

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя Управления – <...>; членов Комиссии – <...>,

в присутствии представителей МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска»: начальника отдела юридической экспертизы юридического управления администрации города Орска <...> (доверенность № б/н б/д); первого заместителя начальника финансового управления администрации г. Орск <...> (доверенность № б/н б/д); ведущего специалиста – юриста управления образования администрации г. Орска <...> (доверенность № б/н б/д);

представителей МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» начальника отдела юридической экспертизы юридического управления администрации города Орска <...> (доверенность № 58 от 29.11.2013г.); ведущего специалиста – юриста управления образования администрации г. Орска <...> (доверенность № б/н б/д);

представителя администрации м/о г. Орск начальника отдела юридической экспертизы юридического управления администрации города Орска <...> (доверенность № 3404/1 от 04.12.2013г.);

рассмотрев дело № 06-06-38/2013 по признакам нарушения МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»; МОАУ «Средняя общеобразовательная школа №24 г.Орска» п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившимся в осуществлении согласованных действий, которые направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по производству общестроительных работ (ОКВЭД 45.21) в границах муниципального образования г. Орск (соглашение №24Р о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 29.03.2013г., соглашение №24Р о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 16.07.2013г., дополнительное соглашение №24Р о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 22.08.2013г.),

#### УСТАНОВИЛА:

04.10.2013г. в Оренбургское УФАС России поступили материалы Прокуратуры советского района г. Орска о проведении проверки действий Управления образования администрации г. Орска и МОАУ СОШ № 24 г. Орска

В ходе анализа поступивших материалов, Оренбургским УФАС России установлено следующее.

1) 18.03.2013г. между Министерством образования Оренбургской области и администрацией м/о г.Орск заключено соглашение №2 ПАМ о предоставлении субсидии бюджету муниципальных районов (городских округов) на проведение

текущего и капитального ремонта, противоаварийных мероприятий в учреждениях общего образования при подготовке их к новому учебному году на 2013 год.

В соответствии с п. 2.1.3 Министерство в порядке межбюджетных отношений перечисляет Муниципалитету Субсидию для софинансирования расходов на проведение ремонтных работ в учреждениях общего образования при подготовке к новому учебному году (далее именуется субсидия) в 2013г. в сумме 53 454 200 (пятьдесят три миллиона четыреста пятьдесят четыре тысячи двести) рублей на софинансирование текущих и капитальных ремонтов, противоаварийных мероприятий объектов, указанных в приложении №1 к настоящему соглашению, при условии подтверждения финансирования за счет средств бюджета муниципального образования в сумме не менее 5 939 400 (пять миллионов девятьсот тридцать девять тысяч четыреста) рублей.

Согласно п. 2.2.5 Соглашения Муниципалитет в целях реализации указанного Соглашения обеспечивает своевременное размещение муниципальных заказов с Федеральным заказом от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В приложении № 1 Соглашения объектом текущего и капитального ремонта выступают МОАУ «СОШ № 24» г., МОАУ «СОШ № 37» г., МОАУ «СОШ № 6», МОАУ «СОШ № 88» г., Сорочинска. В отношении МАОУ СОШ №24 объем финансирования составил 12 000 000 рублей.

**29.03.2013г.** между МУ «Управление образования администрации г.Орска» и МОАУ «СОШ №24 г.Орска» заключено соглашение №24Р о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели.

Согласно п.1.1 соглашения предметом настоящего соглашения является определение порядка и условий предоставления Учредителем Учреждению субсидии на проведение ремонта в 2013г.

Согласно п.2.1 Управление образования администрации г.Орска обязуется предоставлять в 2013 году Учреждению субсидии, перечислить Учреждению в установленном порядке субсидии на ремонтные работы 12 000 000 рублей, в том числе на ремонтные работы 10 800 000 рублей (областной бюджет), софинансирование на ремонтные работы 1 200 000 (местный бюджет), осуществлять контроль выполнения Учреждением условий предоставления субсидии.

В соответствии с п.2.3 соглашения Учреждение обязуется расходовать полученную субсидию по целевому назначению, своевременно информировать Учредителя об изменениях условий использования субсидии, которые могут повлиять на изменение размера субсидии, представлять Учредителю отчет об использовании субсидии по установленной форме, в срок не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным.

Согласно п.4.1 настоящее соглашение вступает в силу с даты подписания обеими сторонами и действует до 31 декабря 2013г.

Указанное соглашение подписано со стороны администрации г.Орска

начальником МУ «Управление образования администрации г.Орска» <...>.

**16.07.2013г.** между МУ «Управление образования администрации г.Орска» и МОАУ «СОШ №24 г.Орска» заключено соглашение №24Р о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели.

Согласно п.1.1 соглашения предметом настоящего соглашения является определение порядка и условий предоставления Учредителем Учреждению субсидии на проведение ремонта в 2013г.

Согласно п.2.1 Управление образования администрации г.Орска обязуется предоставлять в 2013 году Учреждению субсидии, перечислить Учреждению в установленном порядке субсидии на ремонтные работы 698 826 рублей, осуществлять контроль выполнения Учреждением условий предоставления субсидии.

В соответствии с п.2.3 соглашения Учреждение обязуется расходовать полученную субсидию по целевому назначению, своевременно информировать Учредителя об изменениях условий использования субсидии, которые могут повлиять на изменение размера субсидии, представлять Учредителю отчет об использовании субсидии по установленной форме, в срок не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным.

Согласно п.4.1 настоящее соглашение вступает в силу с даты подписания обеими сторонами и действует до 31 декабря 2013г.

