

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу № 03-04/06-2011-АМЗ**

**Резолютивная часть оглашена «28» апреля 2011 года**  
**Решение в полном объеме изготовлено «11» мая 2011 года**

**«11» мая 2011 года**

**г. Архангельск**

Комиссия Архангельского Управления Федеральной антимонопольной службы России (далее по тексту – Архангельское УФАС России) по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в составе:

Председатель Комиссии	- Гниденко Л.М.	заместитель руководителя Архангельского УФАС России
Члены комиссии:	- Шестакова Н.М.	ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламного законодательства Архангельского УФАС России
	- Цакулов Ю.Г.	ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламного законодательства Архангельского УФАС России

рассмотрев дело № 03-04/06-2011-АМЗ, возбужденное по заявлению директора открытого акционерного общества «Страховая компания «Согаз-Мед» Архангельский филиал (далее по тексту – ОАО «СК «Согаз-Мед» Архангельский филиал) Вихаревой И.Н. от 27.12.2010 исх. № ГМф 33/4401 (входящий № 7562 от 27.12.2010) в отношении открытого акционерного общества «Страховая медицинская организация «Сибирь» Архангельский филиал (далее по тексту – ОАО «СМО «Сибирь») по признакам нарушения требований п. 1 ч. 1 ст. 14 Федерального закона Российской Федерации от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – ФЗ «О защите конкуренции»). По мнению заявителя, данные нарушения выразились в недобросовестной конкуренции посредством распространения в информационных объявлениях (листовках) искаженных сведений, адресованных неработающему населению г. Архангельска и Архангельской области, о сроках действия и обмена страховых медицинских полисов обязательного страхования граждан в случае прекращения их действия, что, в свою очередь, может причинить убытки заявителю,

**в присутствии:**

- представителя открытого акционерного общества «Страховая медицинская компания «Сибирь» Архангельский филиал Верещагиной Людмилы Владимировны по доверенности № 1366 от 26.04.2011;
- представителя открытого акционерного общества «Страховая медицинская компания «Сибирь» Архангельский филиал Керимова Рустама Джаваншировича по доверенности № 1352 от 24.03.2011;
- представителя открытого акционерного общества «Страховая компания «Согаз-Мед» Архангельский филиал Антупьева Андрея Александровича по доверенности № 30 от 19.04.2011;
- представителя открытого акционерного общества «Страховая компания «Согаз-Мед» Архангельский филиал Назарова Николая Владимировича по доверенности № 5 от 21.01.2011;

Лицам, участвующим в деле № 03-04/06-2011-АМЗ, разъяснены права, предусмотренные ст. 43 ФЗ «О защите конкуренции».

**УСТАНОВИЛА:**

В адрес Архангельского УФАС России поступило заявление директора ОАО «СК «Согаз-Мед» Архангельский филиал Вихаревой И.Н. от 27.12.2010 № ГМф 33/4401-07 (входящий № 7562 от 27.12.2010) о признаках нарушения, по мнению заявителя, ОАО «СМО «Сибирь» Архангельский филиал требований п. 1 ч. 1 ст. 14 ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в недобросовестной конкуренции посредством распространения в информационных объявлениях (листовках) искаженных сведений, адресованных неработающему населению г. Архангельска и Архангельской области, о сроках действия и обмена страховых медицинских полисов обязательного страхования граждан в случае прекращения их действия, что, в свою очередь, может причинить убытки заявителю.

Согласно данному заявлению, 23.12.2010 в 10:40 заявителем получена по телефону - факсу от администрации МУЗ «Городская больница № 4» информационная листовка, размещенная ОАО «СМО «Сибирь» в помещении больницы по адресу: г. Архангельск, ул. Дачная, д. 30. В данной информационной листовке сообщалось следующее: **«Внимание!!! Уважаемые Архангелогородцы! Мы обращаемся к тем, кто относится к категории «неработающие граждане»: пенсионерам, студентам, школьникам, родителям детей, опекунам, неработающим инвалидам, временно неработающим гражданам. Посмотрите, пожалуйста, свой медицинский полис – полис ОМС (обязательное медицинское страхование) и Вы увидите, что срок действия полиса заканчивается 31 декабря 2010 года или закончился еще ранее. Согласно Постановлению Правительства Архангельской области от 09 ноября 2010 года № 349-п п Вы получили право уже с 29 ноября этого года заранее выбрать (заменить) страховую медицинскую организацию на следующий год. Не откладывайте замену полиса на завтра, а сделайте это спокойно сегодня! Что необходимо сделать? 1. Заполнить заявление о выборе (замене) страховой медицинской организации. Если Вы являетесь родителем ребенка либо опекуном либо представителем, действующим по доверенности, то Вам необходимо дополнительно заполнить Сведения о представителе заявителя. 2. Передать заполненное заявление представителю страховщика, который Вам его выдал, и получить новый страховой медицинский полис. 3. Для получения нового полиса возьмите с собой документы, в соответствии с которыми Вы заполнили заявление. 4. Дополнительно к полису Вы получите подарок – 7% скидку на лекарственные препараты, покупаемые в аптеках ГУП АО «Фармация». При заполнении заявления будьте внимательны, что позволит избежать в будущем недоразумений, связанных с использованием полиса. Звоните, спрашивайте, консультируйтесь по телефонам: 8-800-1002-102 (круглосуточный, бесплатный, многоканальный) 8(8182) 20-36-26 Наш адрес: г. Архангельск, ул. Воскресенская, 118 Филиал ОАО «Страховая медицинская организация «Сибирь».**

