

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Крымского УФАС России, Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: ****;

члены комиссии: ****,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя **** (далее по тексту – Заявитель) (вх. №104/10 от 26.01.2022) на действия организатора конкурса - администрации Батальненского сельского поселения Ленинского района Республики Крым (далее по тексту – Организатор торгов, Администрация) (извещение на сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://batalnenskoe.rk.gov.ru> раздел «Информация для населения»),

в отсутствие Заявителя, уведомленного надлежащим образом,

в присутствии посредством видео-конференц-связи:

представителя Организатора торгов по доверенности - ****;

заинтересованного лица – ****,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытого конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов (НТО) на территории Батальненского сельского поселения на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности Батальненского сельского поселения (извещение на сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://batalnenskoe.rk.gov.ru> раздел «Информация для населения») (далее – конкурс).

В жалобе Заявителем указаны следующие доводы.

1. Организатор торгов опубликовал конкурсную документацию на официальном Портале Правительства Республики Крым 14.01.2022, в день проведения конкурса.
2. Лоты, в отношении которых проводился конкурс, не включены в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Батальненского сельского поселения.
3. Установление Организатором торгов критерия «опыт работы заявителя в сфере НТО» ограничивает конкуренцию.

На заседании Комиссии представитель Организатора торгов с доводами, изложенными в жалобе, не согласился.

В ходе рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и пояснений, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 06.12.2021 опубликовано объявление о проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов (НТО) на территории Батальненского сельского поселения на сайте администрации Батальненского сельского поселения Ленинского района Республики Крым по адресу: <https://batalnenskoe.rk.gov.ru> в государственной информационной системе Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» (далее-Портал) в разделе «Информация для населения».

Порядок организации и проведения открытых конкурсов на право заключения договора о размещении нестационарного торгового объекта на территории Батальненского сельского поселения Ленинского района Республики Крым определен соответствующим положением, утвержденным постановлением администрации Батальненского сельского поселения от 16.12.2016 г. № 131 (далее – Положение о проведении конкурсов на право размещения НТО).

Предмет конкурса: право размещения нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования Батальненское сельское поселение Ленинского района Республики Крым по следующим лотам: лот № 24/1 – 24/10 – торговые палатки по адресу: ул. Дубинина вблизи парка, лот № 8 – магазин, павильон по адресу: ул. Дубинина, лот № 28 – павильон по адресу: ул. Гагарина.

Срок приема заявок установлен с 07 декабря 2021 по 10 января 2022.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками: 14 января 2022 года 13-00 час.

Конкурсная документация утверждена постановлением администрации Батальненского сельского поселения Ленинского района Республики Крым № 189 от 25 ноября 2021 г. (далее – Постановление № 189).

В отношении первого довода жалобы Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Согласно пункту 2 Постановления № 189 конкурсная комиссия по проведению конкурса на право заключения договоров на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Батальненское сельское поселение Ленинского района Республики Крым обязана разместить конкурсную документацию на официальном Портале Правительства Республики Крым, странице Ленинского муниципального района (lenino.rk.gov.ru) в разделе «Муниципальные образования Ленинского района» подразделе «Батальненское сельское поселение».

Пунктом 3 указанного постановления установлено следующее: настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования).

В соответствии с пунктом 6.4 Положения о проведении конкурсов на право размещения НТО конкурсная документация должна содержать, в том числе, требования к содержанию, описанию предложения участника конкурса, к форме, составу заявки на участие в конкурсе.

Пункт 6.5 указанного Положения также содержит требование о размещении конкурсной документации на официальном сайте в сети Интернет одновременно с размещением извещения о проведении конкурса.

Комиссией Крымского УФАС России с целью уточнения даты опубликования Организатором торгов конкурсной документации направлен запрос информации в адрес Министерства внутренней политики, информации и связи Республики Крым (далее – Министерство).

В ответе на запрос Министерство указало, что конкурсная документация была размещена на сайте Батальненского сельского поселения в структуре государственной информационной системы

Республики Крым «Портал правительства Республики Крым» по адресу: <https://batalnenskoe.rk.gov.ru> 14.01.2022 в 16 часов 14 минут.

Таким образом, неразмещение конкурсной документации нарушает принципы открытости и прозрачности проводимых торгов, так как сама документация содержит сведения о порядке подачи заявок, конкурсных предложений.

Таким образом, первый довод Заявителя находит свое подтверждение.

Второй довод жалобы не находит своего подтверждения ввиду нижеследующего.

Решением № 2 23 сессии 1 созыва от 30.06.2017 года Батальненского сельского совета Ленинского района Республики Крым утверждена действующая схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Батальненского сельского поселения.

Лоты, являющиеся предметом рассматриваемого конкурса, включены в действующую схему.

Решение обнародовано на стенде Администрации в соответствии с пунктом 3 указанного решения.

В отношении третьего довода жалобы Комиссией установлено следующее.

В конкурсной документации установлено два критерия оценки заявок участников конкурса.

Критерием №1 является цена предмета конкурса, предлагаемая участником конкурса, под которой понимается размер платы по договору о размещении НТО за определенный промежуток времени. Максимальное количество баллов оценивается по 8-балльной системе.

