

**Заказчик (Организатор торгов) -**

Управление потребительского рынка,  
предпринимательства и туризма  
мэрии города Ярославля

ул. Депутатская, д. 9,

г. Ярославль, 150999

**Заявитель**

-  
век»

ООО «XXI

Волоколамское ш., д. 116, стр. 3, оф.  
607,

г. Химки, Московская область, 125371

e-mail: [yarmarki@gmail.com](mailto:yarmarki@gmail.com)

**Решение по результатам рассмотрения жалобы**

**на нарушения при организации и проведении торгов**

**№ 076/10/18.1-130/2020**

«26» февраля 2020 года  
Ярославль

г.

(изготовлено в полном объеме 02.03.2020 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич

Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов А.М., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Разумов И.В., с участием:

от заказчика (организатора торгов) – Управления потребительского рынка, предпринимательства и туризма мэрии города Ярославля – Климов Б.С. (по доверенности), начальник управления потребительского рынка, предпринимательства и туризма мэрии города Ярославля Скорюкова Н.Н. (без доверенности);

от заявителя - ООО «XXI век» - генерального директора Филиппова И.А., Авакян Э.М. (без доверенности), Гордеева И.А. (по доверенности);

в присутствии АО «Центр» города Ярославля - Ломакина В.В. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «XXI век» на действия (бездействие) конкурсной комиссии заказчика (организатора торгов) - Управления потребительского рынка, предпринимательства и туризма мэрии города Ярославля при проведении конкурса на организацию ярмарок на территории города Ярославля (распоряжение заместителя мэра города Ярославля по вопросам социально-экономического развития города от 16.01.2020г. № 3-рз) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «XXI век» (вх. № 1666 от 14.02.2020) на действия (бездействие) конкурсной комиссии заказчика (организатора торгов) - Управления потребительского рынка, предпринимательства и туризма мэрии города Ярославля при проведении конкурса на организацию ярмарок на территории города Ярославля (распоряжение заместителя мэра города Ярославля по вопросам социально-экономического развития города от 16.01.2020г. № 3-рз).

**Обжалуемые действия (бездействие)** — осуществление заказчиком (организатором торгов) - Управлением потребительского рынка, предпринимательства и туризма мэрии города Ярославля закупки с нарушениями требований Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц», а именно: неправомерный допуск заявки АО «Центр» города Ярославля на участие в конкурсе на организацию ярмарок на территории города Ярославля (распоряжение заместителя мэра города Ярославля по вопросам социально-

экономического развития города от 16.01.2020г. № 3-рз) в связи с ее несоответствием требованию конкурсной документации, т.к. заявка АО «Центр» города Ярославля не была прошита, а также неправомерный отказ в допуске ООО «XXI век» к участию в данном конкурсе.

На заседании Комиссии представитель Заказчика (Организатора торгов) пояснил, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении конкурса допущено не было, представил письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также запрошенные уведомления о поступлении жалобы от 19.02.2020 № 1717/06-04 документы и материалы. С доводами жалобы не согласился.

### **Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.**

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если **торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации**, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 11 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» ярмарки организуются органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее – Организатор ярмарки). Организация ярмарок и продажи товаров (выполнение работ, оказание услуг) на них осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются.

Также в соответствии с пунктом 1.2 Порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденного постановлением Правительства Ярославской области от 01.07.2010г. № 435-п, ярмарки организуются органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Согласно пунктам 1.1 и 1.2 Порядка проведения конкурса на право

заключения договора на организацию ярмарки на территории города Ярославля, утвержденного постановлением мэрии города Ярославля от 14.04.2017 № 549, порядок проведения конкурса на право заключения договора организацию ярмарки на территории города Ярославля (далее – Порядок) определяет процедуру и условия проведения конкурса на право заключения договора на организацию ярмарок на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории города Ярославля, предметом которого является право на заключение договора на организацию одной либо нескольких ярмарок на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории города (далее - Договор). Конкурс является открытым по составу участников.

