

РЕШЕНИЕ

г. Челябинск

Резолютивная часть решения оглашена «08» сентября 2011 года

В полном объеме решение изготовлено «22» сентября 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Семёнова Е.Г. – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: Расторгуева Ю.М. - начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;
Пузанкова Ю.Ю. - главный специалист-эксперт отдела анализа товарных и финансовых рынков;
Конькова О.В. – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 05-04/11 по признакам нарушения ОАО «Челябинскгазком» (454080, г. Челябинск, ул. Сони Кривой, 69 «А») пунктов 1,4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступило заявление ООО «Экохим» на действия ОАО «Челябинскгазком», выразившиеся в необоснованном увеличении цены на услугу по техническому обслуживанию и ремонту газового оборудования и в расторжении договора на техническое обслуживание и ремонт газового оборудования в одностороннем порядке.

Из анализа документов (информации), а также устных и письменных пояснений участвовавших в рассмотрении дела лиц установлено следующее.

23.10.2008 между ОАО «Челябинскгазком» и ООО «Экохим» заключён договор на техническое обслуживание и ремонт газового оборудования № 766/ТО (далее - Договор), срок действия которого определен до 31.12.2009.

Согласно пункту 5.2 договор пролонгируется по истечении срока действия на следующий календарный год, если ни одна из сторон не заявит о его расторжении.

Всякие изменения и дополнения к договору оформляются в виде приложений в письменном виде и согласовываются сторонами (пункт 5.3 Договора).

До 2010 года дополнительные соглашения к договору на техническое обслуживание и ремонт газового оборудования № 766/ТО не заключались.

14.05.2010 ОАО «Челябинскгазком» направило в адрес ООО «Экохим» дополнительное соглашение № 1, в котором, в том числе была изменена редакция пункта 3.2 договора.

Согласно предложенной редакции данного условия стоимость работ по договору определяется в Спецификации (Приложение № 1 к договору) с применением цен и тарифов, рассчитанных в соответствии с Методическими указаниями по расчету цен и тарифов на работы и услуги, оказываемые ОАО «Челябинскгазком» сторонним организациям и населению, утвержденными Приказом ОАО «Челябинскгазком» от 28.09.2009 № 06-264/1.

Первоначально цены на услуги по договору устанавливались в соответствии с Прейскурантом цен на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту систем газоснабжения, утвержденными приказом ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 № 35. По условиям договора цены на услуги по техническому обслуживанию и ремонту систем газоснабжения подлежат уточнению не более одного раза в течение года при изменении цены на энергоресурсы и других условий экономической ситуации.

Согласно спецификации (Приложение № 1), согласованной при заключении Договора, годовая стоимость работ по Договору составляла 35 537 рублей 52 копейки. В предложенной спецификации стоимость работ была определена в размере 39 831 рублей 51 копейки.

ООО «Экохим» ввиду несогласия с предложенными ОАО «Челябинскгазком» условиями, касающимися стоимости работ по техническому обслуживанию и ремонту систем газоснабжения, не подписало дополнительное соглашение к Договору.

При этом, мотивированный отказ ООО «Экохим» от подписания дополнительного соглашения к договору в письменной форме в адрес ОАО «Челябинскгазком» направлен не был.

По причине непоступления ответа ООО «Экохим» на проект дополнительного соглашения к договору ОАО «Челябинскгазком» сопроводительным письмом от 04.08.2010 за исх. № 08/6088 направило проект дополнительного соглашения от 14.05.2010 № 1 к договору на техническое обслуживание и ремонт газового оборудования в адрес ООО «Экохим» повторно.

Данный проект дополнительного соглашения поступил в адрес ООО «Экохим» 19.08.2010 за вх. № 11124.

30.09.2010 за вх. № 12311 в адрес ООО «Экохим» поступило письмо ОАО «Челябинскгазком» от 27.09.2010 за исх. № 08/8535 о расторжении с 01.10.2010 договора на техническое обслуживание и ремонт газового оборудования от 23.10.2008 № 766/ТО в одностороннем порядке по причине неподписания ООО «Экохим» дополнительного соглашения к Договору и непредставления обоснованных причин отказа в подписании последнего.

14.10.2010 за вх. № 4173 в адрес ОАО «Челябинскгазком» поступило письмо ООО «Экохим» от 09.09.2010 исх. № 5824, в котором последнее указало на отсутствие у ОАО «Челябинскгазком» права одностороннего расторжения договора, запрет на которое установлен статьей 310 ГК РФ.

ОАО «Челябинскгазком» направило в адрес ООО «Экохим» письмо исх. от 19.10.2010 № 08/8791, в котором сообщило о причинах расторжения договора на техническое обслуживание и ремонт газового оборудования в одностороннем порядке.

Так, продолжение договорных обязательств на прежних условиях явилось бы нарушением Приказа Коркинского филиала ОАО «Челябинскгазком» от 15.04.2010 № 44, в соответствии с которым с 20.04.2010 были введены в действие цены на работы и услуги, оказываемые Коркинским филиалом ОАО «Челябинскгазком» сторонним организациям и населению.

