

Организатору торгов –  
Министерству природных  
ресурсов, лесного хозяйства и  
экологии

Новгородской области  
и его аукционной комиссии

Воскресенский бул., д. 13 «А»,  
Великий Новгород, 173002

Заявителю –  
ООО «СтройИндустрия»

ул. Б. Московская, д. 38, оф. 1,  
Великий Новгород, 173000

Исходящие № 1169/03 от 06.03.2020

## РЕШЕНИЕ

№ 053/01/18.1-112/2020

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении порядка организации и проведения обязательных в  
соответствии

с законодательством Российской Федерации торгов

03 марта 2020 года

Великий Новгород

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и

порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Михайлов С.О. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии:

заместителя председателя аукционной комиссии организатора торгов - Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (173002, Великий Новгород, Воскресенский бул., д. 13 «А»; далее – Министерство) (далее – аукционная комиссия), состав которой был утвержден приказом Министерства от 27.01.2020 № 85, <.....>, занимающей должность заместителя директора департамента недропользования и геоинформации и обеспечения деятельности Министерства – начальника отдела недропользования и геоинформации;

представителя заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «СтройИндустрия» (173000, Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 38, оф. 1; далее – ООО «СтройИндустрия») - генерального директора <.....>;

организатор торгов – Министерство надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения, ходатайств не заявлял, представителей на рассмотрение жалобы не направил,

рассмотрев жалобу ООО «СтройИндустрия» на действия организатора торгов – Министерства и его аукционной комиссии при проведении открытого аукциона на право пользования участком недр «Волховский», расположенном в Новгородском муниципальном районе Новгородской области, с целью геологического изучения (поиски и оценка), разведки и добычи песка, извещение № 241219/0874464/03 о проведении которого было размещено на официальном сайте в сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее – официальный сайт) 24.12.2019,

УСТАНОВИЛА:

11.02.2020 в Новгородское УФАС России поступила жалоба ООО «СтройИндустрия» на действия организатора торгов – Министерства и его аукционной комиссии при проведении открытого аукциона на право

пользования участком недр «Волховский», расположенном в Новгородском муниципальном районе Новгородской области, с целью геологического изучения (поиски и оценка), разведки и добычи песка, извещение № 241219/0874464/03 о проведении которого было размещено на официальном сайте 24.12.2019 (вх. № 834 Новгородского УФАС России; далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатору торгов – Министерству было направлено уведомление о приостановлении торгов до рассмотрения Жалобы по существу, которое организатором торгов исполнено, проведение торгов приостановлено, договор не заключен.

27.02.2020 ООО «СтройИндустрия» были представлены дополнительные письменные пояснения в рамках Жалобы (вх. № 1265 Новгородского УФАС России).

Суть доводов Жалобы, вышеуказанных письменных пояснений, а также устных пояснений представителя ООО «СтройИндустрия», присутствовавшей на заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы, относительно ее доводов, сводится к следующему.

1. Составленные в ходе проведения настоящего аукциона протоколы № 1 от 30.01.2020 и № 2 от 06.02.2020 заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок (далее – Протокол № 1 и Протокол № 2) на официальном сайте организатором торгов не размещены.

2. Участниками настоящего аукциона - Обществом с ограниченной ответственностью «ПЕСОК ИНВЕСТ» (далее – ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ») и Обществом с ограниченной ответственностью «Новый Свет» (далее – ООО «Новый Свет») при подаче заявочных материалов не были представлены доказательства наличия финансовых возможностей, необходимых для эффективного и безопасного выполнения работ, связанных с намечаемым использованием участком недр, а именно копии бухгалтерских балансов, вступившие в силу на дату подачи заявки копии договоров займа или кредита.

3. Представленные участниками настоящего аукциона - ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» и ООО «Новый Свет» при подаче заявочных материалов справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителей и остатке денежных средств на счетах заявителей не соответствовали требованиям к таким справкам, предусмотренным документацией о проведении рассматриваемого аукциона (утверждена приказом Министерства от 23.12.2019 № 1282; далее – Документация) и пунктом 4.2.2 Порядка и условий проведения аукционов на право пользования участками

недр местного значения на территории области, утвержденного Постановлением Администрации Новгородской области от 19.06.2009 № 201 (далее – Порядок), поскольку не содержали сведений о движении денежных средств по счетам заявителей в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе.

Кроме того, справки не отражают сведений об остатках денежных средств на счетах заявителей по состоянию на дату подачи заявок.

4. Участниками настоящего аукциона - ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» и ООО «Новый Свет» при подаче заявочных материалов не были представлены сведения о кадровом составе заявителей, квалифицированных специалистах, которые будут непосредственно осуществлять работы, связанные с планируемым использованием участком недр, а также сведения о кадровом составе сторонних организаций, привлекаемых заявителем в качестве подрядчиков для осуществления работ, связанных с планируемым использованием участком недр, а именно:

- документы, подтверждающие наличие у руководителей указанных организаций и привлекаемых лиц профильного горнотехнического образования, свидетельствующего о возможности допуска к техническому руководству горными работами;

- дипломы, трудовые книжки машинистов экскаватора, трактористов, водителей грузовых транспортных средств;

- документы на право управления земснарядом (в составе заявочных материалов ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ»);

- документы, подтверждающие квалификацию бухгалтеров заявителей.

Также, по мнению ООО «СтройИндустрия», представленные в составе заявочных материалов ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» сведения относительно наличия в штате привлеченной указанным лицом для выполнения работ, связанных с планируемым использованием участком недр, организации – Общества с ограниченной ответственностью «Минерал» (далее – ООО «Минерал»), инженера-маркшейдера <.....> и геолога <.....> являются недостоверными, поскольку в настоящее время <.....> трудоустроен непосредственно в ООО «СтройИндустрия» (иные записи в трудовой книжке указанного лица, представленной в составе заявочных материалов ООО «СтройИндустрия», отсутствуют; перечисления от ООО «Минерал» на индивидуальный лицевой счет застрахованного лица не поступают), а, по имеющимся у ООО «СтройИндустрия» сведениям, <.....> на сегодняшний день не трудоустроен.

