании пунктов 1, 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе с обоснованием принятого решения: «Сведения, содержащиеся в первой части заявки на участие в электронном аукционе, не соответствуют требованиям, установленным п.п. б) п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе и п.п. 1б) ч. 3 п. 12 раздела I, п. 29 раздела II, раздела III (Техническое задание) документации об электронном аукционе, а именно:

- 1) не представлены конкретные показатели товара, предлагаемого для поставки, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе (Техническим заданием): не представлен (не указан) объем упаковки (10мл);
- 2) конкретные показатели товара предлагаемого для поставки не соответствуют значениям, установленным документацией об электронном аукционе (Техническим заданием): в части дозировки при требовании «20 мкг+50мкг/доза 200 доз (в РУ 200 шт) 10 мл» участник указывает «20 мкг/доза+50мкг/доза 200 доз».

Данное решение отражено в протоколе от 23.09.2016 №0107200002716001692-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Действие аукционной комиссии в виде принятия решения об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участника закупки, подавшего заявку с порядковым номером 3 на участие в электронном аукционе, соответствует части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

**6.** В заявке № 1 на участие в электронном аукционе предложен лекарственный препарат «Беродуал® Н» с конкретными показателями: «аэрозоль для ингаляций дозированный 20 мкг+50мкг/доза 200 доз (в РУ-200 шт) 10 мл, № 1» при требовании в Техническом задании «аэрозоль для ингаляций дозированный 20 мкг+50мкг/доза 200 доз (в РУ-200 шт) 10 мл, № 1».

Следовательно, сведения, содержащиеся в первой части заявки с порядковым номером 1 на участие в электронном аукционе, соответствуют требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, а именно: требованиям, установленным подпунктом 1б части 3 пункта 12 раздела I, пунктом 29 Информационной карты, Техническим заданием документации об электронном аукционе.

Аукционной комиссией по результатам рассмотрения первой части заявки с порядковым номером 1 на участие в электронном аукционе принято решение о допуске к участию в электронном аукционе участника закупки, подавшего указанную заявку, и признании его участником аукциона.

Данное решение отражено в протоколе от 23.09.2016 № 0107200002716001692-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Действие аукционной комиссии в виде принятия решения о допуске к участию в электронном аукционе участника закупки, подавшего заявку с порядковым номером 1 на участие в электронном аукционе, соответствует частям 3, 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

По результатам анализа второй части заявки с порядковым № 1 на участие в закупке, представленной в материалы жалобы, в том числе, оператором электронной площадки, Комиссией Коми УФАС России установлено, что в её составе в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе предоставлено регистрационное удостоверение № ПN013312/01 от 01.10.2007 на предлагаемое к поставке лекарственное средство «Беродуал® Н», которое подтверждает указанные участником в первой части заявки № 1 на участие в закупке характеристики, в том числе и объем флакона 10 мл.

Таким образом, доводы заявителя, обозначенные в жалобе о том, что:

- «в заявке №1 указан препарат «Беродуал®Н», производитель Берингер Ингельхайм Фарма ГмбХ и Ко.КГ (Германия), форма выпуска: «аэрозоль для ингаляций дозированный 20мкг + 50 мкг/доза, 200 шт., - баллоны аэрозольные металлические с клапаном дозирующего действия и мундштуком (1) /~/ - пачки картонные», рег. удостоверение П N013312/01 от 01.10.2007г., не имеющий в своем описании формулировку «10 мл», что следует из регистрационного удостоверения»;

-«на территории Российской Федерации не имеет права на использование какой-либо лекарственный препарат с МНН «Ипратропия бромид + Фенотерол» с соответствующим техническому заданию аукциона описанием: «20 мкг+50мкг/доза 200 доз (в РУ 200 шт) 10 мл»,

не находят своего подтверждения.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

### **РЕШИЛА:**

1. Рассмотрение жалобы ООО «ФАВОРИТ» в части обжалования положений документации об электронном аукционе не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе, в связи с тем, что жалоба подана после окончания установленного срока подачи заявок.

2. Признать жалобу ООО «ФАВОРИТ» в части обжалования действий аукционной комиссии необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>