Представитель ООО «Экохим» на заседаниях Комиссии поддержал позицию, изложенную в письменных пояснениях (вх. от 08.11.2010 за № 12393, от 03.03.2011 за № 2289, 30.03.2011 за № 3409), а также пояснил, что отказ от подписания дополнительного соглашения к Договору сообщался ОАО «Челябинскгазком» в устном порядке в ходе телефонных переговоров.

ООО «Экохим» не направляло в адрес ОАО «Челябинскгазком» мотивированный отказ от подписания дополнительного соглашения к договору на техническое обслуживание и ремонт газового оборудования от 23.10.2008 № 766/ТО в письменной форме.

Причиной отказа от подписания дополнительного соглашения от 14.05.2010 № 1 к Договору послужило повышение цены на услуги по техническому обслуживанию и ремонту газового оборудования.

ООО «Экохим» не обращалось в иные организации для заключения договора на техническое обслуживание и ремонт газового оборудования, поскольку Коркинский филиал ОАО «Челябинскгазком» - единственная организация, с которой возможно заключить данный договор.

ООО «Экохим» заинтересовано в заключении договора с ОАО «Челябинскгазком» на прежних условиях и не согласно с ценами на работы, указанными в спецификации к дополнительному соглашению. Вместе с тем, ООО «Экохим» не направляло в адрес ОАО «Челябинскгазком» в связи с несогласием с условиями дополнительного соглашения протоколы разногласий по данным условиям с целью урегулирования последних.

Прекращение осуществления технического обслуживания и ремонта газового оборудования ООО «Экохим» с 01.10.2010 повлечёт приостановку подачи газа и расторжение договора поставки газа, что неблагоприятно скажется на хозяйственной деятельности пионерского оздоровительного лагеря им. Зои Космодемьянской.

Представитель ОАО «Челябинскгазком» на заседаниях Комиссии поддержал позицию, изложенную в письменных пояснениях (вх. от 10.12.2010 за № 13976, от 03.03.2011 за № 2281, от 06.04.2011 за № 3732, от 30.05.2011 за № 6314, от 07.07.2011 за № 8053), а также пояснил, что Договор был расторгнут после неоднократных обращений к ООО «Экохим» о необходимости подписания дополнительного соглашения к договору. ООО «Экохим» на протяжении трёх месяцев не сообщало о своём несогласии с условиями дополнительного соглашения к Договору, а просто игнорировало его подписание. Письменный ответ был получен лишь на сообщение о расторжении Договора (исх. от 27.09.2010 № 08/8535).

Работы по техническому обслуживанию и ремонту газового оборудования, принадлежащего ООО «Экохим», прекращены в сентябре 2010 года.

Представитель ОАО «Челябинскгазком» также отметил, что расторжение договора в одностороннем порядке является правомерным, поскольку по условиям договора последний подлежит расторжению (прекращению) по требованию одной из сторон в течение 30 дней с момента предъявления другой стороне требования о расторжении.

Действующим законодательством предусмотрено, что односторонний отказ от исполнения обязательства, связанного с осуществлением его сторонами предпринимательской деятельности, и одностороннее изменение условий такого обязательства допускаются также в случаях, предусмотренных договором (ст. 310 ГК РФ).

Кроме того, представитель ответчика пояснил, что определение цен и тарифов на оказываемые ОАО «Челябинскгазком» сторонним организациям и населению услуги осуществляется по единой методике, утверждённой Приказом от 28.09.2009 № 06-264/1. Коркинским филиалом расчёт цен и тарифов на 2010 год выполнен в соответствии с данной методикой, учитывающей фактически сложившейся уровень расходов в подразделении, а также фактическую квалификацию работников.

До момента выхода приказа тарифы на услуги и работы, оказываемые сторонним организациям, формировались подразделениями самостоятельно с применением коэффициентов-дефляторов к расценкам, установленным Примерным прейскурантом на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем, разработанным ОАО «ГИПРОНИИГАЗ» г. Саратов и утвержденным приказом ОАО «Росгазификация» 20.06.2001 № 35.

Введение в действие приказа от 28.09.2009 № 06-264/1 обусловило необходимость внесения в действующие договоры изменений. При этом, стоимость работ не изменялась в течение полутора лет. Рост цен был обусловлен изменением энерго- и тепло- ресурсов, ростом заработной платы, ростом потребительских цен на прочие материалы и ресурсы.

Так, за счет роста цен и тарифов стоимость работ, указанных в договоре, возросла на 15 % или на 4772,8 руб., за счет изменения периодичности договорная стоимость снизилась на 6 % или на 1981, 29 руб. Таким образом, в целом рост договорной стоимости составил 9 % или 2791, 51 (без учета

НДС).

При этом, по некоторым позициям произошло снижение стоимости оказания услуги (работы) в сравнении с предыдущим преискурантом. Кроме того, была изменена периодичность выполнения ряда позиций в сторону уменьшения.