По мнению заявителя, указанная информация противоречит постановлению Правительства Архангельской области от 09.11.2010 № 349-пп, может привести к путанице и непониманию гражданами г. Архангельска и Архангельской области положений о продлении срока действия полисов ОМС, выданных до 31.12.2010, на неопределенный срок, и как следствие, к ажиотажной замене гражданами таких страховых медицинских полисов. Таким образом, ОАО «СК «Согаз-Мед» Архангельский филиал считает, что действия ОАО «СМО «Сибирь» Архангельский филиал по распространению в информационных объявлениях (листовках) искаженных сведений, адресованных неработающему населению г. Архангельска и Архангельской области, о сроках действия и обмена страховых медицинских полисов обязательного страхования граждан в случае прекращения их действия, являются актом недобросовестной конкуренции, что может привести к массовому оттоку застрахованного населения именно в пользу ОАО «СМО «Сибирь» Архангельский филиал, что, в свою очередь, может причинить убытки заявителю.

Антимонопольный орган в соответствии со ст. 22 ФЗ «О защите конкуренции» осуществляет государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения, предупреждает монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами.

В соответствии с ч. 3 ст. 44 ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения заявления или материалов антимонопольный орган принимает одно из следующих решений:

- 1) о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- 2) об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием признаков его нарушения.

Архангельским УФАС России определением от 28.02.2011 возбуждено и назначено к рассмотрению дело № 03-04/06-2011-АМЗ по признакам нарушения ОАО «СМО «Сибирь» Архангельский филиал п. 1 ч. 1 ст. 14 ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в недобросовестной конкуренции посредством распространения в информационных объявлениях (листовках) искаженных сведений, адресованных неработающему населению г. Архангельска и Архангельской области, о сроках действия и обмена страховых медицинских полисов обязательного страхования граждан, в случае прекращения их действия, что в свою очередь может причинить убытки заявителю.

В соответствии с ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции» комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства:

- 1) оценивает доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле;
- 2) оценивает заключения и пояснения экспертов, а также лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах;
- 3) определяет нормы антимонопольного и иного законодательства Российской Федерации, нарушенные в результате осуществления рассматриваемых комиссией действий (бездействия);
- 4) устанавливает права и обязанности лиц, участвующих в деле;
- 5) разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

#### **Комиссия Архангельского УФАС России полно и всесторонне изучив и проанализировав представленные в материалы дела № 03-04/06-2011-АМЗ доказательства установила следующее.**

Согласно п. 7 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» конкуренцией признается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В силу п. 9 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестной конкуренцией являются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанести или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 14 ФЗ «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе такие действия, как распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации.

Из приведенных норм следует, что для квалификации рассматриваемого деяния в качестве акта недобросовестной конкуренции необходимо, чтобы действия конкретного хозяйствующего субъекта противоречили законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости, заключались в распространении ложных, неточных или искаженных сведений и эти действия могли бы причинить убытки либо нанести ущерб деловой репутации другого хозяйствующего субъекта.

Согласно п. 6.1 ст. 6 Устава ОАО «СК «Согаз-Мед» (утвержден решением № 24 единственного акционера ОАО «Согаз» от 23.01.2009) общество создано для осуществления страховой деятельности и организации страховой защиты работающего и неработающего населения, наиболее полного удовлетворения потребностей населения в медицинских страховых услугах, а также получения прибыли. В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ ОАО «СК «Согаз-Мед» от 14.09.2010 № 3720195 УД (ОГРН 1027739008440) основной вид экономической деятельности код по ОКВЭД 66.03 «Прочие виды страхования».

Согласно п. 2.2 ст. 2 Устава ОАО «СМО «Сибирь» (утвержден решением № 45 единственного акционера от 24.12.2010) предметом деятельности Общества является проведение обязательного медицинского страхования в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий и договорами обязательного медицинского страхования, проведение добровольного медицинского страхования, которое обеспечивает гражданам получение дополнительных медицинских и иных услуг сверх установленных программами обязательного медицинского страхования, осуществление контроля над объемом и качеством медицинских услуг. В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ ОАО «СМО «Сибирь» от 02.03.2011 (ОГРН 1054205020682) основной вид экономической деятельности код по ОКВЭД 66.03 «Прочие виды страхования».

Таким образом, ОАО «СК «Согаз-Мед» и ОАО «СМО «Сибирь» осуществляют услуги по страхованию и на данном товарном рынке являются конкурентами.