5. Участниками настоящего аукциона - ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» и ООО «Новый Свет» при подаче заявочных материалов не были представлены доказательства принадлежности заявителям или привлеченным ими лицами технических средств, необходимых для эффективного и безопасного

проведения работ.

Так, представленные в составе заявочных материалов ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» в качестве сведений о наличии у привлеченной указанным лицом для выполнения работ, связанных с планируемым использованием участком недр, организации – Общества с ограниченной ответственностью «ЗЕМСНАРЯД» (далее – ООО «ЗЕМСНАРЯД»), технических средств инвентарные карточки учета объектов основных средств в отношении указанных в Договоре о намерениях № Н1/20 от 10.01.2020 и принадлежащих ООО «Земснаряд» экскаваторов гусеничных и земснаряда Базового проекта Б/у, не подтверждают их наличие у указанного лица, поскольку инвентарные карточки заполнены в ненадлежащем виде (отсутствуют записи о лице, ответственном за ведение инвентарной карточки), а также заверены датой, предшествующей дате их составления.

Также, по мнению ООО «СтройИндустрия», представления в отношении принадлежащего ООО «ЗЕМСНАРЯД» земснаряда Базового проекта Б/у в составе заявки ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» только одной инвентарной карточки на данное техническое средство недостаточно (необходим паспорт или иной надлежащим образом заверенный документ).

При этом, предусмотренная пунктом 2.3 Договора о намерениях № Н1/20 от 10.01.2020 предварительная смета расчета стоимости работ, в нарушение указанного пункта рассматриваемого договора датирована не датой его заключения, а 15.01.2020.

Помимо изложенного, в составе заявочных материалов ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» и ООО «Новый Свет» отсутствуют доказательства наличия как у самих заявителей, так и у привлеченных ими организаций, маркшейдерского оборудования (тахеометров, штативов, программных комплексов) и его метрологических поверках, а также доказательства прохождения технического осмотра заявленными транспортными средствами и самоходными машинами и другими видами техники, что необходимо для безопасного проведения работ.

6. В заявочных материалах участников настоящего аукциона - ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» и ООО «Новый Свет» отсутствуют сведения о методике геологического изучения, разведки месторождения, о применяемых технических средствах, о методике опробования рудных тел, анализа лабораторных и технологических проб.

На основании всего вышеизложенного, заявочные материалы ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» и ООО «Новый Свет» аукционной комиссией были неправоммерно допущены до участия в аукционе, в связи с чем ООО «СтройИндустрия» просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Организатор торгов – Министерство считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в письменных возражениях на нее (вх. № 1041 от

18.02.2020, № 1272 от 27.02.2020 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к следующему.

1. В силу пункта 5.2 Порядка Протокол № 1 и Протокол № 2 Министерством размещались только на сайте организатора торгов в сети «Интернет» по адресу: [www.leskom.nov.ru](http://www.leskom.nov.ru).

2. Участники торгов – ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» и ООО «Новый Свет» аукционной комиссией были правомерно допущены до участия в аукционе, поскольку в заявочных материалах обоих участников были представлены как данные о финансовых возможностях заявителей, необходимых для эффективного и безопасного выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием участком недр, включая документальные данные о наличии собственных и (или) привлеченных средств (бухгалтерские балансы, справки из банковских учреждений, копии договоров займа или кредита и т.д.), так и данные о технических и технологических возможностях заявителей, обеспеченности квалифицированными специалистами, а также о специализированных организациях, привлекаемых ими в качестве подрядчиков для выполнения работ, связанных с пользованием участком недр (сведения о кадровом составе заявителей и сторонних организаций, сведения о квалифицированных специалистах, перечень технических средств и т.д.).

3. Согласно полученной Министерством от ООО «Минерал» информации, <.....> трудоустроен в указанной организации по совместительству.

Также аукционной комиссией при рассмотрении заявочных материалов ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» учитывалось наличие в штате субподрядной организации – ООО «Минерал» еще одного маркшейдера (<.....>).

4. Бухгалтеры не являются специалистами, непосредственно осуществляющими работы, связанные с пользованием участком недр, в связи с чем представление документов об их квалификации в составе заявочных материалов не требовалось.

5. Наличие в заявочных материалах удостоверений машинистов-трактористов Министерство считает достаточным для подтверждения квалификации данных работников, так как указанные удостоверения выдаются только при наличии профессионального образования или дополнительного профессионального образования.

6. Представление в составе заявочных материалов сведений о проведении технического осмотра самоходных машин Порядком не предусмотрено.

При этом, наличие заполненного в установленном порядке паспорта самоходной машины является обязательным условием для регистрации таких машин и их допуска к эксплуатации.

7. Документы, подтверждающие наличие в штате привлеченной ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» в качестве подрядчика организации ООО «ЗЕМСНАРЯД»

квалифицированного специалиста для управления земснарядом, в составе заявочных материалов ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» присутствовали.

Присутствовавшая на заседании Комиссии заместитель председателя аукционной комиссии <.....> устно сообщила следующее.

При рассмотрении поступивших заявочных материалов пункт 4.2.2 Порядка относительно необходимости представления участниками торгов в качестве подтверждения своих финансовых возможностей, необходимых для эффективного и безопасного выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием участком недр, справок из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителей в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе, и остатке денежных средств на счетах заявителей, аукционной комиссией трактовался следующим образом.

По мнению аукционной комиссии, участники торгов могли представить справку из банковских учреждений о движении денежных средств по счету заявителя в течение любого месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе (то есть, если заявка подается в январе 2020 года, предшествующими месяцами являются декабрь 2019 года, ноябрь 2019 года и т.д.).