Изучив материалы дела, заслушав доводы и пояснения участвующих в рассмотрении дела лиц, Комиссия пришла к следующим выводам.

1). В соответствии с пунктом 3.25 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утверждённого приказом ФАС РФ от 25.12.2007 № 447, зарегистрированного в Министерстве юстиции 31.01.2008 за № 11067, при рассмотрении заявления, материалов, указывающих на признаки нарушения статьи 10 Закона «О защите конкуренции», антимонопольный орган в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 23 Закона «О защите конкуренции» устанавливает наличие (отсутствие) доминирующего положения хозяйствующего субъекта, в отношении которого подано такое заявление, материалы или в действиях (бездействии) которого антимонопольным органом обнаружены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Процедура установления доминирующего положения определена Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией.

Челябинским УФАС России проведён анализ состояния конкуренции на рынке услуг по техническому обслуживанию газового оборудования юридических лиц в соответствии с положениями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утверждённого приказом ФАС РФ от 17.01.2007 № 5, зарегистрированного в Министерстве юстиции 23.05.2007 № 9541, Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утверждённого приказом ФАС от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок проведения анализа № 220), результаты которого определили доминирующее положение ОАО «Челябинскгазком» на рынке услуг по техническому обслуживанию газового оборудования юридических лиц на территории Еткульского муниципального района Челябинской области по итогам 2009 и 2010 годов.

Временной интервал исследования товарного рынка, согласно пункту 2.1 Порядка проведения анализа № 220, определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка и доступности информации. Поскольку заявление ООО «Экохим» на действия ОАО «Челябинскгазком» (вх. от 08.11.2010 за № 12393) поступило в 2010 году, то согласно пункту 2.2 Порядка проведения анализа № 220, для целей данного исследования необходимо изучение сложившихся характеристик рассматриваемого товарного рынка, то есть проведение ретроспективного анализа состояния конкурентной среды на товарном рынке. Следовательно, за временной интервал исследования товарного рынка следует принять 2009 и 2010 годы.

В соответствии с требованиями пункта 2.4 Порядка проведения анализа № 220 все характеристики товарного рынка определены в пределах одного временного интервала - 2009 и 2010 годы.

В соответствии с пунктом 3.1 Порядка проведения анализа № 220 определение продуктовых границ товарного рынка представляет собой процедуру выявления товара, не имеющего заменителя, или взаимозаменяемых товаров обращающихся на одном и том же товарном рынке.

Данная процедура включает:

- предварительное определение товара;

- выявление свойств товара, определяющих выбор покупателя, и товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара;
- определение взаимозаменяемых товаров.

В соответствии с пунктом 5.1.1 Правил безопасности систем газораспределения и газопотребления ПБ 12-529-03, утвержденных Постановлением Госгортехнадзора РФ от 18.03.2003 № 9, зарегистрированных в Министерстве юстиции РФ 04.04.2003 № 4376, организация, эксплуатирующая опасные производственные объекты систем газораспределения и газопотребления, обязана соблюдать положения ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов и нормативно-технических документов в области промышленной безопасности, а также выполнять комплекс мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, иметь договоры с организациями, выполняющими работы по техническому обслуживанию и ремонту газопроводов и технических устройств.

С учетом изложенного, а также в соответствии с Порядком проведения анализа № 220, предварительное определение товара может быть проведено на основе условий договора, предметом которого является рассматриваемый товар, устава, а также общероссийских классификаторов продукции, работ, услуг, видов экономической деятельности, иного способа, позволяющего однозначно определить товар.

Предварительное определение товара проведено на основе договора от 23.10.2008 № 766/ТО на техническое обслуживание и ремонт газового оборудования на территории Еткульского муниципального района Челябинской области, заключаемого между Исполнителем – ОАО «Челябинскгазком» в лице Коркинского филиала ОАО «Челябинскгазком» и Заказчиком – ОАО «Экохим» - владельцем газового оборудования, расположенного на бывшей территории пионерского лагеря в районе с. Печёнкино Еткульского муниципального района Челябинской области.

Согласно указанному договору Заказчик (юридическое лицо) обязуются производить своевременную оплату выполняемых Исполнителем работ.

В соответствии с пунктом 2.2 Устава ОАО «Челябинскгазком», утвержденного решением Общего собрания акционеров ОАО «Челябинскгазком» от 05 октября 2007 года, основными видами деятельности ОАО «Челябинскгазком» являются транспортировка и реализация газа непосредственно его потребителям на территории Челябинской области, а также техническое обслуживание систем газоснабжения. Эти виды деятельности не взаимозаменяемы, а взаимосвязаны и необходимы для осуществления основной цели деятельности общества – надежное и безаварийное газоснабжение потребителей.

Согласно пункту 3.5 Порядка проведения анализа № 220 при выявлении свойств товара, определяющих выбор покупателя, анализируются: функциональное назначение, в том числе, цель потребления товара, качественные и технические характеристики товара, цена и иные параметры. В данном случае свойствами товара, определяющими выбор покупателя, является функциональное назначение товара, качественные характеристики товара, а также цена последнего.