Как установлено материалами дела № 03-04/06-2011-АМЗ, между открытым акционерным обществом «Соломбальская типография (ОАО «Солти») и ОАО «СМО «Сибирь» Архангельский филиал 07.12.2010 заключен договор № 203 на изготовление печатной продукции. Согласно данному договору ОАО «СМО «Сибирь» Архангельский филиал (Заказчик) поручает, а ОАО «Солти» (Исполнитель) обязуется выполнить комплекс работ по изготовлению печатной продукции: 2976 Анкета – шт. 2000; 2977 Заявление – шт. 25 000; 2578 Сведения – шт. 25 000; Визитная карточка – шт. 100.

ОАО «СМО «Сибирь» Архангельский филиал не оспаривает, что в соответствии с данным договором было изготовлено заявлений тиражом 25 000 экземпляров и что, рассматриваемое заявление представляет собой, с одной стороны, сведения о представителе заявителя (Приложение № 3 к Порядку выбора (замены) страховой медицинской организации неработающим гражданином (к приложению № 2) с указанием крупным жирным читаемым шрифтом «Сибирь» мелким читаемым шрифтом «страховая медицинская организация» «Воскресенская ул., д. 118, г. Архангельск, 163000 Тел.: 8(818-2) 20-36-26», с обратной стороны, информация следующего содержания: *«Внимание!!! Уважаемые Архангелогородцы! Мы обращаемся к тем, кто относится к категории «неработающие граждане»: пенсионерам, студентам, школьникам, родителям детей, опекунам, неработающим инвалидам, временно неработающим гражданам. Посмотрите, пожалуйста, свой медицинский полис – полис ОМС (обязательное медицинское страхование) и Вы увидите, что срок действия полиса заканчивается 31 декабря 2010 года или закончился еще ранее. Согласно Постановления Правительства Архангельской области от 09 ноября 2010 года № 349-пп Вы*

получили право уже с 29 ноября этого года заранее выбрать (заменить) страховую медицинскую организацию на следующий год. Не откладывайте замену полиса на завтра, а сделайте это спокойно сегодня! Что необходимо сделать? 1. Заполнить заявление о выборе (замене) страховой медицинской организации. Если Вы являетесь родителем ребенка либо опекуном либо представителем, действующим по доверенности, то Вам необходимо дополнительно заполнить Сведения о представителе заявителя. 2. Передать заполненное заявление представителю страховщика, который Вам его выдал, и получить новый страховой медицинский полис. 3. Для получения нового полиса возьмите с собой документы, в соответствии с которыми Вы заполнили заявление. 4. Дополнительно к полису Вы получите подарок – 7% скидку на лекарственные препараты, покупаемые в аптеках ГУП АО «Фармация». При заполнении заявления будьте внимательны, что позволит избежать в будущем недоразумений, связанных с использованием полиса. Звоните, спрашивайте, консультируйтесь по телефону: 8-800-1002-102 (круглосуточный, бесплатный, многоканальный) 8(8182) 20-36-26 Наш адрес: г. Архангельск, ул. Воскресенская, 118 Филиал ОАО «Страховая медицинская организация «Сибирь» ОАО «СОЛПИ», Заказ 2978. Тираж 25 000. 7.12.2010».

ОАО «СМО «Сибирь» Архангельский филиал письмом от 18.04.2011 № 29574/04-11 на определение от 28.03.2011 по делу № 03-04/06-2011-АМЗ сообщило, что на спорном бланке заявления указан адрес и логотип ОАО «СМО «Сибирь» в целях привлечения внимания к ОАО «СМО «Сибирь», так как целью любой застрахованной компании, в том числе, ОАО «СМО «Сибирь», является увеличение числа застрахованных граждан.

ОАО «СК «Согаз-мед» Архангельский филиал в жалобе от 27.12.2010 указало, что 24.12.2010 обществом была получена по факсу от администрации МУЗ «Городская больница № 4» спорная листовка, размещенная ОАО «СМО «Сибирь» Архангельский филиал в помещении больницы, расположенной по адресу: г. Архангельск, ул. Дачная, д. 30.

Главный врач муниципального учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 4» (163062, г. Архангельск, ул. Дачная, д. 30) Куликова Т.М. письмом от 27.01.2011 № 112/01-10 (входящий № 598 от 28.01.2011) на запрос Архангельского УФАС России от 18.01.2011 № 03-12/190 сообщила, что рассматриваемая листовка ОАО «СМО «Сибирь» Архангельский филиал не была размещена в помещении МУЗ «Городская клиническая больница № 4», а была распространена по почтовым ящикам в доме № 114 по ул. Воскресенской и принесена сотрудником больницы. Копия спорной листовки была направлена главным врачом больницы по факсу директору ОАО «СК «Согаз-Мед» Вихревой И.Н. До 01.01.2011 договор на оказание услуг ОМС неработающему населению № 04-01/10-07 от 29.12.2009 заключен с ОАО «СК «Согаз-Мед». С 01.01.2011 договоры на оказание услуг ОМС неработающему населению заключаем с любой СК.

