

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-217/20 об отказе включения сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

08.05.2020г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

«...» – руководитель управления, председатель комиссии;

«...» – заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов, член комиссии;

«...» – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов, член комиссии,

с участием представителей заявителя директора Казенного учреждения Республики Алтай «Центр занятости населения по Республике Алтай «...», директора АПОУ РА «Усть-Коксинский техникум отраслевых технологий» «...», в режиме видео-конференц-связи рассмотрев обращение КУ РА «Центр занятости населения по Республике Алтай» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений об АПОУ РА «Усть-Коксинский техникум отраслевых технологий»,

УСТАНОВИЛА:

Казенное учреждение Республики Алтай «Центр занятости населения по Республике Алтай» (далее - КУ РА «ЦЗН по РА») 28.04.2020г. (вх. №2170) в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представило в УФАС по РА сведения в отношении АПОУ РА «Усть-Коксинский техникум отраслевых технологий» (ИНН 0406002658, Республика Алтай, Усть-Коксинский район, с. Усть-Кокса, ул. Строительная, д. 13) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения контракта по результатам электронного аукциона №0177200000920000607 «Оказание услуг по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения ими возраста трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях, зарегистрированных в органах службы занятости, по профессии

(специальности) повар 4 разряда».

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г.

№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 11 постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» проведена проверка фактов, содержащихся в документах и информации, представленных заказчиком, в ходе которой установлено:

23.03.2020г. уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона «Оказание услуг по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения ими возраста трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях, зарегистрированных в органах службы занятости, по профессии (специальности) повар 4 разряда».

Согласно извещению №0177200000920000607 (в редакции №2 от 28.03.2020г.):

- начальная (максимальная) цена контракта: 7 833,33 рубля;
- дата и время окончания срока подачи заявок: 09.04.2020г. 09-00 часов;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок: 10.04.2020г.;
- дата проведения аукциона: 13.04.2020г.

Заказчиком данного электронного аукциона является КУ РА «ЦЗН по РА».

На основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе №0177200000920000607 от 09.04.2020г. заявка АПОУ РА «Усть-Коксинский техникум отраслевых технологий» (далее – Победитель) признана соответствующей требованиям аукционной документации, учреждение признано победителем электронного аукциона на оказание услуг по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения ими возраста трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях, зарегистрированных в органах службы занятости, по профессии (специальности) повар 4 разряда.

09.04.2020 данный протокол размещен заказчиком в ЕИС.

14.04.2020г. заказчиком в ЕИС и на электронной площадке («РТС-тендер»)

размещен проект контракта (направлен победителю на подпись).

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) **в течение пяти дней** с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта **победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта**, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 данного Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 данного Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 данного Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

17.04.2020г. Победитель в ЕИС и на электронной площадке («РТС-тендер») разместил проект контракта подписанный электронной подписью и выписку из лицевого счета Победителя в банке, которая не позволяет определить способ предоставления Победителем обеспечения исполнения контракта.

В силу ч. 4 ст. 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с данным Федеральным законом.

В соответствии с ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Следовательно, Победитель должен был представить обеспечение исполнения контракта до момента (в момент) подписания в ЕИС и на электронной площадке проекта контракта, то есть до 17.04.2020г.

23.04.2020г. КУ РА «ЦЗН по РА» признало Победителя уклонившимся от заключения контракта в связи с непредоставлением Победителем документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта и 24.04.2020г. разместило в ЕИС протокол о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта.

На заседании Комиссии УФАС по РА в режиме видео-конференц-связи представители заказчика пояснили, что подписанный Победителем проект контракта не содержал документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта. Приложена выписка из лицевого счета Победителя в банке. Денежных средств от Победителя на счет заказчика до 17.04.2020г. не поступало. Согласно выписке из лицевого счета заказчика №05772200420 от 22.04.2020г. (представлена заказчиком в УФАС по РА 06.04.2020г.) Победителем трижды перечислены денежные средства по обеспечению исполнения контракта 22.04.2020г. (платежные поручения №1, №5, №745 прилагаются), то есть после направленного Победителем заказчику подписанного проекта контракта. Данные денежные средства заказчик увидел только 23.04.2020г. после признания Победителя уклонившимся от заключения контракта. Также представители заказчика сообщили, что не настаивают на включении Победителя в Реестр недобросовестных поставщиков.

АПОУ РА «Усть-Коксинский техникум отраслевых технологий» представлены письменные пояснения (вх. №2155, от 27.04.2020г., №2317 от 06.05.2020г.), и подтверждено директором учреждения на заседании Комиссии УФАС по РА в режиме видео-конференц-связи, согласно которым намерения уклоняться от заключения контракта у Победителя не было. По техническим причинам платежные поручения в ЕИС не размещены. Ошибочно разместили при подписании контракта выписку из банка. Учреждение впервые участвует в торгах по Закону о контрактной системе в качестве исполнителя. Отдельного специалиста, занимающегося торгами в штатном расписании нет. В связи с переходом на дистанционную работу увеличилась нагрузка на специалистов, которые занимаются торгами, поэтому и допустили ошибку. В срок до подписания проекта контракта отключали электроэнергию, в связи с чем казначейство не проводило платежи, что повлекло невозможность перевести денежные средства до 17.04.2020г. Денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта были отправлены заказчику через Совкомбанк и банк Ноосфера 22.04.2020г.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по

решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу Закона о контрактной системе включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательство либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Учитывая, что Победителем предоставлено обеспечение исполнения контракта с нарушением регламентных сроков для подписания контракта, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу об отсутствии у учреждения намерений в уклонении от заключения контракта, следовательно, недобросовестного поведения в его действиях.

Таким образом, у Комиссии УФАС по РА отсутствуют основания для включения сведений в отношении АПОУ РА «Усть-Коксинский техникум отраслевых технологий» в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия, руководствуясь п. 2 ч. 15 ст. 99, ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Казенным учреждением Республики Алтай «Центр занятости населения по Республике Алтай» в отношении АПОУ РА «Усть-Коксинский техникум отраслевых технологий» (ИНН 0406002658, Республика Алтай, Усть-Коксинский район, с. Усть-Кокса, ул. Строительная, д. 13), по факту уклонения от заключения контракта по результатам электронного аукциона №0177200000920000607 «Оказание услуг по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения ими возраста

трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях, зарегистрированных в органах службы занятости, по профессии (специальности) повар 4 разряда» в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.