16 января 2020 года на официальном портале города Ярославля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://city-yaroslavl.ru/business/consumer-market/contests-fairs/> размещены извещение о проведении конкурса на право заключения договора на организацию ярмарок на территории города Ярославля (распоряжение заместителя мэра города Ярославля по вопросам социально-экономического развития города от 16.01.2020г. № 3-рз), а также конкурсная документация (далее – Конкурс).

Согласно извещению датой рассмотрения заявок на участие в Конкурсе является 31 января 2020 года (сразу после вскрытия конвертов с заявками).

**Доводы жалобы признаны Комиссией необоснованными по следующим основаниям.**

04.02.2020 года на официальном портале города Ярославля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен протокол № 1 заседания конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договора на организацию ярмарки на территории города Ярославля от 31.01.2020, согласно которому на участие в Конкурсе подано – 3 (три) заявки: АО «Центр» города Ярославля, ООО «XXI век», ООО «Ярославоблторг».

В соответствии с пунктом 6.8. Порядка комиссия рассматривает заявки об участии в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие заявителей требованиям, предусмотренным пунктом 3.3 Порядка, соответствие заявки об участии в конкурсе и прилагаемых к ней документов требованиям, предусмотренным конкурсной документацией, соответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, предусмотренным пунктами 5.2 и 5.3 Порядка.

В соответствии с пунктом 6.9 Порядка на основании результатов рассмотрения заявок об участии в Конкурсе комиссия принимает решение о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 3.5 Порядка.

В силу пункта 3.5 Порядка основаниями для отказа в допуске к участию в Конкурсе являются:

-несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 3.3 Порядка;

-несоответствие заявки об участии в конкурсе и прилагаемых к ней документов требованиям, предусмотренным конкурсной документацией;

-непредставление заявителем документов и информации, предусмотренных пунктами 5.2 и 5.3 Порядка, либо наличие в них недостоверных сведений.

Также в соответствии с конкурсной документацией основаниями для отказа в допуске к участию в Конкурсе являются:

1. несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным конкурсной документацией;
2. несоответствие заявки об участии в Конкурсе и прилагаемых к ней документов требованиям, предусмотренным конкурсной документацией;
3. непредставление заявителем заявки об участии в Конкурсе и (или) документов, прилагаемых к заявке об участии в Конкурсе, либо наличие в них недостоверных сведений.

Согласно протоколу № 1 заседания конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договора на организацию ярмарки на территории города Ярославля от 31.01.2020 по итогам рассмотрения заявок об участии в Конкурсе комиссия приняла решение о допуске АО «Центр» города Ярославля, а также об отказе в допуске к участию ООО «XXI век» в связи с отсутствием следующих документов:

- порядок предоставления мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке,

- схема расположения торговых мест на ярмарке, информация о стоимости предоставления места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке.

В соответствии с пунктом 5.5. Порядка, а также порядка оформления участия в Конкурсе, содержащемся в конкурсной документации, заявка на участие в Конкурсе подается в письменной форме в запечатанном конверте. Документы, направленные заявителем в комиссию письменной форме, должны содержать описание, быть пронумерованы, сшиты, подписаны заявителем и при наличии печати заверены печатью заявителя.

Таким образом, требование о прошивке относится только к документам, а не самой заявке.

В данном случае заявка АО «Центр» города Ярославля не имела сквозную прошивку, однако документы, содержащиеся в заявке были пронумерованы, сшиты, подписаны обществом и заверены печатью, а также заявка содержит опись.

Следовательно, АО «Центр» города Ярославля исполнено требование о прошивке документов, входящих в состав его конкурсной заявки.

Кроме того, в соответствии с пунктом 6.8. Порядка требование, содержащееся в пункте 5.5. Порядка не является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

**Исходя из вышеизложенного, Комиссия, приходит к выводу о том, что заявка АО «Центр» города Ярославля соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией и правомерно была допущена конкурсной комиссией заказчика (организатора торгов).**

В соответствии с подпунктом 5.3.3 и 5.3.6 пункта 5.3 Порядка к заявке об участии в Конкурсе прилагаются следующие сведения:

*«План мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней, документы, устанавливающие режим работы ярмарки, порядок организации ярмарки, порядок предоставления мест для продажи товаров) выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке, схему расположения торговых мест на ярмарке, выполненную графически.*

*Документы о стоимости предоставления места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке».*

Кроме того, указанный перечень документов, прилагаемых к заявке об участии в Конкурсе, содержится в конкурсной документации.

