

РЕШЕНИЕ

по делу № 805/2019-КС о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

31 мая 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «ГАЗОБЪЕКТ» (далее – Заявитель) на действия администрации Павловского городского поселения Павловского района при проведении уполномоченным органом – администрацией МО Павловский район электронного аукциона: «Благоустройство территории центрального парка станции Павловской. (Устройство пешеходной зоны периметра центрального парка в ст. Павловской. Устройство спортивной площадки центрального парка в ст. Павловской. Устройство детской площадки № 1 центрального парка в ст. Павловской. Устройство детской площадки № 2 Острова центрального парка в ст. Павловской. Устройство доступа для маломобильных групп населения центрального парка в ст. Павловской. Устройство малых архитектурных форм центрального парка в ст. Павловской. Озеленение территории центрального парка в ст. Павловская). Этап № 2» (извещение № 0318300146519000123) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Документация электронного аукциона составлена с нарушениями ч.1 ст.33

Закона о контрактной системе. В Разделе 2 «Описание объекта закупки» документации электронного аукциона Заказчиком по всем позициям установлены избыточные требования к материалам.

Представителями Заказчика представлены извещение о проведении электронного аукциона, документация об аукционе, письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией МО Павловский район проводился электронный аукцион: «Благоустройство территории центрального парка станицы Павловской. (Устройство пешеходной зоны периметра центрального парка в ст. Павловской. Устройство спортивной площадки центрального парка в ст. Павловской. Устройство детской площадки № 1 центрального парка в ст. Павловской. Устройство детской площадки № 2 Острова центрального парка в ст. Павловской. Устройство доступа для маломобильных групп населения центрального парка в ст. Павловской. Устройство малых архитектурных форм центрального парка в ст. Павловской. Озеленение территории центрального парка в ст. Павловская). Этап № 2» (извещение № 0318300146519000123). Заказчик - администрация Павловского городского поселения Павловского района.

Начальная (максимальная) цена контракта – 20 222 543,00 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что

такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе

В соответствии с п.2 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

В силу ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 2 «Описание объекта закупки», где в Приложении 3 к Разделу 2 «Сведения о товарах (материалах) используемых при выполнении работ» Заказчиком установлены требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие).

№ п.п.	Наименование товара	Единица измерения	Кол-во по проектным данным	Наименование показателя, единица измерения	Описание, значение
1	3	4	5	6	7

1	Канаты пеньковые пропитанные	т	0,0012	ГОСТ 30055-93 Диаметр, мм Длина окружности, мм Номинальная линейная плотность каболки, ктекс Отклонение от номинальной линейной плотности каболок, % Ориентировочное число каболок в канате, шт. Число кручений на 1 м каболки	соответствие не менее 16 не менее 45 не менее 4 не менее 8 не менее 30 не менее 60
2	Кислород технический газообразный	м3	93,184	Объемная доля, %, кислород, водяной пар, % ГОСТ 5583-78	99,7 0,007 соответствие
3	Проволока горячекатаная в мотках, диаметром 6,3-6,5 мм	т	0,0003	повышенной точности прокатки, тип при точности прокатки предельное отклонение, мм площадь поперечного сечения, см2 масса 1 метра профиля, кг немерной длины, диаметром, мм.	Б не более ~ 0,1-0,5 0,3318 0,26 не менее 6,3 не более 6,5
4	Швеллеры № 40	т	0,0228	из стали марки Гост 8240-97 Площадь поперечного сечения, см2 Временное сопротивление, Н/мм2 Предел текучести, Н/мм2 Относительное удлинение, %	Ст0 соответствие 61,5 370 245 19
5	Электроды	т	0,0423	Диаметр, мм тип	4 Э46
6	Ацетилен газообразный технический	м3	11,5	марки Объемная доля ацетилена, %, не менее Объемная доля воздуха и других малорастворимых в воде газов, %, не более Объемная доля фосфористого водорода, %, не более Объемная доля сероводорода, %, не более Массовая концентрация водяных паров при температуре 20 °С и давлении 101,3 кПа (760 мм рт. ст), г/м ³ , не более соответствует температуре насыщения, °С, не выше	А/Б 99,5 или 99,1 не менее 0,5 не более 0,8 0,005 или 0,02 не менее 0,002 не более 0,005 не менее 0,4 не более 0,5 (-26) или (-24)
7	Гвозди строительные	т	0,0216	Наименьший диаметр головки, мм Торцевая поверхность Угол заострения по граням, градусов Диаметр, мм длина, мм	7,5 рифленая 40° не менее 4 не менее 120
8	Пропан-бутан	кг	5,293	массовая доля в %: пропана непредельных углеводородов, % углероды С4 и жидкий остаток при	не менее 50 не менее 6 отсутствуют