Указанное соглашение подписано со стороны администрации г.Орска начальником МУ «Управление образования администрации г.Орска»<...>.

2) 12.08.2013г. между Министерством образования Оренбургской области и администрацией м/о г.Орск заключено соглашение №6-ДОУ-ФБ о предоставлении субсидий из областного и федерального бюджетов бюджету городского округа (муниципального района) на реализацию мероприятий по модернизации системы дошкольного образования в 2013 году.

Согласно п.2.3 соглашения авансирование работ осуществляется в размере 40 (сорок) процентов от размера субсидии, выделенной Муниципалитету в соответствии с данным Соглашением.

В соответствии с п.2.4 окончательный расчёт производится после предоставления в Министерство заверенных копий следующих документов:

аукционной документации,

муниципального контракта (договора),

утвержденной сметы,

положительного заключения государственной экспертизы на проектно- сметную документацию,

справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) и акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2), а также подлинники:

акта ввода объекта в эксплуатацию с указанием дополнительно открытых мест,  
акта выверки взаиморасчетов Муниципалитета и подрядной организации,  
фотографии отремонтированных объектов.

В соответствии с п. 3.1.2 Министерство обязуется перечислить Муниципалитету субсидию, источником которой является субсидия из федерального бюджета, для софинансирования расходов на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования Оренбургской области (далее - субсидия) в сумме 192 566 800 (сто девяносто два миллиона пятьсот шестьдесят шесть тысяч восемьсот) рублей, указанной в Приложении № 1 к настоящему Соглашению, при условии подтверждения финансирования за счёт средств консолидированного бюджета в сумме не менее 58 357 610 (пятьдесят восемь миллионов триста пятьдесят семь тысяч шестьсот десять) рублей.

В приложении № 1 Соглашения в отношении МАОУ СОШ №24 объем финансирования составил 24 680 060 рублей.

**22.08.2013г.** между МУ «Управление образования администрации г.Орска» и МОАУ «СОШ №24 г.Орска» заключено дополнительное соглашение №24Р о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели.

Согласно п.1.1 соглашения предметом настоящего соглашения является определение порядка и условий предоставления Учредителем Учреждению субсидии на проведение ремонта в 2013г.

Согласно п.2.1 Управление образования администрации г.Орска обязуется предоставлять в 2013 году Учреждению субсидии, перечислить Учреждению в установленном порядке субсидии на ремонтные работы 24 680 060 рублей.

Настоящее дополнительное соглашение является неотъемлемой частью соглашения №24Р от 15.07.2013г.

Указанное дополнительное соглашение подписано со стороны администрации г.Орска начальником МУ «Управление образования администрации г.Орска» <...>.

[Частью 1 ст.54](#) Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном [Законом](#) о размещении заказов.

В соответствии с [ч.2 ст.10](#) Закона о размещении заказов во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных названным Федеральным [законом](#).

Согласно п. 4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных

действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного в действиях МУ «Управление образования администрации г. Орска» усмотрены признаки нарушения ч.1 ст.15, п.4 ст.16, в действиях МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» усмотрены признаки нарушения п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области № 294 от 31.10.2013г. возбуждено дело № 06-06-38/2013.

Определением Председателя Комиссии Оренбургского УФАС России (исх. № 12243 от 31.10.2013г.) рассмотрение дела № 06-06-38/2013 назначено на 02 декабря 2013 г. на 15 ч. 00 мин. Определением об отложении дела (исх. № 14268 от 04.12.2013г.) рассмотрение дела отложено на 15.01.2014г. на 12ч.00мин. и администрация м/о г.Орск была привлечена в качестве заинтересованного лица. В связи с необходимостью получения не представленных документов, в заседании Комиссии был объявлен перерыв до 21.01.2014г. 12ч.00мин.

В ходе заседания Комиссии, представители МУ «Управления образования администрации г. Орска» нарушение не признали, пояснили следующее.

*Субсидии на проведение капитального ремонта в общеобразовательных учреждениях города предоставляются муниципальному образованию город «Орск» из бюджета Оренбургской области в соответствии с соглашениями, заключенными между Министерством образования Оренбургской области и администрацией муниципального образования «город Орск», и подлежат обязательному отражению в бюджете города Орска, как в доходной, так и в расходной частях.*

*Решениями Орского городского Совета депутатов «О бюджете города Орска на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов», «О бюджете города Орска на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов», «О бюджете города Орска на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» управление образования утверждено в качестве главного администратора (администратора) доходов и главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в том числе субсидий на проведение капитального ремонта в общеобразовательных учреждениях города.*

*В соответствии с решением Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 4 февраля 2013 г. № 30-518 «Об утверждении Положения «О муниципальном учреждении «Управление образования администрации города Орска» к функциям управления образования относится организация работы по подготовке подведомственных муниципальных образовательных бюджетных и*

автономных учреждений к новому учебному году.

В целях осуществления уставной деятельности каждое подведомственное муниципальное образовательное учреждение наделено недвижимым имуществом (пункт 4.1 постановления администрации города Орска от 24.12.2009 г. «7105-п «О создании муниципального общеобразовательного автономного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №24 г. Орска») на праве оперативного управления, зарегистрированном в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Оренбургской области (свидетельство о государственной регистрации права серия <...> АА № 608223 от 22 сентября 2008 года.).

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее - Закон №174-ФЗ от 03.11.2006 г.) именно этот закон определяет порядок формирования и использования имущества автономного учреждения. Указанным законом (пункт 2 статьи 2 Закона № 174-ФЗ от 03.11.2006 г.) установлено, что автономное учреждение является юридическим лицом и от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные права.