При этом, даже в случае представления участником торгов рассматриваемой справки, содержащей сведения о движении денежных средств по счету заявителя в течение меньшего периода времени, чем предшествующей дате подачи заявки месяц, оснований для признания поступившей заявки заявкой, поданной с нарушением установленных требований к ее содержанию (пункт 5.4 Порядка), у аукционной комиссии бы не имелось, поскольку справка из банковских учреждений о движении денежных средств является приложением к заявке, а не самой заявкой.

Кроме того, дата выдачи справки совпадать с датой подачи заявки не обязана.

Также <.....> просила учесть, что, даже в случае подтверждения отсутствия <.....> в штате ООО «Минерал», представление соответствующих неверных сведений о его трудоустройстве в данной организации в составе заявочных материалов ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» нельзя считать умышленным, поскольку данные сведения первоначально были представлены указанному участнику торгов субподрядной организацией - ООО «Минерал», в связи с чем какой-либо умысел на предоставление неверных сведений именно у участника торгов – ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» отсутствовал.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК) договор, если иное не вытекает из его существа,

может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

В соответствии с пунктом 4 статьи 447 ГК торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия. Форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом.

В соответствии со статьей 13.1 Закона РФ № 2395-1 от 21.02.1992 «О недрах» (далее – Закона о недрах) принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

Нормативным правовым актом, регламентирующим порядок и условия проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Новгородской области, является вышеупомянутый Порядок.

Таким образом, оценивая правомерность действий и соблюдение требований действующего законодательства при проведении Министерством и его аукционной комиссией рассматриваемого открытого аукциона следует руководствоваться общими нормами гражданского законодательства о проведении торгов (статьи 447 – 449 ГК), положениями Закона о недрах, а также Порядка.

Согласно пункту 4 статьи 10.1 Закона о недрах одним из оснований возникновения права пользования участками недр является решение конкурсной или аукционной комиссии о предоставлении права пользования участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, за исключением участков недр федерального значения.

24.12.2019 организатором торгов – Министерством на официальном сайте было размещено извещение № 241219/0874464/03 о проведении открытого аукциона на право пользования участком недр «Волховский», расположенном в Новгородском муниципальном районе Новгородской области, с целью геологического изучения (поиски и оценка), разведки и добычи песка.

Согласно Протоколу № 1 на участие в настоящем аукционе поступили заявки и приложенные документы от ООО «СтройИндустрия» (регистрационный номер – ПР-380-В; дата и время поступления – 24.01.2020 в 16 часов 52 минуты), ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» (регистрационный номер – ПР-448-В; дата и время поступления – 28.01.2020 в 15 часов 28 минут), ООО «Новый Свет» (регистрационный номер – ПР-473-В; дата и время поступления – 29.01.2020 в 15 часов 12 минут).

В соответствии с пунктом 5.2 Порядка по результатам рассмотрения заявок аукционная комиссия принимает решение о допуске заявителей к участию в аукционе либо об отказе в допуске к участию в аукционе.

Согласно Протоколу № 2 все указанные лица аукционной комиссией были допущены до участия в аукционе.

В соответствии с протоколом № 3 от 13.02.2020 заседания аукционной комиссии по проведению настоящего аукциона (далее – Протокол № 3) его победителем в дальнейшем признано ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» с предложением разового платежа за пользование недрами в сумме 17 311 800, 00 рублей.

Изучив доводы Жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

1. В соответствии с пунктом 5.2 Порядка протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается организатором аукциона на официальном сайте организатора аукциона ([www.leskom.nov.ru](http://www.leskom.nov.ru)) на следующий день со дня его подписания.

Согласно пункту 6.16 Порядка протокол о результатах аукциона и решение об утверждении результатов аукциона размещаются организатором аукциона на официальном сайте торгов ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) и официальном сайте организатора аукциона ([www.leskom.nov.ru](http://www.leskom.nov.ru)) в течение 2 рабочих дней со дня их подписания.

В силу вышеизложенного Протокол № 1 и Протокол № 2, касающиеся рассмотрения заявок на участие в настоящем аукционе, Министерством размещались только на сайте организатора торгов в сети «Интернет» по адресу: [www.leskom.nov.ru](http://www.leskom.nov.ru) и размещению на официальном сайте ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) не подлежали.

Соответственно, указанный довод в ходе рассмотрения не нашел своего подтверждения.

2. В соответствии с пунктом 4.1 Порядка для участия в аукционе заявитель подает организатору аукциона заявку на участие в аукционе (далее - заявка) и прилагаемые к ней документы в запечатанном конверте с указанием наименования заявителя и предмета аукциона, документы об оплате сбора за участие в аукционе и задатка.

Пункт 4.2 Порядка устанавливает перечень документов и сведений,

прилагаемых к заявке.

В число данных документов и сведений, согласно пункту 4.2.2 Порядка, среди прочего входят данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для эффективного и безопасного выполнения работ, связанных с намечаемым использованием участком недр, включая документальные данные о наличии собственных и (или) привлеченных средств:

копия бухгалтерского баланса заявителя (с приложением всех обязательных форм) за последний отчетный период с отметкой налогового органа о его принятии - для юридического лица;

справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе, и остатке денежных средств на счетах заявителя;

копии договоров займа или кредита, вступившие в силу на дату подачи заявки, с приложением доказательств выполнения заимодавцем обязательств по договору займа или доказательств наличия у кредитора необходимых финансовых средств (копии бухгалтерских балансов кредитора за последний отчетный период с отметкой налогового органа о его принятии и др.);

копии договоров со сторонними организациями, привлекаемыми заявителем в качестве подрядчиков для осуществления работ, связанных с планируемым использованием участком недр, с приложением укрупненного сметно-финансового расчета планируемых работ;

справка налогового органа о наличии (об отсутствии) у заявителя просроченной задолженности по уплате налогов и сборов и ее размере.

Аналогичное требование к составу заявочных материалов на участие в аукционе содержится в подпункте «б» пункта 8 Документации.

Согласно материалам Жалобы, в составе заявочных материалов ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» была приложена копия бухгалтерского баланса указанного хозяйствующего субъекта по состоянию на 31.12.2019 с приложением отчета о финансовых результатах деятельности общества за 2019 год, а также подтверждение отправки данных документов в налоговый орган в электронном виде и извещение налогового органа о их получении от 19.01.2020.