В соответствии с пунктом 34 Правил поставки газа в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.02.1998 № 162 (далее – Правила поставки газа) поставщик имеет право уменьшить или полностью прекратить поставку газа покупателям (но не ниже брони газопотребления) в случае неоднократного нарушения сроков оплаты за поставленный газ. Броня газопотребления - минимальный объем потребления газа, необходимый для безаварийной, при условии максимального использования резервных видов топлива, работы технологического оборудования покупателей, поставки газа которым в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации не могут быть прекращены или уменьшены ниже определенного предела.

В соответствии с пунктом 33 Правил поставки газа по представлению органов контроля за безопасностью использования газа поставка газа должна быть немедленно прекращена без

предварительного предупреждения в случаях неудовлетворительного состояния газоиспользующих установок покупателей, создающих аварийную ситуацию и угрозу для жизни обслуживающего персонала и населения.

Таким образом, функциональное назначение услуги по техническому и аварийному обслуживанию газового оборудования юридических лиц - обеспечение надлежащего технического состояния газового оборудования с целью исключения возникновения аварийной ситуации и отключения поставки газа.

Качественные характеристики рассматриваемой услуги определяются системой выбора поставщика данной услуги. В частности, бесперебойная поставка газа до потребителя без его утечки и отключения газоснабжения возможна только при периодическом техническом обслуживании газового оборудования, осуществляемом квалифицированными специалистами организаций, прошедших процедуру инспекционного контроля (технический аудит) в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор).

Процедура инспекционного контроля (технический аудит) проводится в соответствии с Требованиями к организациям, осуществляющим деятельность в области промышленной безопасности для опасных производственных объектов СДА-18, принятыми Наблюдательным советом (письмо Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23.03.2009 № 01/17-690).

Согласно пункту 3.6 Порядка проведения анализа № 220 выявление товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара, осуществляется путем анализа сопоставимых по существенным свойствам товаров, входящих вместе с рассматриваемым товаром в одну классификационную группу одного из общероссийских классификаторов видов экономической деятельности, продукции или услуг.

Так как техническое обслуживание газового оборудования юридических лиц не входит ни в одну классификационную группу ни одного из Общероссийских классификаторов видов экономической деятельности, выявление товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара на основе сопоставимых по существенным свойствам товаров, входящих вместе с рассматриваемым товаром в одну классификационную группу, не представляется возможным.

Определение взаимозаменяемых товаров, в соответствии со статьей 4 Закона «О защите конкуренции», основывается на фактической замене товаров покупателем или готовности покупателя заменить одни товары другими в процессе потребления, учитывая их функциональное назначение, применение, качественные и иные характеристики.

Согласно ответу ОАО «Челябинскгазком», представленному письмом от 10.12.2010 № 89-06/3430, техническое обслуживание – комплекс операций или операция по поддержанию работоспособности или исправности изделия (технического устройства) при использовании по назначению, ожидании, хранении и транспортировании. В связи с чем, услуга по техническому обслуживанию газопроводов не может быть заменена другим видом работ.

С учетом изложенного, деятельность по техническому и аварийному обслуживанию газового оборудования юридических лиц не взаимозаменяема с другими видами деятельности, так как покупатели (юридические лица) фактически не заменяют и не могут заменить техническое и аварийное обслуживание газового оборудования другими услугами ввиду отсутствия иного способа обеспечения выполнения функционального назначения услуги по техническому обслуживанию газового оборудования. Надлежащее содержание газового оборудования юридических лиц возможно только путем технического и аварийного обслуживания газового оборудования, осуществляемого специализированной организацией.

Учитывая, что услуги по техническому и аварийному обслуживанию газового оборудования юридических лиц не взаимозаменяемы с другими видами деятельности, продуктовыми границами товарного рынка следует признать рынок услуг по техническому и аварийному обслуживанию газового оборудования юридических лиц.

Определение географических границ товарного рынка, согласно п.4.1 Порядка проведения анализа № 220, представляет собой процедуру определения границ территории, на которой покупатель приобретает или имеет экономическую возможность приобрести товар и не имеет такой возможности за её пределами.

Процедура определения границ территории, на которой покупатель приобретает или имеет экономическую возможность приобрести товар и не имеет такой возможности за её пределами, включает:

- предварительное определение географических границ товарного рынка;
- выявление условий обращения товара, ограничивающих экономические возможности приобретения товара покупателем;
- определение территорий, входящих в географические границы рассматриваемого товарного рынка.

Определение географических границ товарного рынка, согласно п. 4.2 Порядка проведения анализа № 220, проводится на основе информации: о регионе, в котором действует хозяйствующий субъект, являющийся объектом антимонопольного контроля, о ценообразовании на рынке рассматриваемого товара, о структуре товаропотоков (о границах территории, за пределы которой вывозится и на которую ввозится не более 10 процентов от общего объема рассматриваемой товарной массы).