ОАО «СК «Согаз-Мед» Архангельский филиал в дополнении к жалобе от 11.02.2011 № ГМФ 33/635-07 (входящий № 841 от 14.02.2011) на запрос Архангельского УФАС России от 18.01.2011 № 03-12/160 сообщило, что 30.12.2010 в адрес ОАО «СК «Согаз-Мед» Архангельский филиал поступило заявление от Гурьевой Клавдии Ефимовны (является неработающим пенсионером и застрахована в ОАО «СК «Согаз-Мед», медицинский полис серия 854 № 4623 от 10.01.2010). В своем заявлении Гурьева К.Е. указала, что в почтовый ящик ее квартиры (г. Архангельск, ул. Тиме, д. 10) были положена спорная листовка, из содержания которой она поняла, что необходима замена ее полиса на новый полис ОАО «СМО «Сибирь». Просила разъяснить, действительно ли необходимо осуществить замену полиса, выданного заявителем, на полис ОАО «СМО «Сибирь».

25.01.2011 в адрес ОАО «СК «Согаз-Мед» Архангельский филиал поступило заявление от гражданки Дружининой Елены Александровны в интересах своего несовершеннолетнего сына Дружинина Никиты Алексеевича. В своем заявлении Дружинина Е.А. сообщила, что фельдшер школы № 20 г. Архангельска (Дружинин Н.А. является учащимся данной школы) объявила о замене страховых полисов ОАО «СК «Согаз-Мед» на страховые полиса ОАО «СМО «Сибирь». Дружинина Е.А. просит разъяснить, действительно ли необходимо осуществить замену полиса, выданного заявителем, на полис ОАО «СМО «Сибирь».

В адрес заявителя обратилась с заявлением гражданка Сватковская Любовь Григорьевна в интересах своего несовершеннолетнего сына Сватковского Игоря Михайловича (является учащимся данной школы). Согласно заявлению фельдшер школы № 20 г. Архангельска забрала полис ОАО «СК «Согаз-Мед» и выдала ее несовершеннолетнему ребенку полис ОАО «СМО «Сибирь». При этом к данному полису была приложена спорная листовка и заполненное фельдшером школы № 20 г. Архангельска заявление о выборе (замене) страховой организации, которое необходимо было подписать и передать в ОАО «СМО «Сибирь».

Кроме того, в адрес заявителя с заявлениями обратились гражданка Ружникова С.Ю. в интересах своих несовершеннолетних детей: Ружниковой К.С. (является учащимся школы № 20 г. Архангельска) и Ружниковой А.С., гражданка Василенко Н.В. в интересах своего несовершеннолетнего сына Заборцева Д.В. (является учащимся школы № 20 г. Архангельска). В своих заявлениях указали, что фельдшер школы № 20 г. Архангельска забрала полиса ОАО «СК «Согаз-Мед» Ружниковой К.С. и Заборцевой Д.В. и выдала их несовершеннолетним детям полиса ОАО «СМО «Сибирь». При этом к данным полисам была приложена спорная листовка и заполненное фельдшером школы № 20 г. Архангельска заявление о выборе (замене) страховой организации, которое необходимо было подписать и передать в ОАО «СМО «Сибирь». Ружникова С.Ю. и Василенко Н.В. просит разъяснить, действительно ли необходимо осуществить замену полиса, выданного заявителем, на полис ОАО «СМО «Сибирь».

Таким образом, указанное выше свидетельствует о том, что распространяемая ОАО «СМО «Сибирь» Архангельский филиал рассматриваемая листовка вводит в заблуждение, приводит к путанице и непониманию гражданами г. Архангельска и Архангельской области положений о продлении срока действия полисов ОМС, выданных до 31.12.2010, на неопределенный срок.

ОАО «СК «Согаз-Мед» Архангельский филиал в дополнение к жалобе от 23.03.2011 № ГМФ 33/1130-07 (входящий 1794 от 24.03.2011) сообщило, что в их адрес обратилась гражданка Куроптева Римма Васильевна (является работающим пенсионером и застрахована в ОАО «СК «Согаз-Мед», медицинский полис серия 773 № 08139 сроком действия до 15.05.2011). Согласно заявлению, Куроптева Р.В. обратилась за оказанием медицинской помощи в МУЗ «Городская поликлиника № 14». В регистратуре данной поликлиники указали, что ее страховой полис является недействительным, перечеркнули, указали серию и номер страхового полиса ОАО «СМО «Сибирь» (серия 863 № 01970), за получением данного полиса направили обратиться в ОАО «СМО «Сибирь».

Комиссия Архангельского УФАС России считает, что принять указанное в отношении Куроптевой Р.В. в качестве доказательства не представляется возможным в силу того, что предмет спора касается неработающих граждан.

Согласно частям 1, 2 ст. 437 Гражданского кодекса Российской Федерации реклама и иные предложения, адресованные неопределенному кругу лиц, рассматриваются, как приглашение делать оферты, если иное прямо не указано в предложении. Содержащее все существенные условия договора предложение, из которого усматривается воля лица, делающего предложение, заключить договор на указанных в предложении условиях с любым, кто отзовется, признается офертой (публичная оферта).