При рассмотрении жалобы Комиссия изучила заявку ООО «XXI век» и установила, что она не содержит порядка предоставления мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке и схему расположения торговых мест на ярмарке, а также в ней вместо документа о стоимости предоставления места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке содержится прейскурант цен на аренду палатки и других услуг.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что заявка ООО «XXI век» не соответствует требованиям конкурсной документации и пункту 5.3 Порядка, что в соответствии с пунктом 3.5 Порядка является основанием для отказа.

**Исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, о том, что**

**конкурсная комиссия заказчика (организатора торгов) правомерно отказала в допуске к участию в Конкурсе ООО «XXI век».**

**В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции** при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. **В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения** в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, **комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.**

В ходе рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 7.1 Порядка организатор Конкурса в течение двух рабочих дней со дня размещения результатов Конкурса на официальном портале города Ярославля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» направляет Договор победителю Конкурса или единственному участнику, если Конкурс признан несостоявшимся, а заявка единственного участника соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией. Победитель Конкурса или единственный участник Конкурса, если Конкурс признан несостоявшимся, а заявка единственного участника соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией, в течение трех рабочих дней со дня получения Договора направляет подписанный Договор Организатору конкурса. Договор направляется любым способом, позволяющим подтвердить факт его получения.

Аналогичное правило содержится в конкурсной документации.

Так 04.02.2020 года организатором торгов на официальном портале города Ярославля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен протокол № 1 заседания конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договора на организацию ярмарки на территории города Ярославля от 31.01.2020, согласно которому Конкурс признан несостоявшимся, а заявка единственного участника - АО «Центр» города Ярославля признана соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией.

Однако 31.01.2020 года организатор торгов - Управление потребительского рынка, предпринимательства и туризма мэрии города Ярославля передало АО «Центр» протокол № 1 заседания конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договора на организацию ярмарки на территории города Ярославля от 31.01.2020 и договор для подписания.

03.02.2020 года договор № 1 на право организации ярмарки на территории

города Ярославля был подписан со стороны заказчика – мэрией города Ярославля.

**Исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, о том, что организатором торгов - Управлением потребительского рынка, предпринимательства и туризма мэрии города Ярославля допущено нарушение порядка и сроков заключения указанного договора, установленного пунктом 7.1 Порядка.**

Согласно части 8 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение сроков заключения договоров по результатам проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества или в случае, если торги признаны несостоявшимися, либо уклонение организатора торгов, продавца государственного или муниципального имущества, организатора продажи государственного или муниципального имущества от заключения такого договора, за исключением случаев, предусмотренных статьей 7.32 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «XXI век» на действия (бездействие) заказчика (организатора торгов) - Управления потребительского рынка, предпринимательства и туризма мэрии города Ярославля при проведении конкурса на организацию ярмарок на территории города Ярославля (распоряжение заместителя мэра города Ярославля по вопросам социально-экономического развития города от 16.01.2020г. № 3-рз) необоснованной.
2. Признать организатора торгов - Управление потребительского рынка, предпринимательства и туризма мэрии города Ярославля нарушившим пункт 7.1 Порядка проведения конкурса на право заключения договора на организацию ярмарки на территории города Ярославля, утвержденного постановлением мэрии города Ярославля от 14.04.2017 № 549.
3. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС

России от 19.02.2020 № 1717/06-07.

**4. Передать должностному лицу Ярославского УФАС России материалы рассмотрения жалобы на нарушения при организации и проведении торгов № 076/10/18.1-130/2020 для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.**

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Е.В.  
Гудкевич

Члены Комиссии

А.В.  
Семенюк

С.А.  
Шарутина

А.Б. Бубнов

И.В.  
Разумов