Хозяйствующий субъект, являющийся объектом антимонопольного контроля, в данном случае – ОАО «Челябинскгазком» в лице Коркинского филиала осуществляет деятельность по техническому и аварийному обслуживанию газового оборудования юридических лиц на территории г. Коркино, г. Еманжелинска, Еткульского и Сосновского муниципальных районов Челябинской области (письмо ОАО «Челябинскгазком» от 10.12.2010 № 89-06/3430).

Согласно пункту 4.3 Порядка проведения анализа № 220 на этапе выявления условий обращения товара, ограничивающих экономические возможности приобретения товара покупателем, учитывается возможность перемещения товара к покупателю.

На данном этапе географические границы исследуемого товарного рынка определяются с учетом особенностей предоставления услуг по техническому и аварийному обслуживанию газового оборудования юридических лиц, в частности, с учетом наличия и расположения технологической инфраструктуры (газового оборудования).

Техническое и аварийное обслуживание газового оборудования юридических лиц – это такой вид товара, который может быть предоставлен потребителю (юридическому лицу) только в местах нахождения данного оборудования, подлежащего техническому обслуживанию, так как газовое оборудование юридических лиц – это газопотребляющие приборы в совокупности с элементами, находящимися в технологической цепи поставки и потребления газа, являющейся составной частью инженерной инфраструктуры газовой сети, пролегающей по территории места нахождения юридического лица. Все газовое оборудование юридических лиц тесно связано с имущественным комплексом юридических лиц, следовательно, возможности физического перемещения товара к покупателю нет.

Таким образом, покупатели (юридические лица) имеют возможность приобрести услуги по техническому и аварийному обслуживанию газового оборудования на территории места нахождения юридического лица и пролегания газораспределительных сетей. Все газораспределительные сети прикреплены к определенным специализированным организациям, осуществляющим транспортировку газа по ним, и, как правило, их техническое обслуживание.

Как было сказано выше, Исполнителем услуг по техническому и аварийному обслуживанию газового оборудования юридических лиц, расположенного в пределах территории Еткульского муниципального района Челябинской области, т.е. в границах деятельности по транспортировке газа, техническому и аварийному обслуживанию газовых сетей и газового оборудования, является

ОАО «Челябинскгазком» в лице Коркинского филиала.

Определение географических границ товарного рынка в соответствии со статьей 4 Закона О защите конкуренции основывается на выявлении границ территории, на которой приобретатель имеет экономическую, техническую или иную возможность либо целесообразность приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Согласно пункту 4.5 Порядка проведения анализа № 220 метод определения географических границ товарного рынка, основанный на наблюдении за товарным рынком, включает в себя анализ районов продаж хозяйствующих субъектов (продавцов), фактически действующих на рассматриваемом товарном рынке в предварительно определенных географических границах.

На рассматриваемом товарном рынке в предварительно определенных географических границах (Еткульский муниципальный район) товарного рынка фактически действует один хозяйствующий субъект: ОАО «Челябинскгазком» в лице Коркинского филиала (письмо администрации Еткульского муниципального района Челябинской области от 02.03.2011 № 378).

Таким образом, исходя из анализа районов (территории) продаж услуг по техническому и аварийному обслуживанию газового оборудования хозяйствующего субъекта - продавца, на этапе окончательного определения географических границ рынка подтверждаются географические границы, определенные на предварительном этапе.

Следовательно, географическими границами рынка услуг по техническому и аварийному обслуживанию газового оборудования юридических лиц, расположенных на территории Еткульского муниципального района Челябинской области, является территория Еткульского муниципального района Челябинской области.

В соответствии с пунктом 5.1 Порядка проведения анализа № 220 в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

Покупателями на рассматриваемом товарном рынке являются юридические лица, приобретающие у поставщика (ОАО «Челябинскгазком») услуги по техническому и аварийному обслуживанию газового оборудования.

Основной целью деятельности ОАО «Челябинскгазком» и иных организаций, осуществляющих деятельность в области газораспределения, является безаварийное газоснабжение потребителей, а также разработка и реализация комплексных мер по техническому обслуживанию систем газоснабжения. Согласно информации, представленной Администрацией Еткульского муниципального района Челябинской области (письмо от 02.03.2011 № 378), на территории данного муниципального образования Челябинской области услуги по техническому и аварийному обслуживанию газового оборудования юридических лиц оказывает ОАО «Челябинскгазком» в лице Коркинского филиала.

Иных хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по техническому и аварийному обслуживанию газового оборудования юридических лиц в географических границах анализируемого товарного рынка, нет.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой

организации):

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим;

2) доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем пятьдесят процентов, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок.

В соответствии с требованиями статьи 5 Федерального Закона № 135-ФЗ от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

Учитывая, что доля ОАО «Челябинскгазком» в лице Коркинского филиала на рынке услуг по техническому и аварийному обслуживанию газового оборудования юридических лиц на территории Еткульского муниципального района Челябинской области по итогам 2009 и 2010 годов составляет более 50%, положение ОАО «Челябинскгазком» в лице Коркинского филиала на рынке услуг по техническому и аварийному обслуживанию газового оборудования юридических лиц в границах Еткульского муниципального района Челябинской области следует признать доминирующим.