Рассматриваемая листовка адресована к неработающему населению г. Архангельска и Архангельской области (пенсионеры, студенты, школьники, родителям детей, опекунам, неработающим инвалидам, временно неработающим гражданам). Кроме того, спорное информационное объявление содержит все существенные условия для заключения договора о выборе (замене) страховой медицинской организации.

Комиссия Архангельского УФАС России считает довод ОАО «СМО «Сибирь» Архангельский филиал о том, что выдача бланков

заявлений о замене страховой организации с рассматриваемым объяснением на оборотной стороне не может являться распространением, так как данные бланки выдавались конкретным гражданам при их обращении, необоснован в силу следующего.

Согласно письму от 29.03.2011 № АЦ/11099 (входящий № 2154 от 07.04.2011) Федеральной антимонопольной службы России под неопределенным кругом лиц понимаются те лица, которые не могут быть заранее определены в качестве получателя рекламной информации и конкретной стороны правоотношения, возникающего по поводу реализации объекта рекламирования. Такой признак рекламной информации как предназначенность ее для неопределенного круга лиц означает отсутствие в рекламе указания о некоем лице или лицах, для которых реклама создана и на восприятие которых реклама направлена. Соответственно, распространение такой неперсонифицированной информации о лице, товаре, услуге должно признаваться распространением информации среди неопределенного круга лиц, в том числе, в случаях распространения такой информации в определенной организации (в рассматриваемом случае – школа, почтовые ящики), поскольку заранее невозможно определить всех лиц, для которых такая информация будет доведена.

Таким образом, на основании изложенного выше, спорная листовка признается публичной офертой.

**До 31.12.2010** правовые, экономические и организационные основы медицинского страхования населения в Российской Федерации определял Федеральный закон Российской Федерации от 28.06.1991 № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» (начало действия редакции - 01.01.2010, окончание действия документа - 31.12.2010, документ утратил силу с 01.01.2011 в связи с принятием Федерального [закона](#) от 29.11.2010 № 326-ФЗ).

Как сообщило ОАО «СК «Согаз-Мед» Архангельский филиал в заявлении от 27.12.2010 № ГМФ 33/4401-07 (входящий № 7562 от 27.12.2010), в ноябре 2009 году департаментом здравоохранения и социального развития Архангельской области (переименован в Министерство здравоохранения и социального развития Архангельской области) был объявлен открытый конкурс на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному медицинскому страхованию неработающих граждан в 2010 году по трем лотам. По результатам данного конкурса победителем по лотам № 1 и № 2 (территория Архангельской области и города Мирный) была признана ОАО «СК «Согаз-Мед». 11.01.2010 по результатам конкурса между Министерством здравоохранения и социального развития Архангельской области и ОАО «СК «Согаз-Мед» Архангельский филиал заключены следующие государственные контракты:

- договор (государственный контракт) на оказание услуг обязательного медицинского страхования неработающего населения, проживающего на территории Архангельской области от 11.01.2010 регистрационный № 12-16/02;
- договор (государственный контракт) на оказание услуг обязательного медицинского страхования неработающего населения, проживающего на территории Архангельской области от 11.01.2010 регистрационный № 12-16/03.

Рассматриваемые государственные контракты заключены сроком действия по 31.12.2010 включительно.

**До 04.04.2011** на территории г. Архангельска и Архангельской области действовал порядок выбора (замены) страховой медицинской организации неработающим гражданином, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 09.11.2010 № 349-пп (в соответствии с [п. 2](#) настоящего постановления данный документ вступил в силу через 10 дней со дня официального опубликования (опубликован в газете «Волна» - 18.11.2010), начало действия документа - 28.11.2010; окончание действия документа - 04.04.2011, документ утратил силу в связи с изданием [постановления](#) Правительства Архангельской области от 29.03.2011 № 88-пп, [вступившего](#) в силу со дня официального опубликования (опубликовано в газете «Волна» - 05.04.2011).

Настоящий порядок выбора (замены) страховой медицинской организации неработающим гражданином определяет процедуру реализации неработающим гражданином права на **самостоятельный выбор (замену) страховой медицинской организации**, осуществляющей обязательное медицинское страхование, для обеспечения его законных прав и защиты законных интересов в системе обязательного медицинского страхования на территории Архангельской области (п. 1 настоящего порядка).

Согласно п. 6 настоящего порядка для выбора страховой организации неработающий гражданин (его законный представитель) **представляет в выбранную им страховую организацию письменное заявление по формам согласно [приложениям № 2 и № 3 к настоящему Порядку](#), заполненным в соответствии с [приложением № 4 к настоящему порядку](#)**, с предъявлением следующих документов:

- 1) документ, удостоверяющий личность;
- 2) документы, подтверждающие проживание на территории Архангельской области;
- 3) документы, подтверждающие статус неработающего гражданина (при их наличии), в том числе:  
для граждан в возрасте старше 14 лет (учащиеся, студенты) - документ, подтверждающий обучение в учебном заведении по очной форме (справка с места учебы, ученический или студенческий билет);  
для неработающих пенсионеров и инвалидов - пенсионное удостоверение или справка, подтверждающая факт установления инвалидности, выданная федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы;  
для временно неработающих граждан трудоспособного возраста - трудовая книжка с записью об увольнении с последнего места работы.