В составе заявочных материалов ООО «Новый Свет» была приложена копия бухгалтерской (финансовой) отчетности указанного хозяйствующего субъекта за 2018 года с приложением подтверждения получения налоговым органом данного документа в электронном виде (принята 03.04.2019).

Также в составе заявочных материалов ООО «Новый Свет» была приложена копия договора займа № 02/2020 НС от 27.01.2020, заключенного между ООО «Новый Свет» (заемщик) и Обществом с ограниченной ответственностью

«Траствуд» (заимодавец; далее – ООО «Траствуд»), согласно которому заимодавец в срок до 01.03.2020 передает заемщику в собственность денежные средства в размере 3 500 000, 00 рублей.

Помимо прочего, ООО «Новый Свет» представлена копия справки исх. № 9987-С/14168 от 24.01.2020 Акционерного общества «АЛЬФА-БАНК», подтверждающая наличие на расчетном счете кредитора (заимодавца) необходимых финансовых средств, предусмотренных вышеуказанным договором займа.

Соответственно, указанный довод в ходе рассмотрения также не нашел своего подтверждения.

3. Согласно статье 14 Закона о недрах отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения конкурса или аукциона может последовать в следующих случаях:

1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона;

2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;

5) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения аукциона, для предоставления права пользования участком недр федерального значения.

В соответствии с пунктом 5.4 Порядка основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

заявка подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным порядку и условиям проведения аукциона;

заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

если в случае предоставления права пользования участком недр данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

Аналогичные основания отказа в допуске к участию в аукционе установлены в пункте 8 Документации.

Как отмечалось выше, в перечень документов и сведений, прилагаемых к заявке и подтверждающих данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для эффективного и безопасного выполнения работ, связанных с намечаемым использованием участком недр, пунктом 4.2.2 Порядка и подпунктом «б» пункта 8 Документации включены справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе, и остатке денежных средств на счетах заявителя.

Согласно материалам Жалобы, в составе заявочных материалов ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» представлены:

- справка исх. № б/н от 23.01.2020 операционного офиса «Новгородский» Публичного акционерного общества «Промсвязьбанк» (далее - ПАО «Промсвязьбанк») по оборотам по расчетному и текущему счету ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» в указанном банковском учреждении за период с 29.12.2019 по 23.01.2020;

- справка исх. № б/н от 25.01.2020 операционного офиса № 17 «Новгородский» ПАО «Промсвязьбанк» об остатке денежных средств на расчетном счете ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» в указанном банковском учреждении по состоянию на 25.01.2020.

Согласно материалам Жалобы, в составе заявочных материалов ООО «Новый Свет» представлены:

- справка исх. № 37 от 24.01.2020 Публичного акционерного общества Универсальный коммерческий банк «Новобанк» (далее – ПАО УКБ «Новобанк») об оборотах по счету ООО «Новый Свет» в указанном банковском учреждении за период с 24.12.2019 по 24.01.2020;

- справка исх. № 40 от 28.01.2020 ПАО УКБ «Новобанк» об остатке денежных средств на расчетном счете ООО «Новый Свет» в указанном банковском учреждении по состоянию на 28.01.2020.

Согласно Протоколу № 2 оба указанных лица аукционной комиссией были допущены до участия в настоящем аукционе.

Вместе с тем, как отмечалось выше, согласно Протоколу № 1 конверт с заявкой и приложенными к ней документами от ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» поступил в Министерство **28.01.2020** в 15 часов 28 минут, а конверт с заявкой и приложенными к ней документами от ООО «Новый Свет» - **29.01.2020** в 15 часов 12 минут.

Как следует из устных пояснений присутствовавшей на заседании Комиссии заместителя председателя аукционной комиссии <.....>, при рассмотрении заявок участников рассматриваемых торгов аукционная комиссия исходила из того, что участники торгов могли представить справку из банковских учреждений о движении денежных средств по счету заявителя в течение любого месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе (то есть, если заявка подается в январе 2020 года, предшествующими месяцами являются декабрь 2019 года, ноябрь 2019 года и т.д.), а дата выдачи справки совпадать с датой подачи заявки не обязана.

По указанной причине, представленные ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» и ООО «Новый Свет» справки из банковских учреждений о движении денежных средств были признаны соответствующими требованиям Документации и Порядка, а сами лица - допущены до участия в аукционе.

Вместе с тем Комиссия приходит к выводу, что при рассмотрении заявочных материалов ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» и ООО «Новый Свет» аукционной комиссией пункт 4.2.2 Порядка был истолкован неверно.

При этом, исходя из отсутствия в рассматриваемых положениях пункта 4.2.2 Порядка указания на то, о каком именно месяце, предшествующем дате подачи заявки, идет речь (календарном месяце или об определенном количестве дней, равных месяцу, предшествующим дате подачи заявки (например, с 17.12.2019 по 17.01.2020 и т.д.)), их толкование возможно двумя способами.

1). Если в пункте 4.2.2 Порядка речь идет о календарном месяце.

Согласно пункту 6 статьи 2 Федерального закона от 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени» (далее – Закон об исчислении времени) календарный месяц - период времени продолжительностью от двадцати восьми до тридцати одного календарного дня. Календарный месяц имеет наименование и порядковый номер в календарном году.

Следовательно, если в пункте 4.2.2 Порядка идет речь именно о календарном месяце, как его определяет Закон об исчислении времени (например, январь, февраль, март и т.д.), то справка из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе, и остатке денежных средств на счетах заявителя, исходя из подачи заявочных материалов ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» и ООО «Новый Свет» в январе 2020 года, должны были быть представлены указанными лицами за период декабря 2019 года (то есть с 01 декабря 2019 года по 31 декабря 2019 года включительно).

2). Если в пункте 4.2.2 Порядка речь идет не о календарном месяце, а об определенном количестве дней, равных месяцу, предшествующим дате подачи заявки.