Взаимодействие учредителя и автономного учреждения в части реализации имущественных прав в отношении переданного в оперативное управление недвижимого имущества ограничивается со стороны учредителя предоставлением финансового обеспечения расходов на содержание переданного недвижимого имущества (пункт 3 статьи 4 Закона № 174-ФЗ от 03.11.2006г.) и со стороны учреждения необходимостью согласования вопросов распоряжения этим имуществом (пункт 2 статьи 3 Закона № 174-ФЗ от 03.11.2006 г.). Ремонт зданий относится к расходам на содержание учреждения. К компетенции учредителя в области управления автономным учреждением вопросы управления имуществом, переданным в оперативное управление автономному учреждению, не относятся (статья 9 Закона № 174-ФЗ от 03.11.2006г.). Кроме того, финансовое обеспечение автономного учреждения осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, а субсидия является доходом автономного учреждения. В соответствии с пунктом 8 статьи 2 Закона № 174-ФЗ от 03.11.2006 г. доходы автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения ради которых оно создано, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Согласно пункту 3.3.6 соглашения № 6-ДОУ ФБ от 12.08.2013 г. о предоставлении субсидий из областного и федерального бюджетов бюджету городского округа (муниципального района) на реализацию мероприятий по модернизации системы дошкольного образования в 2013 году, муниципалитет обеспечивает финансирование объектов, указанных в Приложении № 1 к данному соглашению. Управление образования администрации города Орска в вышеуказанном соглашении не утверждено в качестве объекта - муниципального образовательного учреждения для реализации мероприятий, направленных на повышение доступности дошкольных образовательных услуг в рамках ОЦП «Дети Оренбуржья» на 2011-2013 годы и реализации мероприятий по модернизации системы дошкольного образования, финансируемых с участием средств областного и федерального бюджетов в 2013 году и соответственно не имело права

распоряжаться указанными средствами, в качестве управления образования, как юридического лица - объекта муниципального образовательного учреждения, в части определения подрядчика для проведения ремонтных работ, получив право, в соответствии с пунктом 3.3.6 соглашения лишь на финансирование объекта - МОАУ «СОШ №24 г. Орска» в форме предоставления субсидии. Аналогично в пункте 2.2.2 соглашения №2 ПАМ от 18.03.2013 г. о предоставлении субсидии бюджету муниципальных районов (городских округов) на проведение текущего и капитального ремонта, противоаварийных мероприятий в учреждениях общего образования при подготовке их к новому учебному году на 2013 год, а так же в пункте 2.2.2 соглашения №2 ПАМ (ДОП) от 03.09.2013 г. о предоставлении субсидии бюджету муниципальных районов (городских округов) на проведение текущего и капитального ремонта, противоаварийных мероприятий в учреждениях общего образования при подготовке их к новому учебному году на 2013 год, муниципалитет обеспечивает финансирование объектов, указанных в Приложении № 1 к указанным соглашениям. В данных соглашениях Управление образования администрации города Орска так же не утверждено в качестве объекта капитального ремонта, и соответственно не имело права самостоятельно распоряжаться средствами, выделенными на капитальный ремонт муниципального общеобразовательного учреждения МОАУ «СОШ №24», определенного как объект капитального ремонта (приложение №1 к соглашениям Министерства образования Оренбургской области с администрацией города Орска) и соответственно размещать муниципальный заказ на оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Под действие Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» казенное учреждение - управление образования не попадает.

Представители МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» нарушение не признали, пояснили следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» именно этот закон определяет порядок формирования и использования имущества автономного учреждения (далее - Закон № 174-ФЗ от 03.11.2006 г.). Указанным законом (пункт 2 статьи 2 Закона № 174-ФЗ от 03.11.2006 г.) установлено, что автономное учреждение является юридическим лицом и от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные права.

Взаимодействие учредителя и автономного учреждения в части реализации имущественных прав в отношении переданного в оперативное управление недвижимого имущества ограничивается со стороны учредителя предоставлением финансового обеспечения расходов на содержание переданного недвижимого имущества (пункт 3 статьи 4 Закона №174-ФЗ от 03.11.2006 г.) и со стороны учреждения необходимостью согласования вопросов распоряжения этим имуществом (пункт 2 статьи 3 Закона №174-ФЗ от 03.11.2006 г.). Ремонт зданий относится к расходам на содержание учреждения. Финансовое обеспечение автономного учреждения осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, а субсидия является доходом автономного учреждения. В соответствии с пунктом 8 статьи 2 доходы

автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, ради которых оно создано, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

В соглашениях № 2 ПАМ от 18 марта 2013 г. и № 2 ПАМ (ДОП) от 03.09.2013 г. о предоставлении субсидии бюджету муниципальных районов (городских округов) на проведение капитального ремонта, противоаварийных мероприятий в учреждениях общего образования при подготовке их к новому учебному году на 2013 год, заключенных между Министерством образования и администрацией муниципального образования «город Орск», указано на необходимость своевременного размещения муниципальных заказов в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона №94-ФЗ от 21.07.2005 г.). В тоже время в приложении № 1 к соглашению № 2 ПАМ от 18 марта 2013 г. и приложении № 1 к соглашению № 2 ПАМ (ДОП) от 03.09.2013 г., являющихся неотъемлемой частью вышеуказанных соглашений, утверждены объекты капитального ремонта муниципальных общеобразовательных учреждений, финансируемых с участием средств областного бюджета, в число которых входит МОАУ «СОШ №24».