В случае подачи заявления законным представителем неработающего гражданина дополнительно предъявляется документ, удостоверяющий его личность, и документ, подтверждающий его полномочия по представлению интересов гражданина.

В соответствии с п. 7 настоящего порядка **в случае прекращения действия страхового медицинского полиса обязательного страхования граждан, в том числе в связи с приобретением статуса неработающего гражданина, в течение текущего календарного года неработающий гражданин (его законный представитель) представляет заявление в выбранную им страховую организацию в любое время в течение календарного года.**

Неработающий гражданин (его законный представитель) **вправе заменить ранее выбранную страховую организацию не чаще одного раза в течение календарного года.**

Для замены страховой организации неработающий гражданин (его законный представитель) **представляет в выбранную им страховую организацию письменное заявление о замене страховой организации** (с указанием причины замены по форме согласно [приложению № 5 к настоящему порядку](#)), **заполненное в соответствии с [приложением № 6 к настоящему Порядку](#)**, с предъявлением документов, указанных в [п. 6](#) настоящего порядка.

Страховая организация оформляет полис обязательного медицинского страхования в день подачи застрахованным лицом заявления и **уведомляет страховую организацию, в которой ранее было застраховано лицо, о факте страхования в течение трех рабочих дней.**

Если **неработающий гражданин (его законный представитель) не представил заявление о выборе (замене) страховой организации, то такой гражданин считается застрахованным страховой организацией, в которой он был застрахован ранее, до выбора (замены) гражданином иной страховой организации в установленном порядке.**

Постановление Правительства Архангельской области от 09.11.2010 № 349-пп **не содержит указанные в спорной листовке положения следующего содержания:** «Согласно Постановления Правительства Архангельской области от 09 ноября 2010 года № 349-пп вы получили право уже с 29 ноября этого года заранее выбрать (заменить) страховую медицинскую организацию на следующий год», «Не откладываете замену полиса на завтра, а сделайте это спокойно сегодня!», «Передать заполненное заявление представителю страховщика, который Вам его выдал, и получить новый страховой медицинский полис», «дополнительно к полису Вы получите подарок – 7% скидку на лекарственные препараты, покупаемые в аптеках ГУП АО «Фармация».

Из системного анализа приведенных выше правовых норм следует, что **неработающий гражданин** (его законный представитель) **выбирает страховую организацию на срок не менее одного календарного года** (п. 5 настоящего порядка), в случае прекращения действия страхового медицинского полиса обязательного страхования граждан, в том числе, в связи с приобретением статуса неработающего гражданина, **в течение текущего календарного года** неработающий гражданин (его законный представитель) **представляет заявление в выбранную им страховую организацию в любое время в течение календарного года. Кроме того, неработающий гражданин** (его законный представитель) **вправе заменить ранее выбранную страховую организацию не чаще одного раза в течение календарного года. Для замены** страховой организации неработающий гражданин (его законный представитель) **представляет в выбранную им страховую организацию письменное заявление о замене** страховой организации (с указанием причины замены **по форме** согласно **приложению № 5** к настоящему порядку), заполненное в соответствии с **приложением № 6** к настоящему порядку, с предъявлением документов, указанных в **п. 6** настоящего порядка.

Таким образом, рассматриваемое постановление не предусматривает для неработающего населения г. Архангельска и Архангельской области конкретную дату начала осуществления замены страховой медицинской организации (данное действие не должно быть чаще одного раза в течение календарного года). Кроме того, если неработающий гражданин (его законный представитель) не представил заявление о выборе (замене) страховой организации, то такой гражданин считается застрахованным страховой организацией, в которой он был застрахован ранее, до выбора (замены) гражданином иной страховой организации в установленном порядке. Заявление о замене страховой медицинской организации неработающий гражданин представляет в самостоятельно выбранную им страховую организацию по соответствующей форме, а не именно в ту страховую организацию, которая выдала указанное заявление (право граждан, в том числе и неработающего населения, на самостоятельный выбор страховой организации).

Кроме того, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что между ОАО «СМО «Сибирь» Архангельский филиал (Организация) и Государственное унитарное предприятие Архангельской области «Фармация» (Аптеки Поморья) заключено соглашение о сотрудничестве от 01.10.2010, согласно которому Организация обязана своевременно и в полном объеме доводить сведения застрахованных информацию об условиях и порядке получения скидки на приобретаемые лекарственные средства и изделия медицинского назначения, выдавать дисконтную карту каждому застрахованному при получении полиса ОМС. В свою очередь, Аптеки Поморья обязаны предоставлять застрахованным скидки при предъявлении дисконтной карты на приобретение товаров и лекарственных средств в аптеках ГУП АО «Фармация» в размере 7 %.

