

РЕШЕНИЕ

РНП-58-52

25 ноября 2014 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

<...>

при участии:

со стороны государственного заказчика – Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Никольский»:

<...>

со стороны уклонившегося от подписания контракта – закрытого акционерного общества «Пульсар»:

<...>,

рассмотрев документы и сведения, представленные государственным заказчиком – Межмуниципальным отделом Министерства внутренних дел Российской Федерации «Никольский» (далее – заказчик) об уклонении закрытого акционерного общества «Пульсар» (ИНН 5836648072, ул. Московская, д. 20, г. Пенза, Пензенская область, 440000) (далее – ЗАО «Пульсар») от заключения государственного контракта по результатам проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на переоборудование котельной с твердого топлива на газ в отделении полиции р.п. Сосновоборск МО МВД России «Никольский», расположенного по адресу Пензенская область, р.п. Сосновоборск, ул. Ленина, д.92 для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за счет средств федерального бюджета (извещение № 0355100003414000009 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 06.10.2014, протокол подведения итогов электронного аукциона от 22.10.2014 № 0355100003414000009-3) (далее – электронный аукцион), проводимого Заказчиком на сайте оператора ЗАО «Сбербанк-АСТ» <http://sberbank-ast.ru> (далее – оператор электронной площадки), руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Приказом Пензенского УФАС России от 18.11.2014 № 245 «О проведении внеплановой проверки», осуществила проверку факта уклонения ЗАО «Пульсар» от заключения государственного контракта, а также внеплановую проверку электронного аукциона,

УСТАНОВИЛА:

11 ноября 2014 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по

Пензенской области поступило обращение государственного заказчика – Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Никольский» об уклонении ЗАО «Пульсар» от заключения контракта и о включении сведений о данном лице в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика подтвердил доводы, содержащиеся в обращении.

Также представитель Заказчика сообщил, что ЗАО «Пульсар» уведомил заказчика о невозможности подписания контракта в связи неработоспособностью оборудования со встроенной ЭЦП, направив соответствующее письмо с приложением акта от 29.10.2014 № 97 Технического осмотра ноутбука Samsung № P300V5a.

Представитель ЗАО «Пульсар» в свою очередь выразил намерение заключить государственный контракт на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на переоборудование котельной с твердого топлива на газ в отделении полиции р.п. Сосновоборск МО МВД России «Никольский», расположенного по адресу Пензенская область, р.п. Сосновоборск, ул. Ленина, д.92 для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за счет средств федерального бюджета, и подтвердил, что контракт действительно не был подписан в установленный законодательством срок.

Причиной неподписания контракта послужила поломка ноутбука и части ЭЦП ключа с сертификатом усиленной электронной подписи.

В результате осуществления проверки факта уклонения от заключения государственного контракта и проведения на основании части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

1. 06 октября 2014 года заказчиком – Межмуниципальным отделом Министерства внутренних дел Российской Федерации «Никольский» на Официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0355100003414000009 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на переоборудование котельной с твердого топлива на газ в отделении полиции р.п. Сосновоборск МО МВД России «Никольский», расположенного по адресу Пензенская область, р.п. Сосновоборск, ул. Ленина, д.92 для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за счет средств федерального бюджета».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 300 000,00 рублей.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16.10.2014 № 0355100003414000009-1 для участия в электронном аукционе было подано три заявки: № 8425001, № 3709756, № 6516648.

Из указанного протокола следует, что единой комиссией заказчика к участию в электронном аукционе были допущены все участники закупки.

В соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчик

вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

Подпунктом 7) пункта 31 раздела 3 Информационной карты электронного аукциона установлено требование к участникам закупки об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки - юридическом лице, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки.

В составе второй части заявки ЗАО «Пульсар» содержится информация об отсутствии общества в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки - юридическом лице, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки.

В силу части 8 статьи 31 Закона о контрактной системе комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в пункте 1 части 1 и части 1.1 (при наличии такого требования) настоящей статьи.

Пунктом 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

28.07.2014 Управлением Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области сведения о ЗАО «Пульсар» включены в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, заявка ЗАО «Пульсар» на участие в электронном аукционе не соответствует требованиям, указанным в части 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, подпункта 7) пункта 31 раздела 3 Информационной карты электронного аукциона.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 22.10.2014 № 0355100003414000009-3 (далее – Протокол подведения итогов) единая комиссия заказчика рассмотрела вторые части заявок на участие в электронном аукционе на соответствие их требованиям, установленным документацией об электронном аукционе и приняла решение о соответствии всех вторых частей заявок указанным требованиям, в том числе заявки ЗАО «Пульсар», что является нарушением части 8 статьи 31, пункта 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с Протоколом подведения итогов победителем электронного

аукциона признано Закрытое акционерное общество «ПУЛЬСАР», предложение о цене контракта которого составило 297 000,00 рублей.

По итогам проведения электронного аукциона заказчиком был направлен проект контракта победителю электронного аукциона ЗАО «Пульсар» для его подписания усиленной электронной подписью.

Регламентированный срок подписания и направления оператору электронной площадки проекта контракта победителем электронного аукциона, либо направления им протокола разногласий: 29.10.2014.

Согласно части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В установленный Законом о контрактной системе срок, а именно – до 29.10.2014 включительно ЗАО «Пульсар» не были совершены указанные в части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе действия.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Таким образом, в соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе ЗАО «Пульсар» является уклонившимся от заключения контракта на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на переоборудование котельной с твердого топлива на газ в отделении полиции р.п. Сосновоборск МО МВД России «Никольский», расположенного по адресу Пензенская область, р.п. Сосновоборск, ул. Ленина, д.92 для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за счет средств федерального бюджета с Межмуниципальным отделом Министерства внутренних дел Российской Федерации «Никольский».

Представитель ЗАО «Пульсар» на заседании Комиссии Управления подтвердил, что в установленный Законом о контрактной системе срок, проект контракта подписан не был в связи с поломкой оборудования.

В подтверждение возникших технических проблем ЗАО «Пульсар» представлен акт от 29.10.2014 № 97 Технического осмотра ноутбука Samsung № P300V5a.

Представитель ЗАО «Пульсар» сообщил, что общество не отказывалось и не уклонялось от подписания контракта, а также выражает намерение заключить государственный контракт по результатам проведения электронного аукциона (извещение № 0355100003414000009 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 06.10.2014).

Представитель Заказчика пояснил, что контракт в установленный срок подписан не был, также подтвердил получение письма от ЗАО «Пульсар», на включении сведений о ЗАО «Пульсар» в реестр недобросовестных поставщиков не настаивал.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В ходе рассмотрения дела установлено, что ЗАО «Пульсар» от заключения контракта не отказывается, умышленного уклонения от заключения контракта Комиссией Управления не выявлено.

3. 10.11.2014 заказчиком по итогам проведения электронного аукциона заключен государственный контракт № 0355100003414000009-0099281-02 по цене контракта 297 000,00 рублей с ООО «Пензагазкомплект». предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона.

Так как государственный контракт по итогам проведения электронного аукциона заключен, Комиссия Управления считает нецелесообразным выдачу заказчику предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – Межмуниципальным отделом Министерства внутренних дел Российской Федерации «Никольский» о закрытом акционерном обществе «Пульсар» (ИНН 5836648072, ул. Московская, д. 20, г. Пенза, Пензенская область, 440000) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать государственного заказчика – Межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации «Никольский» нарушившим часть 8 статьи 31, пункт 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.