

Заявитель:

Прокуратура Усть-Абаканского района

«...»

Ответчик:

Администрация Опытненского сельсовета
Усть-Абаканского района Республики
Хакасия

«...»

Заинтересованное лицо:

ООО «СибСтройМонтаж»

«...»

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 18-А-16

30 января 2017 года

г. Абакан

Комиссия Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: ..., заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по
Республике Хакасия – начальник отдела
антимонопольного законодательства и
рекламы;
..., главный специалист-эксперт отдела
антимонопольного законодательства и
рекламы;

Члены комиссии: ..., ведущий специалист-эксперт отдела
товарных, финансовых рынков и естественных
монополий – отсутствует;

..., специалист-эксперт отдела
антимонопольного законодательства и
рекламы,

Кворум комиссии имеется, комиссия правомочна осуществлять свои функции, в присутствии:

1) «...», помощника прокурора Усть-Абаканского района Республики Хакасия, служебное удостоверение,

2) «...», исполняющего обязанности главы Опытненского сельсовета Усть-Абаканского района Республики Хакасия, на основании Распоряжения Администрации Опытненского сельсовета от 17.10.2016 года № 45-к,

в отсутствие представителя ООО «СибСтройМонтаж», уведомленного о месте и времени рассмотрения дела № 18-А-16 надлежащим образом,

рассмотрев материалы дела № 18-А-16, возбужденного по признакам нарушения Администрацией Опытненского сельсовета Усть-Абаканского района Республики Хакасия (ул. Панетелеева, 1, с. Зеленое, Усть-Абаканский район, Республика Хакасия, 655132) положений пунктов 1, 2 и 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в осуществлении действий при проведении электронных аукционов № 0180300007815000001, № 0180300007815000002, № 0180300007815000003, № 0180300007815000004, № 0180300007815000005 и № 0180300007815000006, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в части заключения соглашения между администрацией и участником торгов ООО «СибСтройМонтаж», создания участнику торгов ООО «СибСтройМонтаж» преимущественных условий участия в торгах, нарушения порядка определения победителя торгов,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили материалы Прокуратуры Усть-Абаканского района от 11.05.2016 года № 7-13-16 (входящий от 12.05.2016 года № 2460) о незаконных действиях Администрации Опытненского сельсовета при проведении электронных аукционов **№ 0180300007815000001, № 0180300007815000002, № 0180300007815000003, № 0180300007815000004, № 0180300007815000005 и № 0180300007815000006.**

Прокуратура Усть-Абаканского района полагает, что между Администрацией Опытненского сельсовета и ООО «Сибстроймонтаж» имеет место быть заключение антиконкурентного соглашения, что запрещено пунктом положениями статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на основании следующего:

- Председателем аукционной комиссии администрации является «...» – глава Опытненского сельсовета. Директором ООО «Сибстроймонтаж» является «...», учредителями – «...» (дочь главы сельсовета), «...».

- Поведение участника ООО «Сибстроймонтаж» в вышеуказанных закупках.

Из анализа представленных материалов, документов и сведений установлено следующее.

I. Администрация Опытненского сельсовета Усть-Абаканского района Республики

Хакасия по результатам проведения торгов неправомерно допускала и впоследствии заключала контракты с ООО «СибСтройМонтаж».

1) 21.07.2014 года Администрацией Опытненского сельсовета Усть-Абаканского района Республики Хакасия опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0180300007814000002 по модернизации котла КВБм-2,5 с роторной загрузкой Центральная котельная, с. Зеленое.

На участие в электронном аукционе поступило 2 заявки, которые были допущены комиссией заказчика по результатам рассмотрения первых частей заявок. Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 05.08.2014 года ООО «СибСтройМонтаж» признано победителем электронного аукциона.

Вместе с тем, первая часть заявки ООО «СибСтройМонтаж» не соответствует требованиям пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе). В связи с чем, заявка ООО «СибСтройМонтаж» должна была быть отклонена комиссией администрации на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

2) 15.08.2014 года Администрацией Опытненского сельсовета Усть-Абаканского района Республики Хакасия опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0180300007814000003 по модернизации теплосети ул. 40 лет Победы.

На участие в электронном аукционе поступило 2 заявки, которые были допущены комиссией заказчика по результатам рассмотрения первых частей заявок. Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 27.08.2014 года ООО «СибСтройМонтаж» признано победителем электронного аукциона.