Заявитель не предоставляет данную дисконтную карту со скидкой в размере 7 % на приобретение товаров и лекарственных средств в аптеках ГУП АО «Фармация».

Следовательно, если гражданин предъявит заявление в ОАО «СК «Согаз-Мед» Архангельский филиал, то дополнительно к полису **не получит подарок** - дисконтную карту со скидкой в размере 7 % на приобретение товаров и лекарственных средств в аптеках ГУП АО «Фармация».

На основании изложенного выше следует, что указанная в спорной листовке информация о получении дополнительно к полису подарка - дисконтной карты со скидкой в размере 7% на лекарственные препараты, покупаемые в аптеках ГУП АО «Фармация», учитывая категорию неработающего населения (пенсионеры, неработающие инвалиды, родители детей, студенты), на воздействия которых и направлена данная информация, побуждает к действию - придти и застраховаться именно в ОАО «СМО «Сибирь» Архангельский филиал, что может привести к оттоку застрахованного населения именно в пользу ОАО «СМО «Сибирь» Архангельский филиал, что в свою очередь, может причинить убытки заявителю.

Комиссия Архангельского УФАС России по рассмотрению дела № 03-04/06-2011-АМЗ по признакам нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации отмечает, что 19.11.2010 Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят Федеральный закон Российской Федерации от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее по тексту – ФЗ «Об ОМС в РФ»). В соответствии со **ст. 53** данный закон вступает в силу с 01.01.2011, за исключением отдельных положений, **вступающих** в силу с 01.01.2012. Согласно частям 1, 2 ст. 51 ФЗ «Об ОМС в РФ» лица, застрахованные по обязательному медицинскому страхованию до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, обладают правами застрахованных лиц в соответствии с настоящим Федеральным законом. Полисы обязательного медицинского страхования, выданные лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, являются действующими до замены их на полисы обязательного медицинского страхования единого образца в соответствии с настоящим Федеральным законом. С 1 мая 2011 года до введения на территориях субъектов Российской Федерации универсальных электронных карт изготовление полисов обязательного медицинского страхования организуется Федеральным фондом, выдача их застрахованным лицам осуществляется в **порядке**, установленном правилами обязательного медицинского страхования. До 1 мая 2011 года выдача полисов обязательного медицинского страхования осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими выдачу полисов обязательного медицинского страхования и действующими до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Следовательно, полисы обязательного медицинского страхования, выданные лицам, застрахованным ОАО «СК «Согаз-Мед» Архангельский филиал по обязательному медицинскому страхованию, до дня вступления в силу ФЗ «Об ОМС в РФ», являются действующими до замены их на полисы обязательного медицинского страхования единого образца в соответствии с ФЗ «Об ОМС в РФ».

Комиссия Архангельского УФАС России по рассмотрению дела № 03-04/06-2011-АМЗ по признакам нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации пришла к выводу о том, что на момент вынесения определения о назначении дела № 03-04/06-2011-АМЗ о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (28.02.2011) ст. 51 ФЗ «Об ОМС в РФ», устанавливающая срок действия полиса обязательного медицинского страхования, выданные лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию до дня вступления в силу настоящего закона (являются действующими до замены их на полисы обязательного медицинского страхования единого образца), вступила в законную силу (указанная **статья** вступила в законную силу с 01.01.2011), поэтому данная норма к рассматриваемым правоотношениям применима.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 ФЗ «О защите конкуренции» целями настоящего закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской

Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков. Согласно ч. 1 ст. 2 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в статье 3 настоящего Федерального закона. В соответствии с ч. 1 ст. 3 ФЗ «О защите конкуренции» настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Согласно ст. 34 Конституции Российской Федерации не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Оценив представленные в дело № 03-04/06-2011-АМЗ доказательства в их совокупности и взаимосвязи, Комиссия Архангельского УФАС России по рассмотрению дела № 03-04/06-2011-АМЗ по признакам нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации правомерно квалифицировала спорные действия ОАО «СМО «Сибирь» Архангельский филиал как недобросовестную конкуренцию, поскольку сведения, изложенные ОАО «СМО «Сибирь» Архангельский филиал в спорных информационных объявлениях (листовках), являются искаженными, и эти сведения могли причинить убытки ОАО «СК «Согаз-Мед» Архангельский филиал, а сам факт распространения ОАО «СМО «Сибирь» Архангельский филиал данных спорных информационных объявлений противоречит обычаям делового оборота и добропорядочности по отношению к своему конкуренту на рынке страховых услуг - ОАО «СК «Согаз-Мед» Архангельский филиал.

Выводы Комиссии Архангельского УФАС России по рассмотрению дела № 03-04/06-2011-АМЗ по признакам нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации основаны на полном, всестороннем и объективном исследовании фактических обстоятельств и имеющихся в деле № 03-04/06-2011-АМЗ доказательств и не противоречат им.

