УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 50-31-55

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № РНП/223-03/2020

о включении в реестр недобросовестных поставщиков

Резолютивная часть заключения объявлена 10.07.2020 г.

В полном объёме заключение изготовлено 13.07.2020 г. г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:	<...>	-	начальник отдела контроля органов власти;
члены комиссии:	<...>	-	специалист-эксперт отдела контроля органов власти,
	<...>	-	специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев обращение государственного автономного учреждения здравоохранения Тюменской области «Многопрофильный клинический медицинский центр «Медицинский город» (далее также – Заказчик, ГАУЗ ТО «МКМЦ «Медицинский город») о включении в реестр недобросовестных

поставщиков в соответствии с требованиями ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) информации в отношении общества с ограниченной ответственностью «ВИАК» (ИНН: <...>, место нахождения: <...>), далее также – Общество, Поставщик, в связи расторжением по решению суда договора № 390/19-ГК от 06.08.2019 г. на поставку наборов реактивов для синтеза с использованием модуля синтеза Siemens Explora FDG4, заключённого по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (реестровый номер извещения: 31908109830), далее – Закупка, в отсутствие представителей Заказчика и Общества, уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России, Управление) 07.07.2020 г. (вх. № 6762) поступило обращение ГАУЗ ТО «МКМЦ «Медицинский город» о включении в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с требованиями ст. 5 Закона о закупках информации в отношении ООО «ВИАК» (ИНН: <...>) в связи расторжением по решению суда договора № 390/19-ГК от 06.08.2019 г. на поставку наборов реактивов для синтеза с использованием модуля синтеза Siemens Explora FDG4 (далее также – Договор), заключённого по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (реестровый номер извещения: 31908109830).

Из обращения Заказчика (исх. № 447-3 от 06.07.2020 г.) следует, что в связи с ненадлежащим исполнением Обществом условий договора № 390/19-ГК от 06.08.2019 г., решением Арбитражного суда Тюменской области от 03.02.2020 г. по делу № А70-21402/2019 данный договор расторгнут, правомерность расторжения которого подтверждается решением восьмого Арбитражного апелляционного суда от 25.06.2020 г.

На дату рассмотрения указанного обращения по существу, ООО «ВИАК» представлено ходатайство (вх. № от 10.07.2020 г.) об отложении рассмотрения на более позднюю дату, в связи с направлением Обществом кассационной жалобы, которое рассмотрено Комиссией Управления и оставлено без удовлетворения, иные документы и сведения, а также письменные пояснения, опровергающие обстоятельства, изложенные в обращении Заказчика ООО «ВИАК» в материалы дела не предоставлено.

Комиссия Тюменского УФАС России по результатам осуществления проверки представленных сторонами документов и сведений, установила следующее.

В соответствии со ст. 1 Закона о закупках, в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цен, качества и надёжности, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений, данным законом установлены общие принципы и требования, предъявляемые к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 2 ст. 5 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 г. соответствующие полномочия возложены на Федеральную антимонопольную службу (п. 5.3.4 Положения о ФАС России).

Во исполнение Закона о закупках постановлением Правительства Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012 г. утвержден Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Перечень сведений), Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила ведения реестра), а также Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченным на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила направления сведений).

В соответствии с п. 4 Правил ведения реестра, в случае расторжения договора по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора заказчик не позднее 10 рабочих дней со дня расторжения договора направляет в уполномоченный орган, определенные в данном пункте сведения и документы.

Пунктом 8 Правил ведения реестра определено, что уполномоченный орган в установленном порядке осуществляет проверку представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пп. 2 – 4 Правил ведения реестра.

Подтвержденные по результатам проверки сведения о недобросовестных

участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) включаются уполномоченным органом в реестр в течение 3 рабочих дней и образуют реестровую запись (п. 9 Правил ведения реестра).

В целях реализации Правил ведения реестра ФАС России издан приказ №164/13 от 18.03.2013 г. «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Приказ № 164/13), в соответствии с п. 1 которого на комиссию ФАС России и соответствующие комиссии территориальных органов ФАС России возложены полномочия по проверке сведений, представляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в уполномоченный орган.

В соответствии с п. 2.1 и с учётом п. 2.4 Приказа № 164/13 комиссия территориального органа ФАС России проводит проверку сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки сведений комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее 2-х рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения в Реестр, которое оформляется приказом ФАС России.