В соответствии со статьей 190 ГК установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Согласно пункту 3 статьи 192 ГК срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца срока. Если окончание срока, исчисляемого месяцами, приходится на такой месяц, в котором нет соответствующего числа, то срок истекает в последний день этого месяца.

Следовательно, крайняя дата (последний день) указанного в справке месячного периода движения денежных средств должна предшествовать дате подачи заявки на участие в торгах.

Однако представленная ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» справка из ПАО «Промсвязьбанк» содержала сведения по оборотам по расчетному и текущему счету данного участника за период с 29.12.2019 по 23.01.2020, когда как сама заявка и приложения к ней были поданы указанным участником 28.01.2020 (а не на следующий день после окончания периода с 29.12.2019 по 23.01.2020), а представленная ООО «Новый Свет» справка из ПАО УКБ «Новобанк» содержала сведения об оборотах по счету данного лица за период с 24.12.2019 по 24.01.2020, когда как сама заявка и приложения к ней были поданы указанным участником 29.01.2020 (а не на следующий день после окончания периода с 24.12.2019 по 24.01.2020).

Следовательно, независимо от того, о каком именно месяце, предшествующем дате подачи заявки идет речь в пункте 4.2.2 Порядка (календарном месяце или об определенном количестве дней, равных месяцу и предшествующих дате подачи заявки), представленные ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» и ООО «Новый Свет» справки не содержали сведений ни о движении денежных средств на счетах заявителей в течение полного календарного месяца, предшествующего дате подачи заявок (то есть в течение декабря 2019 года (с 01 декабря 2019 года по 31 декабря 2019 года включительно)), ни сведений о движении денежных средств на счетах заявителей в течение определенного количества дней, равных месяцу и предшествующих дате подачи заявки (последний день из которых непосредственно предшествует дате подачи заявки), в связи с чем указанные справки требованиям Документации и требованиям пункта 4.2.2 Порядка в действительности не соответствовали.

Подход аукционной комиссии о возможности представления участниками торгов в составе заявочных материалов справок из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителей в течение любого месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе (то есть, если заявка подается в январе 2020 года, предшествующими месяцами являются декабрь 2019 года, ноябрь 2019 года и т.д.), непосредственным образом противоречит смыслу отбора участников аукциона на право пользования участками недр, предусмотренного Порядком, поскольку не

подтверждает финансовые возможности заявителей именно на момент подачи заявки.

Таким образом, в действиях аукционной комиссии организатора торгов – Министерства содержатся нарушения пунктов 1, 3 статьи 14 Закон о недрах, пункта 5.4 Порядка, выразившиеся в нарушении установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах их участников - ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» и ООО «Новый Свет», заявочные материалы которых были поданы с нарушением требований Документации и которыми в их составе не было представлено доказательств того, что указанные лица фактически обладают необходимыми финансовыми средствами для эффективного и безопасного проведения работ по состоянию на дату подачи заявок.

Учитывая вышеизложенное, рассматриваемый довод Жалобы в ходе рассмотрения нашел свое подтверждение.

4. Согласно пункту 4.2.3 Порядка в перечень документов и сведений, прилагаемых к заявке, входят данные о технических и технологических возможностях заявителя, обеспеченности квалифицированными специалистами, а также о специализированных организациях, привлекаемых им в качестве подрядчиков для выполнения работ, связанных с использованием участком недр:

справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, актов приема-передачи и др.);

сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистах, которые будут непосредственно осуществлять работы, связанные с планируемым использованием участком недр (копия штатного расписания заявителя, копии дипломов квалифицированных специалистов и др.);

сведения о кадровом составе сторонних организаций, привлекаемых заявителем в качестве подрядчиков для осуществления работ, связанных с планируемым использованием участком недр, с приложением доказательств наличия у них квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы (копия штатного расписания подрядной организации, копии дипломов квалифицированных специалистов);

перечень технических средств, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии паспортов технических средств или иное подтверждение принадлежности заявителю или копии договоров с подрядными организациями или физическими лицами с приложением перечня

технических средств и копий паспортов технических средств, иное подтверждение принадлежности подрядчику).

Аналогичное требование к составу заявочных материалов на участие в аукционе содержится в подпункте «в» пункта 8 Документации.

Согласно материалам Жалобы, в составе заявочных материалов ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» представлены:

1). Сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистах, которые будут непосредственно осуществлять работы, связанные с планируемым использованием участком недр:

- штатное расписание ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» по состоянию на 20.12.2019 (утверждено приказом ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» № 4 от 20.12.2019);

- список работников ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» (должности: директор, главный инженер);

- копии документов о квалификации работников ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» (дипломы, удостоверения о повышении квалификации).

2). Сведения о кадровом составе ООО «Минерал», привлекаемого заявителем в качестве подрядчика для осуществления работ, связанных с планируемым использованием участком недр, с приложением доказательств наличия у него квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы (договор о намерениях № 91 от 17.01.2020, заключенный между ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» и ООО «МИНЕРАЛ», согласно которому указанные хозяйствующие субъекты, в случае получения лицензии на право пользования участком недр «Волховский», расположенном в Новгородском муниципальном районе Новгородской области, пришли к соглашению о совместной работе на указанном участке недр по подготовке разрешительных документов и материалов для проведения работ по геологическому изучению (поиску и оценке), по самому геологическому изучению, по подготовке, согласованию и утверждению технического проекта разработки участка недр, по инженерному сопровождению):

- штатное расписание ООО «Минерал» по состоянию на 27.12.2019 (утверждено приказом ООО «Минерал» от 27.12.2019 № 55);

- приложение № 1 «Список сотрудников с расстановкой согласно штатному расписанию» к штатному расписанию ООО «Минерал» (должности: директор, главный инженер, инженер-маркшейдер (2 сотрудника), геолог, маркшейдерский рабочий, главный бухгалтер, экономист, инженер (2 сотрудника));

- копии документов о квалификации сотрудников ООО «Минерал» (дипломы, удостоверения о повышении квалификации), документы об аттестации.