Таким образом, решение Комиссии Архангельского УФАС России по рассмотрению дела № 03-04/06-2011-АМЗ по признакам нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации соответствует ФЗ «О защите конкуренции» как направленное на предупреждение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Пункт 1 части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает, что не допускается недобросовестная конкуренция, то есть любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации, в том числе запрещается распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации.

По смыслу п. 1 ч. 1 ст. 14 ФЗ «О защите конкуренции» не требуется доказывания наличия соответствующих последствий в виде убытков либо нанесения ущерба деловой репутации хозяйствующему субъекту, достаточно их потенциальной угрозы.

Пункт 9 часть 1 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» не ставит наличие факта недобросовестной конкуренции в зависимость от наступления или не наступления негативных последствий. Сами действия, направленные на получение преимуществ перед конкурентами, совершенные в установленной законом форме (в том числе путем распространения ложных сведений), уже образуют все необходимые признаки недобросовестной конкуренции.

Таким образом, действия, составляющие недобросовестную конкуренцию, имеют место независимо от того, насколько именно они повлияли на получение виновным преимуществ перед конкурентами.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, за первый квартал 2011 года ОАО «СМО «Сибирь» Архангельский филиал было перестраховано у ОАО «СК «Согаз-Мед» Архангельский филиал 8 720 человек. Предполагаемая сумма причиненного ущерба составляет 8 720 человек X 12 рублей (размер РВД в квартал на одного застрахованного гражданина) = 104 640 рублей. Данные расчеты представлены заявителем в дополнении к жалобе от 14.04.2011 № ГМф 33/1459-07 (входящий № 2359 от 14.04.2011), что не оспаривалось ОАО «СМО «Сибирь» Архангельский филиал.

Указав искаженные сведения в спорном информационном объявлении (листовке) совершило действие, которое направлено на получение преимущества перед конкурентом - ОАО «СК «Согаз-Мед» Архангельский филиал, работающим на том же рынке оказания услуг по страхованию.

В соответствии со ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции» разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

28.04.2011 на заседании Комиссии при рассмотрении дела № 03-04/06-2011-АМЗ представитель ОАО «СМО «Сибирь» Архангельский филиал по доверенности заявил ходатайство о приобщении к материалам дела № 03-04/06-2011-АМЗ газеты Правительства Архангельской области и Областного собрания депутатов «Волна» № 17 (1297) от 12.04.2011, на странице 1 (Один) которой размещено на правах рекламы объявление следующего содержания: «Уважаемые жители Архангельской области! Доводим до вашего сведения, что с 01.01.2011 вступил в силу Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в РФ» № 326-ФЗ от 29.11.2010 г. (далее – Закон). В соответствии с данным Законом каждый гражданин (работающий и неработающий) имеет право на выбор страховой медицинской организации путем подачи заявления в установленном порядке, а также на замену страховой медицинской организации, в которой ранее был застрахован гражданин, один раз в течение календарного года не позднее 1 ноября либо чаще в случае изменения места жительства Или прекращения действия договора о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования в порядке, установленном правилами обязательного медицинского страхования, путем подачи заявления Вов вновь выбранную страховую медицинскую организацию. Перечень страховых медицинских организаций, работающих на территории Архангельской области, вы можете посмотреть на сайте Архангельского областного фонда обязательного медицинского страхования ([www.arhofoms.ru](http://www.arhofoms.ru)) Законом также установлено, что полисы обязательного медицинского страхования, выданные лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию до 01.01.2011 г., являются действующими до замены их на полисы обязательного медицинского страхования единого образца. Архангельский филиал ОАО СМО «Сибирь» г. Архангельск, ул. Воскресенская, 118; тел. 20-36-26 Лиц. С № 3988 42-05 от 24.04.2006 г., вид. Фед. службой страхового надзора».

По мнению представителя ОАО «СМО «Сибирь» Архангельский филиал по доверенности, данное объявления направлено на устранение нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с чем, Комиссия Архангельского УФАС России по рассмотрению дела № 03-04/06-2011-АМЗ считает, что в данном случае выдача ОАО «СМО «Сибирь» Архангельский филиал предписания нецелесообразно.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 39, 41, 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Архангельского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

**РЕШИЛА:**

**1.** Признать Открытое акционерное общество «Страховая медицинская организация «Сибирь» нарушившим требование п. 1 ч. 1 ст. 14 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в недобросовестной конкуренции посредством распространения в информационных объявлениях (листочках) искаженных сведений, адресованных неработающему населению г. Архангельска и Архангельской области, о сроках действия и обмена страховых медицинских полисов обязательного страхования граждан в случае прекращения их действия, что, в свою очередь, может причинить убытки заявителю.

**2.** Передать материалы настоящего дела уполномоченному должностному лицу Архангельского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

*Согласно ст. 52 ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. В случае подачи заявления в суд или арбитражный суд исполнение предписания антимонопольного органа приостанавливается до вступления решения суда в законную силу.*