Вместе с тем, первая часть заявки ООО «СибСтройМонтаж» не соответствует требованиям пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе. В связи с чем, заявка ООО «СибСтройМонтаж» должна была быть отклонена комиссией администрации на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

3) Кроме того, первые части заявок ООО «СибСтройМонтаж», поданные для участие в электронных аукционах № 0180300007815000001, № 0180300007815000004, № 0180300007815000005 и № 0180300007815000006 также не соответствуют требованиям пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в связи с чем, они должны были быть отклонены комиссией администрации на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

II. В период участия в указанных выше электронных аукционах глава Администрации Опытненского сельсовета Усть-Абаканского района Республики Хакасия являлся отцом учредителя ООО «СибСтройМонтаж».

Так, согласно данным Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, представленных обществом в составе вторых частей заявок, учредителями ООО «СибСтройМонтаж» являлись: «...» и «...».

«...» является главой Администрации Опытненского сельсовета.

По информации Прокуратуры Усть-Абаканского района «...» (глава администрации) является отцом «...» (учредителя общества).

14.04.2016 года в Выписку из Единого государственного реестра юридических лиц внесены изменения в состав учредителей ООО «СибСтройМонтаж». С указанной даты «...» не является учредителем общества.

III. Администрация Опытненского сельсовета Усть-Абаканского района и ООО «СибСтройМонтаж» имеют одинаковый адрес места нахождения.

Согласно Выписки из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «СибСтройМонтаж» имеется адрес (место нахождения): «...».

Согласно Выписки из Единого государственного реестра юридических лиц Администрация Опытненского сельсовета Усть-Абаканского района имеется адрес (место нахождения): «...».

В соответствии с положениями пунктов 1, 2 и 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Рассматриваемые действия Администрации Опытненского сельсовета Усть-Абаканского района Республики Хакасия приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, в действиях Администрации Опытненского сельсовета Усть-Абаканского района Республики Хакасия имеются признаки нарушения пунктов 1, 2 и 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с чем, Приказом от 04.08.2016 года № 202 возбуждено дело № 18-А-16.

Определением о назначении дела № 18-А-16 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 04.08.2016 года рассмотрение дела

назначено на 19.09.2016 года.

Определением об отложении рассмотрения дела № 18-А-16 от 19.09.2016 года рассмотрение дела отложено на 15.11.2016 года. Данным определением у лиц, участвующих в деле запрашивались документы и сведения, которые до настоящего заседания комиссии в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия не поступили.

Определением о продлении срока и об отложении рассмотрения дела № 18-А-16 от 15.11.2016 года рассмотрение дела отложено на 13.12.2016 года.

Определением об отложении рассмотрения дела № 18-А-16 от 13.12.2016 года рассмотрение дела отложено на 30.01.2017 года.

На заседании комиссии 30.01.2017 года представитель прокуратуры поддержал доводы, изложенные в заявлении.

Присутствующий на заседании комиссии представитель Администрации Опытненского сельсовета Усть-Абаканского района Республики Хакасия указал, что неправомерный допуск ООО «СибСтройМонтаж» является следствием невнимательности членов комиссии и вызван недопущением срыва отопительного сезона. Также пояснил, что адрес местонахождения ответчика и заинтересованного лица одинаковый, но данные объекты находятся на расстоянии друг от друга примерно в 300 м, являются разными объектами: баня и детский сад.

Исследовав имеющиеся в материалах дела документы, комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства считает невозможным рассмотреть дело № 18-А-16 в данном заседании, так как имеются основания для отложения рассмотрения дела.

11.05.2016 года № 7-13-16 (входящий от 12.05.2016 года № 2460) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили материалы Прокуратуры Усть-Абаканского района от о незаконных действиях Администрации Опытненского сельсовета при проведении электронных аукционов **№ 0180300007815000001, № 0180300007815000002, № 0180300007815000003, № 0180300007815000004, № 0180300007815000005 и № 0180300007815000006.**

Запросами от 16.05.2016 года (исходящий № 04-2840/АТ), от 27.05.2016 года (исходящий № 04-3076/АТ), от 14.06.2016 года (исходящий № 04-3825/АТ) и от 24.06.2016 года (№ 04-3500/АТ) антимонопольный орган запрашивал у Администрации Опытненского сельсовета копии документов по аукционам № **0180300007815000001, № 0180300007815000002, № 0180300007815000003, № 0180300007815000004, № 0180300007815000005 и № 0180300007815000006.**

Администрация Опытненского сельсовета Усть-Абаканского района Республики Хакасия (в том числе ответ от 01.06.2016 года входящий № 2863) направила в адрес антимонопольного органа копии запрашиваемых документов по торгам № **0180300007815000001, № 0180300007814000002, № 0180300007814000003, № 0180300007815000004, № 0180300007815000005 и № 0180300007815000006.**

Следовательно, анализировались документы и сведения, представленные Администрацией Опытненского сельсовета Усть-Абаканского района Республики

Хакасия, в том числе по аукционам № 0180300007814000002, № 0180300007814000003, а не по аукционам № 0180300007815000002, № 0180300007815000003, о которых сообщается заявителем в обращении.