3). Сведения о кадровом составе ООО «ЗЕМСНАРЯД», привлекаемого заявителем в качестве подрядчика для осуществления работ, связанных с планируемым использованием участком недр, с приложением доказательств наличия у него квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы (договор о намерениях № Н1/20 от 10.01.2020, заключенный между ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» и ООО «ЗЕМСНАРЯД», согласно которому указанные хозяйствующие субъекты, в случае получения лицензии на право пользования участком недр «Волховский», расположенном в Новгородском муниципальном районе Новгородской области, пришли к соглашению о совместной работе по геологическому изучению, разведке и добычи песка на указанном участке недр):

- штатное расписание ООО «ЗЕМСНАРЯД» по состоянию на 17.12.2019 (утверждено приказом ООО «ЗЕМСНАРЯД» от 17.12.2019 № 6);
- список работников ООО «ЗЕМСНАРЯД» по состоянию на 10.01.2020 (должности: генеральный директор, машинист экскаватора (2 сотрудника), баггер);
- копии документов о квалификации (дипломы, удостоверения трактористов-машинистов (трактористов)).

Согласно материалам Жалобы, в составе заявочных материалов ООО «Новый Свет» представлены:

1). Сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистах, которые будут непосредственно осуществлять работы, связанные с планируемым использованием участком недр:

- штатное расписание ООО «Новый Свет» по состоянию на 23.12.2019 (утверждено приказом ООО «Новый Свет» от 23.12.2019 № 2);
- сведения о квалификации сотрудников ООО «Новый Свет» с указанием занимаемых ими должностей в организации (должности: генеральный директор, главный механик, машинист экскаватора (2 сотрудника));
- копии документов о квалификации сотрудников ООО «Новый Свет» (дипломы, удостоверения о повышении квалификации).

2). Сведения о кадровом составе Общества с ограниченной ответственностью «ПДО» (далее – ООО «ПДО»), привлекаемого заявителем в качестве подрядчика для осуществления работ, связанных с планируемым использованием участком недр, с приложением доказательств наличия у него квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы (договор № 10/М-20 от 20.01.2020 на выполнение работ по геолого-маркшейдерскому обеспечению; договор № 05 ПП-20 от 20.01.2020 на разработку проектной документации):

- штатное расписание ООО «ПДО» по состоянию на 11.01.2020 (утверждено

приказом ООО «ПДО» от 11.01.2020 № 2);

- сведения о квалификации сотрудников ООО «ПДО» с указанием занимаемых ими должностей в организации (должности: директор, начальник проектного отдела, инженер-проектировщик 2 категории, инженер-проектировщик 3 категории, маркшейдер);

- копии документов о квалификации (дипломы).

3). Сведения о кадровом составе Общества с ограниченной ответственностью «Микроклин» (далее – ООО «Микроклин»), привлекаемого заявителем в качестве подрядчика для осуществления работ, связанных с планируемым пользованием участком недр, с приложением доказательств наличия у него квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы (договор № 08/ГР-20 от 20.01.2020 на оказание услуг при проведении комплекса разведочных работ):

- штатное расписание ООО «Микроклин» по состоянию на 09.01.2020 (утверждено приказом ООО «Микроклин» от 09.01.2020 № 1);

- сведения о квалификации сотрудников ООО «Микроклин» с указанием занимаемых ими должностей в организации (должности: директор (исполняющий обязанности главного геолога), геолог, ведущий геолог, мастер бурения, машинист буровой установки);

- копии документов о квалификации (дипломы, свидетельства об обучении).

4). Сведения о кадровом составе Общества с ограниченной ответственностью «ТрэкСервис» (далее – ООО «ТрэкСервис»), привлекаемого заявителем в качестве подрядчика для осуществления работ, связанных с планируемым пользованием участком недр, с приложением доказательств наличия у него квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы (договор от 27.01.2020 подряда на выполнение работ по добыче полезных ископаемых (песка)):

- штатное расписание ООО «ТрэкСервис» по состоянию на 02.12.2019 (утверждено приказом ООО «ТрэкСервис» от 02.12.2019 № 2-к);

- сведения о квалификации сотрудников ООО «ТрэкСервис» с указанием занимаемых ими должностей в организации (должности: главный инженер (2 сотрудника), технический директор, машинист экскаватора (3 сотрудника), водитель грузовика (4 сотрудника));

- копии документов о квалификации (дипломы, удостоверения о повышении квалификации, удостоверений тракториста-машиниста (тракториста), водительские удостоверения).

При этом, требования о необходимости представления участниками торгов в составе заявочных материалов документов, подтверждающих наличие у

руководителей указанных организаций и руководителей привлекаемых заявителями лиц для осуществления работ, связанных с планируемым пользованием участком недр, профильного горнотехнического образования, свидетельствующего о возможности допуска к техническому руководству горными работами, Порядком не предусмотрено.

Также Порядком не предусмотрено и представление документов, подтверждающих квалификацию бухгалтеров заявителей, поскольку указанные лица не относятся к числу квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществляют работы, связанные с планируемым пользованием участком недр (постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 21.10.2014 по делу № А44-4979/2013).

Как установлено выше, в составе заявочных материалов ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» представлена копия Договора о намерениях № Н1/20 от 10.01.2020, заключенного заявителем с субподрядчиком – ООО «ЗЕМСНАРЯД».

Согласно штатному расписанию ООО «ЗЕМСНАРЯД» в организации присутствует должность (специальность, профессия) «баггер».

Указанную должность в ООО «ЗЕМСНАРЯД» занимает <.....>.

В качестве документа о квалификации указанного лица в составе заявочных материалов ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» представлены копии дипломов №№ 401/2018, 402/2018 от 18.05.2018, согласно которым указанное лицо имеет право занимать должности третьего помощника командира земснаряда и третьего помощника механика земснаряда.