В силу своего доминирующего положения на соответствующем товарном рынке ОАО «Челябинскгазком» обязано соблюдать запреты, установленные статьей 10 Закона «О защите конкуренции», в том числе не допускать действий (бездействия), которые имеют или могут иметь своим результатом установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара; экономически или технологически не обоснованное сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

2. Механизм ценообразования на услуги по техническому и аварийному обслуживанию газового оборудования юридических лиц не подлежит государственному регулированию путем принятия нормативного правового акта и регулируется в соответствии со статьей 424 Гражданского кодекса Российской Федерации (по условиям договора).

В настоящее время цены по оказанию услуг по техническому и аварийному обслуживанию газового оборудования юридических лиц устанавливаются специализированными организациями.

До 28.09.2009 цены по оказанию услуг по техническому и аварийному обслуживанию газового оборудования юридических лиц формировались подразделениями ОАО «Челябинскгазком» самостоятельно с применением коэффициентов дефляторов к расценкам, установленным Примерным прейскурантом на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем, разработанным ОАО «ГИПРОНИИГАЗ» г. Саратов и утвержденным приказом ОАО «Росгазификация» 20.06.2001 № 35, и рекомендованным Федеральной службой по тарифам в качестве основного инструмента для расчета стоимости услуг по техническому обслуживанию ВДГО (письмо ФСТ России от 14.04.2006 № 09-153) «Примерным прейскурантом на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем» - документом, применяемым газовыми хозяйствами всех субъектов РФ с 2001 года.

В соответствии с указанным прейскурантом специализированные организации формировали собственный прейскурант на оказываемые услуги. Размер платы по договору технического обслуживания определялся исходя из состава и стоимости обслуживания каждой единицы

газового оборудования в соответствии с указанным прейскурантом.

Расчет стоимости работ по техническому обслуживанию производился с учетом корректировки на фактический размер заработной платы специалистов, занятых данным видом услуг. Стоимость обслуживания определялась исходя из необходимости компенсации экономически обоснованных затрат (оплаты труда специалистов, стоимости приобретаемых расходных материалов, накладных расходов).

Приказом ОАО «Челябинскгазком» от 28.09.2009 № 06-264/1 в целях организации единого порядка определения цен и тарифов на работы (услуги), оказываемые ОАО «Челябинскгазком» сторонним организациям и населению, утверждена единая для всех подразделений ОАО «Челябинскгазком» методика определения цен и тарифов на оказываемые услуги сторонним организациям и населению (далее – Методика).

Коркинским филиалом ОАО «Челябинскгазком» расчёт цен и тарифов на 2010 год был выполнен в соответствии с указанной Методикой, учитывающей фактически сложившийся уровень расходов в подразделении, а также фактическую квалификацию работников, выполняющих работы. Уровень рентабельности для потребителей - юридических лиц установлен на уровне 25 %.

В соответствии с методическими указаниями размер цен и тарифов определяется филиалами ОАО «Челябинскгазком» и предоставляется на проверку в планово-экономический отдел ОАО «Челябинскгазком». Экономически обоснованные расчёты согласовываются с заместителем генерального директора по экономике и финансам и направляются на утверждение генеральному директору.

Экономически необоснованные расчёты возвращаются и дорабатываются. Во исполнение Приказа ОАО «Челябинскгазком» от 28.09.2009 № 06-264/1 Коркинским филиалом в установленном порядке Приказом от 15.04.2010 № 44 с 20.04.2010 были введены в действие новые цены и тарифы на работы и услуги, оказываемые Коркинским филиалом ОАО «Челябинскгазком» сторонним организациям и населению.

На этом основании Коркинский филиал ОАО «Челябинскгазком» начал работу по составлению договоров и дополнительных соглашений к договорам на техническое обслуживание газового оборудования с организациями и населением по тарифам, утверждённым указанным приказом.

Цены, определённые в спецификации к дополнительному соглашению, направленному ООО «Экохим», были рассчитаны в соответствии с утверждённой методикой.

2.1. Оценивая обоснованность причин изменения ОАО «Челябинскгазком» стоимости услуг по техническому и аварийному обслуживанию газового оборудования юридических лиц в сторону увеличения, Комиссия приходит к следующим выводам.

По условиям договора на техническое обслуживание и ремонт газового оборудования от 23.10.2008 № 766/ТО цены на услуги по техническому и аварийному обслуживанию газового оборудования юридических лиц подлежат уточнению не более одного раза в течение года при изменении цены на энергоресурсы (пункт 3.2 договора).

Таким образом, рост цен на услуги по техническому и аварийному обслуживанию газового оборудования юридических лиц напрямую связан с изменением стоимости энерго- и теплоресурсов, ростом заработной платы и ростом потребительских цен на прочие материалы и услуги.

