

Заявителя - ООО «Отопительная техника» - Гавриловой Е.Н. (доверенности № 3 от 05.05.2012г. и № 55 от 05.05.2012г.), Гаврилова Н.С. (доверенности № 4 от 05.05.2012г. и № 56 от 05.05.2012г.);

УСТАНОВИЛА:

30 мая 2012 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «Отопительная техника» (далее - Заявитель) на действия Заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Бюро судебно-медицинской экспертизы» (далее - Заказчик), Единой комиссии, созданной Уполномоченным органом – контрактным агентством Архангельской области (далее – Уполномоченный орган), при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на выполнение работ по реконструкции системы теплоснабжения с устройством автоматизированного теплового узла и узла учета тепловой энергии в зданиях ГБУЗ АО «БСМЭ» (Извещение № 0124200000612000466) (далее – открытый аукцион в электронной форме).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия Заказчика по установлению требований к участникам размещения заказа о наличии у них свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдаваемого саморегулируемой организацией, работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта. Данное требование повлекло за собой признание Единой комиссией, созданной Уполномоченным органом, заявки ООО «Отопительная техника» несоответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В заседание Комиссии Архангельского УФАС России Заявителем предоставлены дополнительные письменные пояснения к жалобе.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу. Уполномоченный орган предоставил объяснения по жалобе ООО «Отопительная техника» в письме от 31.05.2012 № 214-05-599.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением правительства Архангельской области «Об утверждении положения об агентстве государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области» от 18 декабря 2009 года № 215-пп агентство государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области являлся уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд Архангельской области.

Согласно указу Губернатора Архангельской области от 19.03.2012г. № 36-у «Об исполнительных органах государственной власти Архангельской области и представительствах Архангельской области» агентство государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области переименовано в контрактное агентство Архангельской области.

Взаимодействие Уполномоченного органа и государственных заказчиков Архангельской области в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением администрации Архангельской области «О мерах по реализации Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 31 октября 2008 года № 244-па/38 (далее – Постановление № 244).

Согласно Постановлению № 244 заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на организацию размещения заказа. Уполномоченный орган на основании представленной заявки заказчика подготавливает документацию об аукционе и организует размещение заказа.

12 апреля 2012 года в Уполномоченный орган от Заказчика поступила заявка на организацию размещения заказа на выполнение работ по реконструкции системы теплоснабжения с устройством автоматизированного теплового узла и узла учета тепловой энергии в зданиях ГБУЗ АО «БСМЭ».

05.05.2012г. Уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakurki.gov.ru> размещено Извещение № 0124200000612000466 о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 984 290,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 18.05.2012г. на участие в открытом аукционе в электронной форме было подано 3 заявки с порядковыми номерами 1, 2, 3. Все участники допущены к участию в открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с протоколом аукциона от 21.05.2012г., протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 23.05.2012г. (далее – Протокол от 23.05.2012г.) участие в процедуре аукциона приняли и подали предложения, ранжированные по мере возрастания, следующие участники размещения заказа:

Место по ранжированию	Наименование участника	Сумма предложения, руб.	Порядковый номер участника
1	ООО «Отопительная техника»	1 600 000,00	Заявка № 1
2	ООО «Архэнергоавтоматика»	1 690 000,00	Заявка № 2

По итогам рассмотрения вторых частей заявок Единая комиссия, созданная Уполномоченным органом, приняла решение признать несоответствующей

документации об открытом аукционе в электронной форме заявку участника размещения заказа с порядковым номером 1 - ООО «Отопительная техника».

Победителем в проведении открытого аукциона в электронной форме признан участник размещения заказа с порядковым номером заявки 2 - ООО «Архэнергосавтоматика», с предложением о цене контракта 1 690 000,00 рублей.

Согласно Протоколу от 23.05.2012г. заявка ООО «Отопительная техника» признана не соответствующей требованиям, установленным пунктом 2 части 9 раздела I «Общие положения» документации об открытом аукционе в электронной форме, пунктом 2 части 6 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов», а именно: «отсутствует копия свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдаваемого саморегулируемой организацией, по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта (Раздел III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту: 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком). 33.3. Жилищно-гражданское строительство)».

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) указанного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Пунктом 2 части 6 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) указанного Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Пунктом 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов» определено, что при размещении заказа путем проведения торгов к участникам размещения заказа устанавливаются, в том числе, следующее обязательное требование: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно части 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

В соответствии с частью 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской

Федерации лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным [частью 2](#) указанной статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

В случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства включены в [Перечень](#) видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства (часть 3.1. статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Таким образом, условием допуска к участию в торгах на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, устанавливаемым в документации об открытом аукционе в электронной форме в соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов» должно являться наличие у участника размещения заказа исключительно свидетельства о допуске к работам по организации строительства.

Аналогичная позиция изложена в письме Федеральной антимонопольной службы от 23 мая 2011 года № ИА/19714 «О требованиях к участникам размещения заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства».

Подпунктом 2 пункта 9 раздела I документации об открытом аукционе в электронной форме установлено, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать «копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона 94-ФЗ, а именно: копию свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдаваемого саморегулируемой организацией, по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта (Раздел III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту: 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком). 33.3. Жилищно-гражданское строительство)».

При этом в пункте 6 раздела II документации об открытом аукционе в электронной форме указано на то, что в случае выполнения работ участником размещения

заказа собственными силами (лично), он должен обладать дополнительно к указанному в п.2 ч.9 раздела I «Общие положения» настоящей документации свидетельству СРО по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта свидетельством о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдаваемым саморегулируемой организацией, по следующему перечню работ:

«Раздел III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту:

18. Устройство наружных сетей теплоснабжения:

18.1. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя до 115 градусов Цельсия;

18.3. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования сетей теплоснабжения;

18.4. Устройство колодцев и камер сетей теплоснабжения;

18.5. Очистка полости и испытание трубопроводов теплоснабжения».

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что данные требования к участникам размещения заказа, к содержанию второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме установлены в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов» и требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, как установлено материалами дела, в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа – ООО «Отопительная техника» приложена копия свидетельства СРО о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в котором отсутствует пункт 33. «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)».

Следовательно, ООО «Отопительная техника» не имеет права на выполнение работ по организации по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком); заявка ООО «Отопительная техника» на участие в открытом аукционе в электронной форме не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме (пункту 2 части 9 раздела I «Общие положения» документации об открытом аукционе в электронной форме).

Пунктом 2 части 6 статьи 41.11. ФЗ «О размещении заказов» установлено, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со [статьей 11](#) указанного закона.

Таким образом, аукционная комиссия, созданная Заказчиком, правомерно признала заявку ООО «Отопительная техника» не соответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Отопительная техника» необоснованной.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*