На основании изложенного, комиссия антимонопольного органа, усматривает в действиях Администрации Опытненского сельсовета Усть-Абаканского района Республики Хакасия признаки нарушения положений пунктов 1, 2 и 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в осуществлении действий при проведении электронных аукционов № 0180300007814000002, № 0180300007814000003, № 0180300007815000001, № 0180300007815000002, № 0180300007815000003, № 0180300007815000004, № 0180300007815000005 и № 0180300007815000006, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в части заключения соглашения между администрацией и участником торгов ООО «СибСтройМонтаж», создания участнику торгов ООО «СибСтройМонтаж» преимущественных условий участия в торгах, нарушения порядка определения победителя торгов.

В соответствии с пунктами 2 и 5 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе в случаях:

- в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств;
- в иных предусмотренных настоящей главой случаях.

Согласно пункту 1 части 1.1 статьи 47 Закона о защите конкуренции комиссия обязана отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае, если в ходе рассмотрения дела в действиях (бездействии) ответчика по делу обнаружены признаки иного нарушения антимонопольного законодательства, чем нарушение, по признакам которого было возбуждено дело.

Учитывая изложенное, руководствуясь частями 1 и 1.1 статьи 47 Закона о защите конкуренции, комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 18-А-16, возбужденное по признакам нарушения Администрацией Опытненского сельсовета Усть-Абаканского района Республики Хакасия положений пунктов 1, 2 и 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении действий при проведении электронных аукционов № 0180300007814000002, № 0180300007814000003, № 0180300007815000001, № 0180300007815000002, № 0180300007815000003, № 0180300007815000004, № 0180300007815000005 и № 0180300007815000006, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в части заключения соглашения между администрацией и участником торгов ООО «СибСтройМонтаж», создания участнику торгов ООО «СибСтройМонтаж» преимущественных условий участия в торгах, нарушения порядка определения победителя торгов.
2. Назначить дело № 18-А-16 на **10 марта 2017 года в 09 часов 00 минут** по адресу: г. Абакан, ул. Вяткина, д. 3, кабинет 309.

3. Ответчику по делу: Администрации Опытненского сельсовета Усть-Абаканского района Республики Хакасия представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок **до 27.02.2017 года** следующие документы и информацию:

- письменные пояснения по настоящему делу по каждому изложенному в настоящем определении доводу (при наличии дополнений к ранее представленным пояснениям);

- копии документов, подтверждающие продление срока безвозмездного пользования имуществом, переданного Администрации Опытненского сельсовета Усть-Абаканского района Республики Хакасия по Договору от 01.02.2011 года (действовавшего до 30.01.2016 года);

- копии заявок (первые и вторые части) на участие в электронных аукционах № 0180300007814000002, № 0180300007814000003, № 0180300007815000002 и № 0180300007815000003 (со всеми приложениями, дополнениями, изменениями)

- иные имеющиеся материалы и документы по данному делу (при наличии).

4. Заявителю по делу: Прокуратуре Усть-Абаканского района Республики Хакасия представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок **до 27.02.2017 года** следующие документы и информацию:

- письменные пояснения по настоящему делу по каждому изложенному в настоящем определении доводу (при наличии дополнений к ранее представленным пояснениям);

- иные имеющиеся материалы и документы по данному делу (при наличии).

5. Заинтересованному лицу: ООО «СибСтройМонтаж» представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок **до 27.02.2017 года** следующие документы и информацию (**запрашивается повторно**):

- письменные пояснения по настоящему делу по каждому изложенному в настоящем определении доводу (при наличии дополнений к ранее представленным пояснениям);

- копии документов, подтверждающих право владения, пользование, распоряжение ООО «СибСтройМонтаж» помещением, расположенным по адресу: Республика Хакасия, Усть-Абаканский район, с. Зеленое, ул. Пантелеева, 1, за период с 26.03.2010 года по 01.04.2016 года;

- копии документов, подтверждающих оплату по Договору аренды нежилого помещения от 01.04.2016 года № 03;

- иные имеющиеся материалы и документы по данному делу (при наличии).

Явка лиц, участвующих в деле о нарушении антимонопольного законодательства (их представителей с доверенностями на участие в рассмотрении дела, оформленных надлежащим образом), обязательна.

Непредставление или несвоевременное представление в федеральный

антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей (часть 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Председатель комиссии

...

Члены комиссии:

...

...