Как установлено материалами дела, 18.07.2019 г. на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://zakupki.gov.ru/ (реестровый номер извещения: 32009131173) и на сайте общества с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» по адресу: https://www.rts-tender.ru/ Заказчиком было размещено Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № ЭК-253/19 для субъектов малого и среднего предпринимательства на поставку наборов реактивов для синтеза с использования модуля синтеза Siemens Explora FDG4.

Начальная (максимальная) цена договора – 2 780 000,00 руб.

Протоколом подведения итогов рассмотрения заявок и ценовых предложений № 2 ЭК-253/19 от 26.07.2019 г. зафиксировано, что на участие в Закупке подано и допущено как соответствующие требованиям закупочной документации две заявки, где участник – ООО «ВИАК» признан победителем данной закупочной процедуры с наименьшим предложением о цене договора – 1 440 000,00 руб., с которым впоследствии заключён договор № 390/19-ГК от 06.08.2019 г.

В соответствии с п. 1.1 Договора, ГАУЗ ТО «МКМЦ «Медицинский город» и ООО «ВИАК» заключили настоящий Договор на поставку наборов реактивов для синтеза с использованием модуля синтеза Siemens Explora FDG4 (далее – Товар) в соответствии со Спецификацией (Приложение № 1), являющейся неотъемлемой частью настоящего Договора, где Приложение № 1 представляет собой таблицу, содержащую наименование, функциональные,

технические, качественные характеристики и количество необходимого к поставке Товара.

Поставщик обязан выполнять требования настоящего Договора о порядке, сроках и цене в отношении поставляемого Товара (п. 5.2.1 Договора).

Согласно п. 4.1.1 Договора, поставка Товара осуществляется в соответствии со Спецификацией (Приложение № 1) в течении 5 (пяти) календарных дней, начиная со следующего дня после получения Поставщиком заявки от Заказчика, которые подаются с момента заключения договора и по 25.12.2019 г. (включительно).

Пунктом 4.1.2 Договора установлено, что заявки на поставку товара направляются Заказчиком с электронной почты zayavki.kanc@mail.ru в виде электронного документа на электронную почту Поставщика по адресу r.ilyasov@mail.ru. Поставщик после получения данной заявки обязан направить Заказчику уведомление о получении электронного письма.

Согласно п. 3.9 Договора, при обнаружении Заказчиком во время приёмки Товара, качество, комплексность, маркировка, тара или упаковка не соответствуют требованиям стандартов, техническим условиям, требованиям настоящего Договора либо данным, указанным в маркировке и сопроводительных документах, равно как и Товара с истёкшим сроком годности Поставщик безвозмездно осуществляет замену такого товара на товар, соответствующий требованиям Договора в течении 15 (пятнадцати) календарных дней с момента получения соответствующего уведомления Заказчика.

В соответствии с п. 6.4 Договора, в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения Поставщиком принятых на себя обязательств, предусмотренных договором, не связанных с просрочкой исполнения обязательств, а также в случае нарушения Поставщиком сроков исполнения обязательств, предусмотренных настоящим Договором, на срок более чем 10 (десять) календарных дней, Заказчик вправе отказаться от приёма и оплаты Товара, а также потребность уплату штрафа в размере 10 % от стоимости Договора, путём направления в адрес Поставщика соответствующего уведомления.

Пунктом 10.5 Договора определено, что Заказчик вправе обратиться в суд с требованием о расторжении договора, в том числе в случае наступления предельной просрочки невыполнения Поставщиком своих обязательств по Договору. При этом, предельная просрочка невыполнения Поставщиком своих обязательств по договору составляет 10 (десять) календарных дней (п. 10.5.3 Договора).

В ходе рассмотрения данного обращения, Комиссией Управления

установлена следующая последовательность событий в рамках исполнения договора № 390/19-ГК от 06.08.2019 г.

Согласно условиям п. 4.1.2 Договора, 15.08.2019 г. Заказчиком в адрес Общества посредством электронной почты (по вышеуказанному адресу) была направлена заявка № 86 (исх. № 4585-12/1-8) с предельным сроком поставки Товара, согласно п. 4.1.1 Договора – 20.08.2019 г.

Фактическая поставка Товара осуществлена Обществом 21.08.2019 г., где Заказчиком выявлено несоответствие поставляемого товара Приложению № 1 к Договору, что зафиксировано Актом об обнаружении несоответствия товара № 1 от 21.08.2019 г., который направлен в адрес ООО «ВИАК» приложением к уведомлению № 4753-12/1-8 от 23.08.2019 г.