Темпы прироста стоимости затрат на электроэнергию по Коркинскому филиалу ОАО «Челябинскгазком» в 2010 году по сравнению с 2009 годом составили 48 %, темпы прироста затрат на водоснабжение - 39 %, темпы прироста затрат на теплоснабжение - 19 %.

В общей сложности затраты на коммунальные услуги Коркинского филиала ОАО «Челябинскгазком» в 2010 году составили 275 894,40 рублей, в 2009 году - 163 454,02 рублей. Таким образом, средние

темпы прироста затрат на коммунальные услуги Коркинского филиала ОАО «Челябинскгазком» составили в 2010 году по сравнению с 2009 годом 68, 79 %. ОАО «Челябинскгазком» не формирует данные затраты, их уровень устанавливается поставщиками коммунальных услуг.

Введение 28.09.2009 единых расценок для всех филиалов ОАО «Челябинскгазком» и рост тарифов на электроэнергию, водоснабжение и тепло обусловили необходимость изменения установленных при заключении договора цен на услуги по техническому и аварийному обслуживанию газового оборудования юридических лиц.

Стоимость работ, указанных в спецификации к договору, выросла на 15 % или 4772,8 рублей. При этом, по некоторым видам услуг по техническому и аварийному обслуживанию газового оборудования юридических лиц произошло снижение стоимости оказания услуг в сравнении с предыдущим периодом.

Так, за счёт изменения периодичности работ договорная стоимость снизилась на 6 % или на 1981, 29 рублей. Таким образом, в целом рост договорной стоимости за год составил 9 %, что соответствует 2791, 51 рублю (без учета НДС).

Темпы прироста затрат в размере 34 % по позициям «Обход и осмотр подземного газопровода» и «Обход и осмотр надземного газопровода» обусловлены изменением состава исполнителей работ, предусмотренных Прейскурантом цен на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту систем газоснабжения. Данным документом предусмотрено выполнение работ в составе слесаря 2 разряда и слесаря 3 разряда. В расчётах стоимости работ на 2010 год, произведенных в соответствии с единой Методикой, ОАО «Челябинскгазком» предусмотрело выполнение работ в составе слесаря 4 разряда и слесаря 5 разряда.

Таким образом, данные изменения привели к приросту стоимости работ в размере 26 %. Изменение состава исполнителей работ обусловлено отсутствием в штатном расписании слесарей 2 и 3 разрядов.

Темпы прироста затрат в размере 29 % по позиции «Оформление результатов обхода трассы газопровода» связан с изменением состава исполнителей работ, предусмотренных Прейскурантом цен на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту систем газоснабжения. Данным документом предусмотрено выполнение работ в составе слесаря 3 разряда. В расчете стоимости работ на 2010 год предусмотрен слесарь 4 разряда. Изменение состава исполнителей работ произведено в связи с отсутствием в штатном расписании слесарей 3 разряда.

Аналогичные причины обусловили рост стоимости работ по позициям «Техническое обслуживание задвижки Д-50 мм», «Техническое обслуживание задвижки Д-100» и «Обход ГРПШ при двух нитках газопровода».

Кроме того, Комиссия установила, что с момента введения единых расценок, предусмотренных Методикой, себестоимость оказания услуг по техническому обслуживанию газового оборудования по Коркинскому филиалу ОАО «Челябинскгазком» снизилась на 27 % в связи с внедрением мероприятий, направленных на сокращение численности затрат в целом по ОАО «Челябинскгазком», в т.ч. по техническому обслуживанию газового оборудования: изменение системы разнесения накладных расходов, установление более жесткого контроля за транспортными расходами, внедрение системы кодирования затрат в соответствии с видом деятельности. При этом, уровень рентабельности в 2010 году, предусмотренный Методикой, для юридических лиц составил 25 %, а фактический уровень рентабельности на услуги по техническому обслуживанию газового оборудования по Коркинскому филиалу ОАО «Челябинскгазком» составил 20 %, (ниже уровня, предусмотренного единой Методикой).

Проанализировав имеющуюся в деле информацию, Комиссия пришла к выводу об экономической обоснованности роста стоимости работ по техническому и аварийному обслуживанию газового оборудования юридических лиц в 2010 году.

Соответственно, действия ОАО «Челябинскгоргаз», выразившиеся в увеличении цены на услугу по

техническому обслуживанию и ремонту газового оборудования, не содержат признаков злоупотребления доминирующим положением в виде установления монопольно высокой цены товара.

3. Рассматривая действия ОАО «Челябинскгазком», выразившиеся в прекращении предоставления ООО «Экохим» услуг по техническому обслуживанию и ремонту газового оборудования и расторжении заключённого с ООО «Экохим» договора от 23.10.2008 № 766/ТО в одностороннем порядке, на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства, в том числе пункту 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», следует отметить следующее.

Пределы использования права на односторонний отказ от исполнения обязательства ограничиваются двумя группами случаев: право на односторонний отказ может быть закреплено законом и предусмотрено договором, при условии, что обязательство, отказ от которого происходит, связано с предпринимательской деятельностью (ст. 310 ГК РФ).