При этом доказательств того, что вышеуказанные документы об образовании не представляют право управления земснарядом, ООО «СтройИндустрия» в Жалобе не приведено.

Также, по мнению ООО «СтройИндустрия», участниками торгов надлежало в составе заявочных материалов представить не только водительские удостоверения и удостоверения тракториста-машиниста, но и документы о квалификации лиц, кому данные удостоверения выданы (машинисты экскаватора, трактористы, водители грузовых транспортных средств), а также их трудовые книжки.

Вместе с тем, требования о необходимости представления участниками торгов в составе заявочных материалов трудовых книжек заявленных участниками торгов квалифицированных специалистов Порядком не предусмотрено, а представленные в составе заявочных материалов ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» и ООО «Новый Свет» водительские удостоверения и удостоверения тракториста-машиниста допустимо расценивать в качестве документов, подтверждающих квалификацию данных лиц, поскольку указанные документы выдаются исключительно после прохождения специальной подготовки и свидетельствуют о ее прохождении.

Так, согласно пунктам 4, 7 Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.07.1999 № 796, удостоверение тракториста-машиниста (тракториста) является документом, подтверждающим наличие права на управление самоходными машинами, а основанием для внесения в удостоверение тракториста-машиниста (тракториста) ограничительной или разрешительной записи о наличии квалификации (квалификаций) служат документы об образовании и (или) о квалификации.

Подпунктом «д» пункта 18 Правил проведения экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2014 № 1097, также установлено, что одним из документов, необходимых для сдачи экзамена и выдачи российского национального водительского удостоверения, является документ, подтверждающий прохождение в установленном порядке соответствующего профессионального обучения по программам профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий.

Также Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для признания недостоверными сведений, представленных в составе заявочных материалов ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» относительно наличия в штате привлеченной указанным лицом для выполнения работ, связанных с планируемым пользованием участком недр, организации – ООО «Минерал» инженера – маркшейдера <.....> и геолога <.....>.

С целью проверки указанного довода Жалобы Новгородским УФАС России у ООО «Минерал» письмом исх. № 852/03 от 20.02.2020 были истребованы сведения о наличии между указанными лицами и ООО «Минерал» трудовых отношений.

Письмом исх. № 6 от 25.02.2020 (вх. № 1230 от 26.02.2020) ООО «Минерал» наличие трудовых отношений с данными лицами было подтверждено.

В частности, исходя из представленных ООО «Минерал» копий документов, согласно трудовому договору № 7/с от 26.05.2014 <.....> занимает в ООО «Минерал» должность маркшейдера по совместительству.

Согласно трудовому договору № 6/с от 06.12.2010 также по совместительству в ООО «Минерал» в должности геолога трудоустроен и <.....>.

Указанные трудовые договоры заключены на неопределенный срок, подписаны работниками и работодателем.

Доказательств недействительности данных трудовых договоров в материалах Жалобы не имеется, фактическое неисполнение работниками своих трудовых обязанностей при нерасторгнутом трудовом договоре о юридическом

отсутствии дящихся трудовых отношений не свидетельствует.

Согласно статье 282 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК) заключение трудовых договоров о работе по совместительству допускается с неограниченным числом работодателей, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Согласно статье 66 ТК сведения о работе по совместительству вносятся в трудовую книжку по месту основной работы на основании документа, подтверждающего работу по совместительству, по желанию работника.

В связи с данными обстоятельствами, наличие между ООО «СтройИндустрия» и <.....> трудовых отношений в настоящее время не опровергает трудоустройство по совместительству указанного лица в ООО «Минерал».

Таким образом, представленные в составе заявочных материалов ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» и ООО «Новый Свет» сведения о собственном кадровом составе и кадровом составе привлеченных ими лиц, квалифицированных специалистах, которые будут непосредственно осуществлять работы, связанные с планируемым пользованием участком недр, было достаточным для их допуска до участия в настоящем аукционе, в связи с чем указанный довод Жалобы в ходе рассмотрения не нашел своего подтверждения.

5. Согласно пункту 4.2.3 Порядка в перечень документов и сведений, прилагаемых к заявке, входят данные о технических и технологических возможностях заявителя, обеспеченности квалифицированными специалистами, а также о специализированных организациях, привлекаемых им в качестве подрядчиков для выполнения работ, связанных с пользованием участком недр, в том числе перечень технических средств, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии паспортов технических средств или иное подтверждение принадлежности заявителю или копии договоров с подрядными организациями или физическими лицами с приложением перечня технических средств и копий паспортов технических средств, иное подтверждение принадлежности подрядчику).

Как установлено выше, в составе заявочных материалов ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» указанным лицом представлены копия Договора о намерениях № Н1/20 от 10.01.2020, заключенного между ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» и ООО «ЗЕМСНАРЯД».

Согласно указанному договору, ООО «ЗЕМСНАРЯД» представляет ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» технику, необходимую для выполнения работ (экскаваторы гусеничные и земснаряд Базовый проекта Б/у).

В качестве доказательств наличия у ООО «ЗЕМСНАРЯД» экскаваторов гусеничных в составе заявочных материалов ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» представлены копии паспортов самоходных машин № ТС 636178 от 08.06.2012

№ RU TK 152386 от 21.06.2018 и инвентарные карточки учета объектов основных средств №№ 00-000002, 00-000006 от 24.01.2020.

В качестве доказательств наличия у ООО «ЗЕМСНАРЯД» земснаряда Базового проекта Б/у в составе заявочных материалов ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» представлена инвентарная карточка учета объектов основных средств № 00-000004 от 24.01.2020.

По мнению ООО «СтройИндустрия», представленная инвентарная карточка наличие земснаряда Базового проекта Б/у у указанного лица не подтверждает, поскольку составлена в ненадлежащем виде (отсутствуют записи о лице, ответственном за ведение инвентарной карточки), а также заверена датой, предшествующей дате ее составления.

Инвентарные карточки на экскаваторы гусеничные составлены и заверены таким же образом, в связи с чем наличие самоходных машин в собственности ООО «ЗЕМСНАРЯД» в заявочных материалах ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» также не подтверждено.