Действие настоящих соглашений не может противоречить действующему законодательству Российской Федерации и (или) ограничивать его действие.

В п.1 ст.4 Закона №94-ФЗ от 21.07.2005 г. установлено, что государственными заказчиками, муниципальными заказчиками выступают соответственно государственные органы (в том числе органы государственной власти), органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, казенные учреждения и иные получатели средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования. Иными заказчиками выступают бюджетные учреждения при размещении ими заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг независимо от источников финансового обеспечения их исполнения».

При этом, в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ установлено, что «получатель бюджетных средств - орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, находящееся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств казенное учреждение, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств от имени публично-правового образования за счет средств соответствующего бюджета.

Таким образом, в соответствии с нормами действующего законодательства автономные учреждения не являются и не признаются муниципальными заказчиками, кроме того автономное учреждение не может быть одновременно бюджетным на основании п.2 ст. 120 ГК РФ.

Анализ норм Федерального закона «Об автономных учреждениях», Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание



услуг для государственных и муниципальных нужд» и Бюджетного Кодекса РФ, позволяет сделать вывод, что автономные учреждения не являются получателями бюджетных средств, не могут выступать государственными и муниципальными заказчиками при размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, не являются бюджетным учреждением и следовательно, не подпадают под действие Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с пунктом 8 статьи 8 Закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г. муниципальные автономные учреждения, созданные муниципальными образованиями, применяют положения данного Федерального закона с 1 января 2014 года, если более ранний срок не предусмотрен представительным органом муниципального образования. Орским городским советом депутатов решение об установлении более раннего срока применения 223-ФЗ не принималось. Таким образом, МОАУ «СОШ №24 г. Орска» не может руководствоваться и применять положения Закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г.

В целях соблюдения законодательства Российской Федерации о защите конкуренции, эффективного использования средств, предоставленных учредителем, МОАУ «СОШ №24» действовало в рамках, определенных главой 28 «Заключение договора» Гражданского Кодекса РФ: 20.02.2013 г. на официальном сайте МОАУ «СОШ №24 г. Орска» <http://school24-orск.ru/> была размещена информация о проведении открытого аукциона на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания МОАУ «СОШ №24 г. Орска», расположенного по адресу: Оренбургская обл. г Орск, ул. Прозорова, 79. Специально созданной комиссией, из состава работников учреждения, 21.03.2013 года представленные предложения подрядных организаций рассмотрены и составлен соответствующий протокол. Так как заявка только одного из трех участников соответствовала требованиям, установленным документацией об аукционе, комиссией было принято решение признать победителем аукциона ООО «Стройком» (протокол прилагается) Кроме того, 05.04.2013 года в соответствии с положениями статьи 11 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» предложения директора МОАУ «СОШ №24 г. Орска» о совершении сделки с ООО «Стройком» рассмотрены наблюдательным советом МОАУ «СОШ №24 г. Орска».

Исходя из вышеперечисленного следует, что действия МОАУ «СОШ №24 г. Орска», предшествующие заключению договора №7 на капитальный ремонт МОАУ «СОШ №24» г. Орска от 10.04.2013 г. с ООО «Стройком», не привели к ограничению доступа к информации о планируемых ремонтных работах, которая была доступна неограниченному кругу лиц, и, как следствие, не привели к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В ходе заседания Комиссии представитель администрации г. Орска пояснил следующее.

Решениями Орского городского Совета депутатов «О бюджете города Орска на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов», «О бюджете города Орска на 2012

год и плановый период 2013 и 2014 годов», «О бюджете города Орска на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» управление образования утверждено в качестве главного администратора (администратора) доходов и главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в том числе субсидий на проведение капитального ремонта в общеобразовательных учреждениях города.

Вышеназванные субсидии предоставлялись в соответствии с соглашением № 6-ДОУ ФБ от 12.08.2013 г. о предоставлении субсидий из областного и федерального бюджетов бюджету городского округа (муниципального района) на реализацию мероприятий по модернизации системы дошкольного образования в 2013 году, заключенному между администрацией города Орска и Министерством образования Оренбургской области, муниципалитет обеспечивает финансирование объектов, указанных в Приложении № 1 к данному соглашению, в рамках ОЦП «Дети Оренбуржья» на 2011-2013 годы и реализации мероприятий по модернизации системы дошкольного образования, финансируемых с участием средств областного и федерального бюджетов в 2013 году.

Согласно пункту 3.3.6 соглашения № 6-ДОУ ФБ от 12.08.2013 г. о предоставлении субсидий из областного и федерального бюджетов бюджету городского округа (муниципального района) на реализацию мероприятий по модернизации системы дошкольного образования в 2013 году, муниципалитет обеспечивает финансирование объектов, указанных в Приложении № 1 к данному соглашению., в том числе на финансирование объекта - МОАУ «СОШ №24 г. Орска» в форме предоставления ему субсидии.

Аналогично в пункте 2.2.2 соглашения №2 ПАМ от 18.03.2013 г. о предоставлении субсидии бюджету муниципальных районов (городских округов) на проведение текущего и капитального ремонта, противоаварийных мероприятий в учреждениях общего образования при подготовке их к новому учебному году на 2013 год, а так же в пункте 2.2.2 соглашения №2 ПАМ (ДОП) от 03.09.2013 г. о предоставлении субсидии бюджету муниципальных районов (городских округов) на проведение текущего и капитального ремонта, противоаварийных мероприятий в учреждениях общего образования при подготовке их к новому учебному году на 2013 год, муниципалитет обеспечивает финансирование объектов, указанных в Приложении № 1 к указанным соглашениям. В данных соглашениях выделялись средства на капитальный ремонт МОАУ «СОШ №24» - образовательного учреждения, определенного как объект капитального ремонта (приложение №1 к соглашениям Министерства образования Оренбургской области с администрацией города Орска), а не объекта недвижимого имущества находящегося в казне города Орска.