Осуществляя право на односторонний отказ, управомоченная сторона по собственному усмотрению, без учета мнения адресата отказа, прекращает обязательство, а другая сторона вынуждена претерпевать такой отказ. В этой ситуации отношения участников обязательства прерываются и цель, которая была поставлена при его возникновении, достигнута быть не может.

Односторонний отказ от исполнения обязательств по договору является одним из оснований расторжения последнего.

В случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается расторгнутым (пункт 3 статьи 450 ГК РФ).

Согласно пункту 5.2 договора на техническое обслуживание и ремонт газового оборудования от 23.10.2008 № 766/ТО, заключённого между ОАО «Челябинскгазком» и ООО «Экохим», договор подлежит расторжению (прекращению) по требованию одной из сторон в течение 30 дней с момента предъявления другой Стороны требования о расторжении (прекращении).

Поскольку понятия «односторонний отказ от исполнения обязательств» и «расторжение договора» не тождественны, буквальное толкование пункта 5.2 договора с учётом положений ст. 450 - 452 ГК РФ позволяет прийти к выводу о том, что в рассматриваемой ситуации отказ ОАО «Челябинскгазком» от предоставления ООО «Экохим» услуг по техническому обслуживанию и ремонту газового оборудования не будет являться основанием для расторжения договора в одностороннем внесудебном порядке.

Как следует из материалов дела, ООО «Экохим», получив направленный ОАО «Челябинскгазком» сопроводительным письмом от 18.05.2010 исх. от 08/778 проект дополнительного соглашения к договору от 14.05.2010 № 1, не направило ответ на него.

ОАО «Челябинскгазком» по причине непоступления от ООО «Экохим» подписанного экземпляра дополнительного соглашения к Договору, протокола разногласий к нему либо мотивированного отказа от подписания сопроводительным письмом от 04.08.2010 за № 08/6088 повторно направило в адрес контрагента проект дополнительного соглашения к Договору.

ООО «Экохим», получив данный документ 19.08.2010 за вх. № 11124, в очередной раз не направило на него ответ.

Таким образом, на протяжении длительного периода (более 3-х месяцев) ООО «Экохим» уклонялось от подписания дополнительного соглашения к Договору или предоставления разногласий по его условиям.

В письме от 04.08.2010 за № 08/6088 ОАО «Челябинскгазком» предложило ООО «Экохим» предоставить ответ на дополнительное соглашение в срок до 31.08.2010 и отметило, что в противном случае, с целью недопущения аварийной ситуации с газовым оборудованием, не

прошедшим соответствующего технического обслуживания, ОАО «Челябинскгазком» будет вынуждено расторгнуть договор на техническое обслуживание и ремонт газового оборудования от 23.10.2008 № 766/ТО в одностороннем порядке.

30.09.2010 за вх. № 12311 в адрес ООО «Экохим» поступило уведомление ОАО «Челябинскгазком» исх. от 27.09.2010 за № 08/8535 о расторжении Договора с 01.10.2010, с которым ООО «Экохим» не согласилось, направив в адрес ОАО «Челябинскгазком» письмо об отсутствии у последнего оснований для расторжения Договора в одностороннем порядке.

Комиссия согласна с доводом заявителя о том, что ОАО «Челябинскгазком», не получив ответ ООО «Экохим» на дополнительное соглашение к договору, должно было разрешить разногласия в судебном порядке.

В тоже время, Комиссия считает, что лишь факт прекращения исполнения обязательств и расторжения договора в одностороннем порядке не свидетельствует о злоупотреблении ОАО «Челябинскгазком» доминирующим положением.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Необоснованность сокращения или прекращения производства товара ставится в зависимость от таких оценочных категорий, как экономическая или технологическая обоснованность, значение которых разрешается отдельно в каждом конкретном случае.

Учитывая, что дальнейшему предоставлению услуг по договору на техническое обслуживание и ремонт газового оборудования от 23.10.2008 № 766/ТО препятствовала несогласованность условия об оплате за данные услуги, принимая во внимание вывод Комиссии об экономической обоснованности роста стоимости работ по техническому и аварийному обслуживанию газового оборудования юридических лиц в 2010 году (пункт 2.1 решения), невозможно признать рассматриваемые действия ОАО «Челябинскгазком» нарушением пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

Кроме того, Комиссия считает, что в результате действий ОАО «Челябинскгазком» экономические интересы потребителя ущемлены не были, как и не наступила угроза их ущемления.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, абзацу 2 пункта 3.41 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, пунктом части 1, частью 2 статьи 48 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать положение ОАО «Челябинскгазком» на рынке услуг по техническому и аварийному обслуживанию газового оборудования юридических лиц на территории Еткульского муниципального района Челябинской области доминирующим.

2. Прекратить производство по делу по признакам нарушения ОАО «Челябинскгазком» пунктов 1, 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в действиях ОАО «Челябинскгазком».

Председатель Комиссии Е.Г. Семёнова

Члены Комиссии Ю.М. Расторгуева

Ю.Ю. Пузанкова

О.В. Конькова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его получения.