Из содержания указанного уведомления следует, что Поставщик во исполнение п. 3.9 Договора должен осуществить замену несоответствующего Приложению № 1 товара в течении 15 (пятнадцати) календарных дней.

Однако, по состоянию на 19.09.2019 г. (27 календарный день) Обществом так и не была осуществлена замена несоответствующего Товара, в этой связи, согласно п. 6.4 Договора 19.09.2019 г. Заказчиком в адрес ООО «ВИАК» направлена претензия (исх. № 5349-12/1-8) на уплату штрафа в размере 144 000,00 руб. в течение 10 календарных дней с момента получения претензии и уведомление (исх. № 5350-12/1-8) об отказе в принятии Товара, поставка которого неоднократно просрочена и нарушения, выявленные при поставке Товара не исправлены Поставщиком.

Таким образом, на основании вышеизложенного, в установленные сроки обязательство по замене несоответствующего Приложению № 1 Товара не было исполнено Поставщиком.

В этой связи, в соответствии с п. 10.5 Договора, Заказчик 09.12.2019 г. обратился в Арбитражный суд Тюменской области с требованием о расторжении Договора, где решением от 03.02.2020 г. по делу № А70-21402/2019 договор № 390/19-ГК от 06.08.2019 г., заключённый между ГАУЗ ТО «МКМЦ «Медицинский город» и ООО «ВИАК» был расторгнут в судебном порядке.

Далее, 04.03.2020 г. Поставщик реализовал своё право на обжалование указанного решения в восьмой Арбитражный апелляционный суд, в результате чего постановлением (резолютивной частью) от 25.06.2020 г. по делу № А70-21402/2019, обжалуемое решением оставлено без изменения, а апелляционная жалоба без удовлетворения (постановление вступает в силу со дня его принятия).

Сведения о расторжении Договора размещены Заказчиком в ЕИС 03.07.2020 г. (договор № 5720400691019000275000).

В силу общих принципов гражданского законодательства, хозяйствующие субъекты несут риск наступления последствий совершения или несовершения ими действий.

Необходимо также отметить, что участник закупки, принимая решение об участии в процедуре закупки и подавая заявку на участие в закупке, несёт риск наступления неблагоприятных для него последствий, а именно - включение сведений об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков в случае совершения им действий (бездействий), нарушающих требования законодательства Российской Федерации о закупках на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Проанализировав представленные Заказчиком документы и сведения, Комиссия Управления, находит в действиях ООО «ВИАК» признаки недобросовестности, выразившиеся в осуществлении поставки Товара, заведомо не соответствующего Приложению № 1 к Договору и в последствии непринятии действий по замене такого Товара в установленные Договором сроки, что является нарушением п. 3.9 и п. 4.1.1 Договора и влечёт за собой возможность реализации права Заказчика обратиться в суд за расторжением такого договора (п. 10.5 Договора).

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия Управления считает факт ненадлежащего исполнения (существенного нарушения) ООО «ВИАК» условий договора № 390/19-ГК от 06.08.2019 г. на поставку наборов реактивов для синтеза с использованием модуля синтеза Siemens Explora FDG4, заключённого по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (реестровый номер извещения: 31908109830) подтвердившимся, что свидетельствует о наличии основания для включения сведений в отношении указанного участника в реестр недобросовестных поставщиков.

В связи с изложенным, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 г. № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе» и от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Приказом ФАС России от 18.03.2013 г. № 164/13, Комиссия Тюменского УФАС России,

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

1. Признать факт ненадлежащего исполнения обществом с ограниченной ответственностью «ВИАК» (ИНН: <...>, место нахождения: <...>) обязательств по договору № 390/19-ГК от 06.08.2019 г. на поставку наборов реактивов для синтеза с использованием модуля синтеза Siemens Explora FDG4 (код по ОКПД 2 – 21.20.23.110, код по ОКВЭД 2 – 21.20), заключённого по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (реестровый номер извещения: 31908109830) **подтвердившимся**.

2. В связи с расторжением Договора по решению суда, ввиду существенного нарушения Поставщиком его условий, сведения в отношении ООО «ВИАК» в Реестр недобросовестных поставщиков **включить сроком на два года**.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

В соответствии с ч. 6 ст. 5 закона о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.