Следует также отметить, что средства федерального и областного бюджета во исполнение вышеназванных соглашений поступали на счет бюджета города Орска и подлежали отражению на лицевом счете управления образования города Орска, как главного администратора доходов бюджетных средств, что полностью соответствует нормам бюджетного законодательства, условиями соглашений и подтверждается приложенными к настоящему пояснению документами.

Правовое положение автономных учреждений, порядок их создания,

реорганизации и ликвидации, цели, порядок формирования и использования их имущества, основы управления автономными учреждениями, основы отношений автономных учреждений с их учредителями, с участниками гражданского оборота, ответственность автономных учреждений по своим обязательствам определены Федеральным законом от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее - Закон № 174-ФЗ).

Частью 1 статьи 2 Закона № 174-ФЗ субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах), может создаваться автономное учреждение.

На основании части 7 статьи 2 Закона № 174-ФЗ автономное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными федеральными законами и уставом, путем выполнения работ, оказания услуг в сферах, указанных в части 1 этой же статьи.

Статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) установлено, что в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ). Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Порядок предоставления объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Орска утвержден постановлением администрации города Орска от 28.06.2012 г. 3 3940-п. В соответствии с пунктом 5 данного порядка субсидии на иные цели могут предоставляться учреждению (бюджетному, автономному), в том числе на ремонт недвижимого и особо ценного имущества, закрепленного за учреждением, а также проведение мероприятий, не связанных с выполнением муниципального задания, в том числе в рамках целевых программ.

Следовательно, бюджетное законодательство Российской Федерации предусматривает возможность финансирования необходимых расходов муниципальных, в том числе автономных учреждений, не относящихся непосредственно к выполнению задания и содержанию имущества, в форме целевых субсидий на иные цели.

Таким образом, заключение администрацией города Орска с Министерством образования Оренбургской области соглашений от 18.03.2013 г. № 2 ПАМ, от 29.03.2013 г. № 24Р, от 16.07.2013 г. № 24Р, от 12.08.2013 г. № 6-ДОУ-ФБ осуществлено

*в полном соответствии с нормами бюджетного законодательства. При этом реализация условий данных соглашений осуществлена управлением образования администрации города Орска (уполномоченным органом) в полном соответствии с его полномочиями, как главного администратора доходов бюджетных средств, целями предоставления субсидий и в порядке, утвержденном действующими нормативными правовыми актами. МОАУ «СОШ №24», при заключении соответствующих договоров, также выполнены все предусмотренные нормами действующего законодательства действия направленные на повышение эффективности использования данных средств (проведение аукционов, конкурсов в порядке, установленном гражданским кодексом РФ) недопущение ограничения конкуренции.*

Кроме того, в ходе рассмотрения дела Оренбургским УФАС России в адрес Министерства образования Оренбургской области был направлен запрос (исх. №14889 от 13.12.2013г.) о предоставлении информации. Министерство образования Оренбургской области в своем ответе (исх.№01-23/16-32 от 14.01.2014г.) сообщило, что субсидии на проведение капитальных ремонтов в рамках модернизации общего и дошкольного образования в учреждениях города предоставляются муниципальному образованию «город Орск» из бюджета Оренбургской области в соответствии с Соглашениями, заключенными между министерством образования Оренбургской области и администрацией муниципального образования «город Орск», и подлежат обязательному отражению в бюджете города Орска как в доходной, так и в расходной частях.

В соответствии с Соглашениями средства выделялись на капитальный ремонт здания и открытие дошкольных групп в МОАУ «СОШ № 24» г. Орска - образовательного учреждения, определенного как объект капитального ремонта (приложение №1. к соглашениям министерства образования Оренбургской области с администрацией города Орска).

Пунктами 2.2.3 Соглашения от 22 июля 2011 года № 7 ПАМ (ДОП), 2.2.3 Соглашения от 22 июля 2012 года № 4 ПАМ, 2.2.5 Соглашения от 18 марта 2013 года № 2 ПАМ, 2.3 Соглашения от 12 августа 2013 года № 6 -ДОУ-ФБ определено, что Муниципалитет в целях реализации соглашений обеспечивает своевременное размещение муниципальных заказов в соответствии с Федеральном Законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения представителей сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующему.

1) 18.03.2013г. между Министерством образования Оренбургской области и администрацией м/о г.Орск заключено соглашение №2 ПАМ о предоставлении субсидии бюджету муниципальных районов (городских округов) на проведение текущего и капитального ремонта, противоаварийных мероприятий в учреждениях общего образования при подготовке их к новому учебному году на 2013 год.

В соответствии с п. 2.1.3 Министерство в порядке межбюджетных отношений перечисляет Муниципалитету Субсидию для софинансирования расходов на проведение ремонтных работ в учреждениях общего образования при подготовке

к новому учебному году(далее именуется субсидия) в 2013г. в сумме 53 454 200 (пятьдесят три миллиона четыреста пятьдесят четыре тысячи двести) рублей на софинансирование текущих и капитальных ремонтов, противоаварийных мероприятий объектов, указанных в приложении №1 к настоящему соглашению, при условии подтверждения финансирования за счет средств бюджета муниципального образования в сумме не менее 5 939 400 (пять миллионов девятьсот тридцать девять тысяч четыреста) рублей.