Критерием №2 являются качественные и функциональные характеристики НТО; опыт работы заявителя в сфере НТО; отсутствие фактов нарушений действующего законодательства, жалоб (в предыдущий период); копии документов, подтверждающих факт работы в данной сфере; копии документов, подтверждающих оформление трудовых отношений с наемными лицами либо намерение в заключении таковых; оценивается по 2-балльной системе.

В пункте 9.6 конкурсной документации установлено следующее: «Оценка конкурсной заявки по критерию № 2 по двух бальной системе. В случае не предоставления (отсутствия их в принципе) участником конкурса данных предусмотренных п.п.5.1.2 п.5.1 Раздела 5 Положения, критерий № 2 оценивается в 0 баллов».

По мнению антимонопольного органа, указанный критерий не ограничивает количество участников торговой процедуры, поскольку не препятствует подаче заявки, а также возможности конкурировать с другими участниками за счет иного критерия, установленного конкурсной документацией.

Вместе с тем, в конкурсной документации отсутствует конкретный перечень документов, необходимых к предоставлению заявителями для оценки заявки по критерию № 2, оставляя выбор способа непосредственной оценки заявок исключительно на субъективное усмотрение членов комиссии организатора торгов, следовательно, отсутствует предмет оценки, позволяющий определить исчерпывающий перечень сведений, подлежащих оценке конкурсной комиссией и, соответственно, подлежащих представлению участниками конкурса в своих заявках для получения оценки по данному критерию.

На основании вышеизложенного, Комиссией Крымского УФАС России, жалоба Заявителя признана обоснованной.

Также необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 6.1 Конкурсной документации установлены требования к содержанию и составу заявок, в котором указано, что для участия в конкурсе претендент подает в уполномоченный орган в установленный извещением и конкурсной документацией срок следующие документы:

6.1.1. заявку на участие в конкурсе, оформленную на русском языке в письменной форме, установленной конкурсной документацией (Форма №2);

6.1.2. копии учредительных документов, копию свидетельства о государственной регистрации, копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (для юридических лиц);

6.1.3. копию документа, удостоверяющего личность, копию свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, копию свидетельства о

постановке на учет в налоговом органе (для индивидуальных предпринимателей);

6.1.4. справку, выданную налоговыми органами, по месту регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя, об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданную не более, чем за 90 дней до дня проведения конкурса;

6.1.5. документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника конкурса:

- для юридического лица - копия решения или выписка из решения о назначении руководителя или доверенность уполномоченного представителя. в случае представления интересов лицом не имеющим права. на основании учредительных документов. действовать от имени юридического лица без доверенности, копия документа, удостоверяющего личность;

- для индивидуального предпринимателя - копия документа, удостоверяющего личность, копия свидетельства о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или доверенность уполномоченного индивидуальным предпринимателем представителя, копия документа, удостоверяющего личность представителя индивидуального предпринимателя.

6.1.6. конкурсные предложения, в том числе архитектурный проект, подтверждающие предложения участника по критериям;

6.1.7. описание документов, представляемых для участия в конкурсе (форма №1).

В соответствии с пунктом 8.4 конкурсной документации участнику Конкурса отказывается в допуске к участию в конкурсе в случаях:

- несоответствия заявки на участие в Конкурсе требованиям, установленным извещением о проведении открытого Конкурса и конкурсной документацией;

- непредставления документов на участие в Конкурсе, предусмотренных пунктом 6.1 настоящей конкурсной документации, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

- неисполнения требований, предъявляемых к оформлению заявки, предусмотренных настоящей конкурсной документацией;

- наличие нарушений юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями договорных обязательств, при организации торговли в предыдущие периоды.

Таким образом, в пункте 8.4 конкурсной документации установлено в качестве основания для отклонения заявки, в числе прочего непредставления участником конкурсных предложений, в том числе архитектурного проекта, подтверждающих предложения участника по критериям.

Сопоставление заявок по критериям оценки призвано определить лучшие условия исполнения договора о размещении НТО и, соответственно, победителя торгов. Однако непредставление конкурсных предложений по нестоимостному критерию не должно рассматриваться как основание для отклонения заявки. Об этом указывает пункт 9.7.2 Положения и пункт 9.6 конкурсной документации, из которых следует, что оценка конкурсной заявки по критерию № 2 по двухбалльной системе. В случае не предоставления (отсутствии их в принципе) участником Конкурса данных предусмотренных п. п.5.1.2. п. 5.1. Раздела V Положения, критерий № 2 оценивается в 0 баллов.

В нарушение пунктов 6.4, 7.2 Положения Организатором торгов неверно установлены требования к составу заявок участников торгов и порядку рассмотрения таких заявок.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия организатора торгов - администрации Батальненского сельского поселения Ленинского района Республики Крым при проведении открытого конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов (НТО) на территории Батальненского сельского поселения на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности Батальненского сельского поселения (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://batalnenskoe.rk.gov.ru> раздел «Информация для населения») обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов предписание об устранении выявленных нарушений.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.
4. Снять ограничения, наложенные уведомлением исх. №07/102 от 27.01.2022.