Изучив рассматриваемые инвентарные карточки, Комиссия установила следующее.

Необходимо отметить, что вопреки мнению ООО «Строй-Индустрия», обязательного представления в составе заявочных материалов в качестве наличия технических средств их паспортов Порядок не требует, в качестве таких документов согласно пункту 4.2.3 Порядка могут быть представлены и иные подтверждающие документы, в том числе и такие первичные учетные документы как инвентарные карточки.

Согласно частям 4, 5 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» формы первичных учетных документов определяет руководитель экономического субъекта по представлению должностного лица, на которое возложено ведение бухгалтерского учета. Первичный учетный документ составляется на бумажном носителе и (или) в виде электронного документа, подписанного электронной подписью.

Вышеуказанные инвентарные карточки действительно, как справедливо отмечает податель Жалобы, составлены 24.01.2020 и при этом заверены датой 10.01.2020, а также не имеют записи о лице, ответственном за ведение инвентарной карточки.

Вместе с тем, указанные обстоятельства не свидетельствуют о недостоверности данных документов, а лишь указывают о наличии технической ошибки, допущенной при заполнении карточек в части указания сведений о лице, ответственном за их ведение, а также о возможной технической ошибке в указании даты их составления.

В любом случае, дата заверения инвентарных карточек (10.01.2020) совпадает с датой заключения Договора о намерениях № Н1/20 от 10.01.2020,

что подтверждает наличие оговоренных в нем технических средств в собственности ООО «ЗЕМСНАРЯД».

В отношении экскаваторов гусеничных в составе заявочных материалов ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ», как указывалось выше, представлены не только инвентарные карточки, но и копии паспортов самоходных машин, из которых также ясно следует, что их собственником является ООО «ЗЕМСНАРЯД».

Датирование предусмотренной пунктом 2.3 Договора о намерениях № Н1/20 от 10.01.2020 сметы расчета стоимости работ 15.01.2020, а не датой его заключения о недействительности самого договора и, как следствие, неподтверждении факта представления ООО «ЗЕМСНАРЯД» ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» указанных технических средств, также не свидетельствует.

Также Порядком не предусмотрено и представление участниками рассматриваемых торгов в составе заявочных материалов в качестве подтверждения возможности безопасного проведения работ доказательств прохождения технического осмотра заявленными транспортными средствами и самоходными машинами и другими видами техники.

Кроме того, согласно Порядку, участники торгов самостоятельно определяют какие именно технические средства необходимы для безопасного и эффективного осуществления работ исходя из предложенных ими к применению технологий.

Следовательно, решение о представлении или непредставлении в составе заявочных материалов доказательств наличия как у самих заявителей, так и у привлеченных ими организаций, определенного технического оборудования, в том числе маркшейдерского оборудования, принимается участниками торгов самостоятельно.

Необходимость представления участниками рассматриваемых торгов в составе заявочных материалов данных о метрологических поверках данного оборудования Порядком также не предусмотрена.

Таким образом, рассматриваемый довод Жалобы в ходе рассмотрения также не нашел своего подтверждения.

6. Согласно пункту 4.2.3 Порядка в перечень документов и сведений, прилагаемых к заявке, входят данные о технических и технологических возможностях заявителя, обеспеченности квалифицированными специалистами, а также о специализированных организациях, привлекаемых им в качестве подрядчиков для выполнения работ, связанных с использованием участком недр, в том числе справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, актов приема-

передачи и др.).

Справки, содержащие сведения о методике геологического изучения, разведки месторождения, о применяемых технических средствах, о методике опробования рудных тел, анализа лабораторных и технологических проб, как ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ», так и ООО «Новый Свет» в закупочных материалах представлены (справки ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» исх. № 7 от 15.01.2020, исх. № 3 от 17.01.2020 о технических и технологических возможностях, предложение ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» исх. № 5 от 20.01.2020 по условиям пользования недрами; справка исх. № 24 от 29.01.2020 ООО «Новый Свет» о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ на участке недр местного значения «Волховский»).

Соответственно, указанный довод в ходе рассмотрения Жалобы также не подтвердился.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

При решении вопроса о необходимости выдачи предписания об устранении допущенных нарушений Комиссия исходит из следующего.

Установленные в действиях аукционной комиссии нарушения существенно повлияли на результаты торгов, привели к допуску к участию в аукционе лиц, которым должно было быть отказано в таком допуске (ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» и ООО «Новый Свет»), а также к дальнейшему признанию одного из таких лиц (ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ») победителем рассматриваемого аукциона, что дает основания для выдачи предписания об устранении нарушений порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СтройИндустрия» (173000, Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 38, оф. 1) на действия организатора торгов – Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (173002, Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 13 «А») и его аукционной комиссии при проведении открытого аукциона на право пользования

участком недр «Волховский», расположенном в Новгородском муниципальном районе Новгородской области, с целью геологического изучения (поиски и оценка), разведки и добычи песка, извещение № 241219/0874464/03 о проведении которого было размещено на официальном сайте в сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) 24.12.2019, обоснованной в части довода об отсутствии в составе заявок Общества с ограниченной ответственностью «ПЕСОК ИНВЕСТ» и Общества с ограниченной ответственностью «Новый Свет» справок из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителей в течение месяца, предшествующего дате подачи заявок на участие в аукционе, и остатке денежных средств на счетах заявителей, в связи с чем указанным участникам торгов должно было быть отказано в допуске к участию в аукционе.

2. Признать в действиях аукционной комиссии организатора торгов – Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области нарушения пунктов 1, 3 статьи 14 Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», пункта 5.4 Порядка и условий проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории области, утвержденного Постановлением Администрации Новгородской области от 19.06.2009 № 201.

3. Выдать организатору торгов - Министерству природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области и его аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

4. Передать материалы Жалобы уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении членов аукционной комиссии организатора торгов - Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области.

Председатель Комиссии

И.А. Куриков

Члены Комиссии

Д.А. Петров

С.О. Михайлов

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.