Согласно п. 2.2.5 Соглашения Муниципалитет в целях реализации указанного Соглашения обеспечивает своевременное размещение муниципальных заказов с Федеральным заказом от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В приложении № 1 Соглашения объектом текущего и капитального ремонта выступают МОАУ «СОШ № 24» г., МОАУ «СОШ № 37» г., МОАУ «СОШ № 6», МОАУ «СОШ № 88» г.,Сорочинска. В отношении МАОУ СОШ №24 объем финансирования составил 12 000 000 рублей.

**29.03.2013г.** между МУ «Управление образования администрации г.Орска» и МОАУ «СОШ №24 г.Орска» заключено соглашение №24Р о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели.

Согласно п.1.1 соглашения предметом настоящего соглашения является определение порядка и условий предоставления Учредителем Учреждению субсидии на проведение ремонта в 2013г.

Согласно п.2.1 Управление образования администрации г.Орска обязуется предоставлять в 2013 году Учреждению субсидии, перечислить Учреждению в установленном порядке субсидии на ремонтные работы 12 000 000 рублей, в том числе на ремонтные работы 10 800 000 рублей (областной бюджет), софинансирование на ремонтные работы 1 200 000 (местный бюджет), осуществлять контроль выполнения Учреждением условий предоставления субсидии.

В соответствии с п.2.3 соглашения Учреждение обязуется расходовать полученную субсидию по целевому назначению, своевременно информировать Учредителя об изменениях условий использования субсидии, которые могут повлиять на изменение размера субсидии, представлять Учредителю отчет об использовании субсидии по установленной форме, в срок не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным.

Согласно п.4.1 настоящее соглашение вступает в силу с даты подписания обеими сторонами и действует до 31 декабря 2013г.

Указанное соглашение подписано со стороны администрации г.Орска начальником МУ «Управление образования администрации г.Орска» <...>.

**16.07.2013г.** между МУ «Управление образования администрации г.Орска» и МОАУ «СОШ №24 г.Орска» заключено соглашение №24Р о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели.

Согласно п.1.1 соглашения предметом настоящего соглашения является определение порядка и условий предоставления Учредителем Учреждению субсидии на проведение ремонта в 2013г.

Согласно п.2.1 Управление образования администрации г.Орска обязуется предоставлять в 2013 году Учреждению субсидии, перечислить Учреждению в установленном порядке субсидии на ремонтные работы 698 826 рублей, осуществлять контроль выполнения Учреждением условий предоставления субсидии.

В соответствии с п.2.3 соглашения Учреждение обязуется расходовать полученную субсидию по целевому назначению, своевременно информировать Учредителя об изменениях условий использования субсидии, которые могут повлиять на изменение размера субсидии, представлять Учредителю отчет об использовании субсидии по установленной форме, в срок не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным.

Согласно п.4.1 настоящее соглашение вступает в силу с даты подписания обеими сторонами и действует до 31 декабря 2013г.

Указанное соглашение подписано со стороны администрации г.Орска начальником МУ «Управление образования администрации г.Орска» <...>.

2) 12.08.2013г. между Министерством образования Оренбургской области и администрацией м/о г.Орск заключено соглашение №6-ДОУ-ФБ о предоставлении субсидий из областного и федерального бюджетов бюджету городского округа (муниципального района) на реализацию мероприятий по модернизации системы дошкольного образования в 2013 году.

Согласно п.2.3 соглашения авансирование работ осуществляется в размере 40 (сорок) процентов от размера субсидии, выделенной Муниципалитету в соответствии с данным Соглашением.

В соответствии с п.2.4 окончательный расчёт производится после предоставления в Министерство заверенных копий следующих документов:

аукционной документации,

муниципального контракта (договора),

утвержденной сметы,

положительного заключения государственной экспертизы на проектно- сметную документацию,

справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) и акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2), а также подлинники:

акта ввода объекта в эксплуатацию с указанием дополнительно открытых мест,

акта выверки взаиморасчетов Муниципалитета и подрядной организации,

фотографии отремонтированных объектов.

В соответствии с п. 3.1.2 Министерство обязуется перечислить Муниципалитету субсидию, источником которой является субсидия из федерального бюджета, для софинансирования расходов на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования Оренбургской области (далее - субсидия) в сумме 192 566 800 (сто девяносто два миллиона пятьсот шестьдесят шесть тысяч восемьсот) рублей, указанной в Приложении № 1 к настоящему Соглашению, при условии подтверждения финансирования за счёт средств консолидированного бюджета в сумме не менее 58 357 610 (пятьдесят восемь миллионов триста пятьдесят семь тысяч шестьсот десять) рублей.

В приложении № 1 Соглашения в отношении МАОУ СОШ №24 объем финансирования составил 24 680 060 рублей.

**22.08.2013г.** между МУ «Управление образования администрации г.Орска» и МАОУ «СОШ №24 г.Орска» заключено дополнительное соглашение №24Р о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели.

Согласно п.1.1 соглашения предметом настоящего соглашения является определение порядка и условий предоставления Учредителем Учреждению субсидии на проведение ремонта в 2013г.

Согласно п.2.1 Управление образования администрации г.Орска обязуется предоставлять в 2013 году Учреждению субсидии, перечислить Учреждению в установленном порядке субсидии на ремонтные работы 24 680 060 рублей.

Настоящее дополнительное соглашение является неотъемлемой частью соглашения №24Р от 15.07.2013г.