				+40oC давление насыщенных паров: при -20 не менее 0,07 °C, Мпа давление насыщенных паров: при +45 не менее 1,6 °C, Мпа массовая доля сернистых соединений и серы, % не менее 0,01 сероводород, % не менее 0,003 ГОСТ Р соответствие
9	Растворитель	т	0,007	марка Р-4 Слегка желтоватая однородная прозрачная жидкость без видимых взвешенных частиц. соответствие Массовая доля воды по Фишеру, %, не менее 0,7 Летучесть по этиловому эфиру не менее 10 Кислотное число, мг КОН/г не менее 0,07 Число коагуляции, % не менее 24 ГОСТ 7827-74 соответствие
10	Брусья необрезные хвойных пород	м3	3,667	длина, м ~ 4-6,5 толщиной, мм ~ 100 - 125 сорт IV
11	Грунтовка ГФ-021 красно-коричневая	т	0,0037	Назначение Грунтовка предназначена для грунтования металлических, деревянных и других поверхностей под покрытия различными эмалями. Массовая доля нелетучих веществ, % (диапазонный показатель) 54 - 60 Условная вязкость по вискозиметру ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм при температуре 20oC, не менее ~ 45 Время высыхания до степени 3 при температуре 20oC, ч, не более ~ 12 Эластичность пленки при изгибе, мм, не более 1 Прочность пленки при ударе, см, не менее 50 Твердость пленки, усл. ед. 0,35 Адгезия пленки, баллы, не более 1 Стойкость пленки к статическому воздействию хлористого натрия при температуре 20oC, ч, не менее: 24 Стойкость пленки к статическому воздействию минерального масла при температуре 20oC, ч, не менее: 48 Расход на один слой, г/м2 ~ 60 - 100 Толщина одного слоя, мкм (диапазонный показатель) 15-20
12	Бетон тяжелый	м3	127,3	класс B15 марка М200 Средняя прочность на сжатие, кгс/см2 не менее 196 Гарантированная прочность на не менее 15

			сжатие, МПа	W2 W6
			Водонепроницаемость (диапазонный показатель)	
			Морозостойкость (диапазонный показатель)	F50 F150
			Подвижность	P2 P4
			Плотность (диапазонный показатель), кг/м3	2300 2400
13	Раствор готовый кладочный цементный	м3	1,294	марки
				100
			ГОСТ 28013-98.	соответствие
			Состав: цемент, вода, песчаная смесь	соответствие
			Назначение	Для монтажа опорных столбов.
			Водоудерживающая способность растворных смесей, %	не менее 90
			Марка морозостойкости	F50
14				
			Класс песка по зерновому составу	1
			Группа песка по крупности	средний
			Модуль крупности песка, Мк	свыше 2,0 до 2,5
			Полный остаток при расसेве песка на сите с сеткой 0,63, %	свыше 30 до 45
			Содержание зерен крупностью менее 0,16 мм, %	до 5
			Содержание зерен крупностью свыше 10 мм, %	до 5
			Содержание зерен крупностью свыше 5 мм, %	до 5
			Содержание пылевидных и глинистых частиц, %	до 1
			Насыпная плотность в состоянии естественной влажности, кг/м3	не менее 1630
			Коэффициент фильтрации песка, м/сут	не менее 7
			Минералого-петрографический состав песков (преобладающее содержание):	
			кварц, % (диапазонный показатель)	54,09 - 68,54
			гранит, % (диапазонный показатель)	10,31 - 13,83
			полевой шпат, %	не менее ~7,07 - 7,97
			известняк, % (диапазонный показатель)	6,13 - 7,96
			доломит, % (диапазонный показатель)	0-2,91
			кремнистые породы, % (диапазонный показатель)	1,24 - 1,98
			кварцит, % (диапазонный показатель)	0,21 - 0,39
				0-0,63
			слюда, % (диапазонный показатель)	
			песчаник, % (диапазонный показатель)	0,05 - 0,92
			сланец, гнейс, % (диапазонный показатель)	0-0,38
			глауконит, % (диапазонный показатель)	0-0,18
			гидроокислы железа, % (диапазонный показатель)	0,04 - 0,25
			гидроокислы рудные, % (диапазонный показатель)	0,07 - 0,27
	Песок природный для строительных работ средний	м3	16,034	