Указанное дополнительное соглашение подписано со стороны администрации г.Орска начальником МУ «Управление образования администрации г.Орска» <...>.

В материалы дела представлен протокол открытого аукциона №б/н без даты, состоявшегося 25.03.2013г., предметом которого являлся капитальный ремонт здания по адресу: Оренбургская область, г.Орск, ул.Подзорова, 79. Согласно указанного протокола извещение №1 по лотам №1, 2 о проведении открытого аукциона на право заключения договора по капитальному ремонту здания МАОУ СОШ №24 г.Орска размещено в установленном порядке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Учреждения. Заказчиком выступает МАОУ СОШ №24 г.Орска. На процедуру проведения указанного аукциона приглашены следующие организации: ООО «Уралстрой», ООО «Стройком», ООО «Уралтехноресурс».

В соответствии с данным протоколом начальная (максимальная) цена договора по лоту №1 составляет 24 680 060 рублей, по лоту №2 – 12 000 000 рублей.

Согласно указанного протокола в связи с тем, что из трех участников аукциона, представивших документы на право заключения договора, двумя фирмами, подавшими заявку, документация была представлена не в полном объеме, победителем признан ООО «Стройком».

10.04.2013г. между МАОУ «СОШ №24» и ООО «Стройком» заключен договор №7 на капитальный ремонт МАОУ СОШ №24 г.Орска.

В соответствии с п.1.1 договора исполнитель принимает на себя обязательство выполнить работы по капитальному ремонту здания МОАУ СОШ №24, а заказчик обязуется принять выполненные работы и оплатить согласно настоящего договора.

Согласно п.2.1 срок выполнения работ по капитальному ремонту здания МОАУ СОШ №24 с даты заключения договора и до 20.08.2013г.

Согласно п.3.1 сумма настоящего договора составляет 12 000 000 рублей

10.04.2013г. между МОАУ «СОШ №24» и ООО «Стройком» заключен договор №8 на капитальный ремонт МОАУ СОШ №24 г.Орска.

В соответствии с п.1.1 договора исполнитель принимает на себя обязательство выполнить работы по капитальному ремонту здания МОАУ СОШ №24, а заказчик обязуется принять выполненные работы и оплатить согласно настоящего договора.

Согласно п.2.1 срок выполнения работ по капитальному ремонту здания МОАУ СОШ №24 с даты заключения договора и до 30.10.2013г.

Согласно п.3.1 сумма настоящего договора составляет 24 680 060 рублей.

Денежные средства перечислены на счет ООО «Стройком» по договору №7 от 10.04.2013г. в соответствии с платежными поручениями №30004 от 22.04.2013г. на сумму 3600000 рублей, №32032 от 26.04.2013г. на сумму 720000 рублей, №35634 от 07.05.2013г. на сумму 360000 рублей, №60675 от 16.07.2013г. на сумму 840000 рублей, №64387 от 30.07.2013г. на сумму 2653240-28 рублей, №64386 от 30.07.2013г. на сумму 3316049-15 рублей, № 64385 от 30.07.2013г. на сумму 30710-57 рублей, №68204 от 09.08.2013г. на сумму 480000 рублей, общая сумма составила 12 000 000 рублей.

Денежные средства перечислены на счет ООО «Стройком» по договору №8 от 10.04.2013г. в соответствии с платежными поручениями №72864 от 29.08.2013г. на сумму 3260226 рублей, №76702 от 12.09.2013г. на сумму 6705584 рублей, №102602 от 04.12.2013г. на сумму 40 рублей, №102599 от 04.12.2013г. на сумму 10058376 рублей, №102600 от 04.12.2013г. на сумму 3842160 рублей, №106954 от 20.12.2013г. на сумму 813674 рублей, общая сумма составила 26 680 060 рублей.

Таким образом, МУ «Управление образования администрации г. Орска» производило финансирование договоров подряда после их заключения. МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» оплатило работы.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами.

Согласно ст. 6 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) государственные (муниципальные) услуги (работы) - услуги (работы), оказываемые (выполняемые)



органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами.

В статье 38 БК РФ установлен принцип адресности бюджетных средств, означающий, что бюджетные ассигнования доводятся до конкретных получателей бюджетных средств.

В соответствии со ст. 69 Бюджетного кодекса РФ к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на: оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), в том числе ассигнования на оплату государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд.

В соответствии со ст. 69.1 БК РФ бюджетными ассигнованиями на оказание государственных (муниципальных) услуг являются в том числе ассигнования на предоставление субсидий автономным учреждениям, включая субсидии на возмещение нормативных затрат по оказанию ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам.

Согласно п. 1 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ государственное (муниципальное) задание должно содержать определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг, также порядок оказания соответствующих услуг и предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов).

В соответствии с п. 3 ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

Таким образом, Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» предусмотрено государственное (муниципальное) финансирование капитального ремонта недвижимого имущества.

Расходы на капитальный ремонт и обустройство прилегающей территории не могут быть отнесены к расходам на содержание недвижимого имущества автономного учреждения в силу следующего.

В соответствии с п. 1 ст. 252 НК РФ расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты. Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме. Под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством РФ. Расходами признаются любые затраты при условии, что

они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 253 НК РФ расходы, связанные с производством и реализацией, включают в себя расходы на содержание и эксплуатацию, ремонт и техническое обслуживание основных средств и иного имущества, а также на поддержание их в исправном (актуальном) состоянии.

Таким образом, Налоговый кодекс выделяет самостоятельно расходы на содержание и эксплуатацию имущества и его ремонт.