				аксессуарные минералы, % (диапазонный показатель)	0,26 - 0,56
15	Канат двойной свивки	10 м	0,2199	тип конструкции 6x19(1+6+12)+1 о.с оцинкованный из проволок марки В маркировочная группа, н/мм2 диаметром, мм	ТК соответствие соответствие не менее 1770 не менее 5,5
16	Тротуарный бордюр БШ	м	733	Цвет Размер, мм. Класс бетона по прочности на сжатие Марка бетона по морозостойкости	серый 500x200x80 не менее В 30 не менее F200
17	Скамейка бетонная со спинкой	шт	26	Размер скамейки, мм вес, кг	2200x735x785 не менее 175
18	Урна деревянная	шт	63	Размер, мм. круглая на бетонном основании вкладыш оцинкованный вес, кг	420x670 соответствие соответствие не менее 50
19	Брусчатка вибропрессованная двухслойная гладкая цветная	м2	3272	толщина, мм	60
20	Камни бортовые БР 100.20.8	шт.	1424	Длина, мм ширина, мм Высота, мм Марка ГОСТ 6665-91	1000 80 200 300 соответствие
21	Смесь песчано-гравийная природная	м3	74,176	ГОСТ 23735-2014	соответствие

Заказчиком в Описании объекта требует указать конкретные значения показателей, например,:

-по поз.14 «Песок природный для строительных работ средний», Заказчиком установлено требование об указании конкретных значений по показателям «Содержание зерен крупностью менее 0,16 мм, %», «Содержание зерен крупностью свыше 10 мм, %», «Содержание пылевидных и глинистых частиц, %», «Коэффициент фильтрации песка, м/сут», «кварц, % (диапазонный показатель)», «гранит, % (диапазонный показатель)», которые в соответствии с ГОСТ определяются по результатам испытаний, а также минералого-петрографический состав песков.

Согласно ГОСТ 32723-2014 Дороги автомобильные общего пользования. Песок природный и дробленый. Определение минералого-петрографического состава

2	Кислород	м3	93,184	Объемная доля, %, кислород,	99,7
---	----------	----	--------	-----------------------------	------

	технический газообразный	водяной пар, %	0,007
		ГОСТ 5583-78	соответствие

ГОСТ 5583-78 (ИСО 2046-73) Кислород газообразный технический и медицинский. Технические условия (с Изменениями N 1, 2, 3, 4) п.1.3. По физико-химическим показателям газообразный технический и медицинский кислород должен соответствовать нормам, указанным в табл.1.

Наименование показателя	Норма для марок		
	Технический кислород		Медицинский кислород
	Первый сорт	Второй сорт	
1. Объемная доля кислорода, %, не менее	99,7	99,5	99,5
2. Объемная доля водяных паров, %, не более	0,007	0,009	0,009
3. Объемная доля водорода, %, не более	0,3	0,5	-
4. Объемная доля двуокиси углерода, %, не более	Не нормируется		0,01
5. Содержание окиси углерода	То же		Должен выдерживать испытание по п.3.6

По поз. «Швеллеры №40» Заказчиком установлено:

4	Швеллеры №40	т	0,0228	из стали марки	Ст0
				Гост 8240-97	соответствие
				Площадь поперечного сечения, см ²	61,5
				Временное сопротивление, Н/мм ²	370
				Предел текучести, Н/мм ²	245
				Относительное удлинение, %	19

ГОСТ 8240-97 Швеллеры стальные горячекатаные. Сортамент (с Изменением N 1) П.2.3.1 **Площадь** поперечного сечения и масса 1 м швеллера вычислены по номинальным размерам, плотность стали принята равной 7,85 г/см³.

Таким образом, Заказчик устанавливает требования по всем позициям к показателям, значения которых определяются посредством проведения испытаний, а также к составляющим компонентам, из которого изготавливается товар, что является нарушением п.1) ч.1 ст.33, п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.3 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о

контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара и (или) показатели технологии производства, испытания товара и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке. Данный пункт письма Верховным судом Российской Федерации 09.02.2017 (дело №АКПИ16-1287) не отменен.

Предметом контракта по данной закупке не является изготовление товаров. Изготовитель является лицом, ответственным за качество выпускаемой продукции и гарантирующим их соответствие ГОСТ.

Данные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГАЗОБЪЕКТ» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика – администрации Павловского городского поселения Павловского района нарушение ч.3 ст.7; п.1) ч.1 ст.33; п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.
3. Уполномоченному органу - администрации МО Павловский район (аукционной комиссии), Заказчику - администрации Павловского городского поселения Павловского района выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.