В соответствии с пунктом 66 Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 13.10.2003 № 91н содержание объекта основных средств осуществляется с целью поддержания эксплуатационных свойств указанного объекта посредством его технического осмотра и поддержания в рабочем состоянии. Восстановление объекта основных средств может осуществляться посредством ремонта, модернизации и реконструкции. Согласно пункту 67 Методических рекомендаций затраты, производимые при ремонте объекта основных средств, отражаются на основании соответствующих первичных учетных документов по учету операций отпуска (расхода) материальных ценностей, начисления оплаты труда, задолженности поставщикам за выполненные работы по ремонту и других расходов.

Таким образом, расходы на содержание недвижимого имущества автономного учреждения и расходы на его ремонт, и обустройство прилегающей территории являются самостоятельными видами расходов.

На основании изложенного комиссия УФАС приходит к вводу о том, что ни Федеральный закон № 174-ФЗ, ни иной федеральный нормативный правовой акт не содержат положений, предусматривающих наделение автономных учреждений субсидиями на капитальный ремонт недвижимого имущества и благоустройство территорий.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. к вопросам местного значения городского округа относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа (п. 3), а также организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории городского округа, а также организация отдыха детей в каникулярное время (п. 13).

В соответствии с п.4 ч.1 ст. 31 Закон РФ от 10.07.1992 N 3266-1 "Об образовании" к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования

относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий.

Согласно [ч.2 ст.3](#) Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Таким образом, следуя определению ч.2 ст.3 Закона о размещении заказов расходы по содержанию школ являются муниципальными нуждами, а значит попадают под действие Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона о размещении заказов настоящий Федеральный закон применяется в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений, за исключением случаев, если такие услуги оказываются международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международными финансовыми организациями, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры.

В соответствии со ст. 5 Закона о размещении заказов под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков (далее также - контракты), а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 настоящего Федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Из анализа приведенных норм в совокупности следует, что автономное учреждение может быть создано для выполнения работ и оказания муниципальных услуг юридическим и физическим лицам. При этом указанные работы (услуги) являются полномочиями органов местного самоуправления. Создание автономного учреждения для выполнения работ (оказания услуг) для муниципального образования или органа местного самоуправления Федеральным законом «Об автономных учреждениях» не предусмотрено. Указанные работы (услуги) являются муниципальной нуждой и финансирование их выполнения осуществляется в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов. Выделение субсидий на эти цели муниципальному автономному учреждению ни Федеральным законом № 174-ФЗ, ни Бюджетным кодексом РФ не предусмотрено.

В соответствии с ч. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ в бюджетах бюджетной

системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ). Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. Порядок определения объема и условия предоставления указанных субсидий из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Между тем, правоотношения возникли по вопросу выполнения работ (ремонт здания школы) для муниципальных нужд, что регулируется ст.72 Бюджетного кодекса, согласно которой размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Кроме того, предоставление субсидий на иные цели не может рассматриваться как предоставление субсидий на выполнение работ для муниципальных нужд, поскольку бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и ассигнования на предоставление субсидий автономным учреждениям относятся к различным самостоятельным видами бюджетных ассигнований. Кроме того, для размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для муниципальных нужд установлено специальное регулирование в виде Закона о размещении заказов.

[Частью 1 ст.54](#) Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» также установлено, что размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном [Законом](#) о размещении заказов.

В соответствии с [ч.2 ст.10](#) Закона о размещении заказов во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных названным Федеральным [законом](#).

Анализ вышеуказанных положений федерального законодательства РФ позволяет Комиссии сделать вывод, что если для муниципальных нужд Управлению образования необходимо привлечь подрядчиков для выполнения работ, оплата которых будет осуществляться за счет бюджетных средств, делать это необходимо строго в рамках Закона о закупках. Иного порядка определения подрядчиков в целях заключения с ними контрактов (договоров) на выполнение работ, необходимых для решения вопросов местного значения и обеспечиваемых за счет средств местных бюджетов действующее законодательство РФ не содержит.

Таким образом, ремонт здания школы, являющийся муниципальными нуждами, был осуществлен без проведения торгов. Действий по размещению заказа в данной

сфере Управлением образования администрации м/о г.Орск не предпринимались, что повлекло расходование бюджетных средств для удовлетворения муниципальных нужд вне рамок Закона о размещении заказов. Вследствие чего хозяйствующие субъекты (помимо ООО «Стройком») были лишены доступа на рынок по производству общестроительных работ (ОКВЭД 45.21) в границах муниципального образования г. Орск, поскольку для доступа на данные рынки необходимо соблюдение определенных процедур – участие в торгах; что повлекло ущемление их прав, в том числе прав на обжалование результатов торгов, создание преимущественных условий для деятельности на данном рынке, недопущение состязательности за доступ на рынок и ограничение конкуренции между хозяйствующими субъектами.

Рынок по производству общестроительных работ является конкурентным, так на территории м/о г. Орск действуют следующие хозяйствующие субъекты: ООО «Группа СПЕКТР», ООО «УралРемСтрой», ИП Аскеров М.Т. оглы, ООО «Блиц-2» и др.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно п. 4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок.

Заключение сделки должно не только формально соответствовать законодательству, но и не вступать в противоречие с общим запретом недобросовестного осуществления прав субъекта гражданско-правовых отношений. Деятельность и поведение участника отношений, имеющих своим результатом удовлетворение потребностей муниципального образования (муниципальных нужд), в данном случае – осуществление ремонта и содержание автомобильных дорог местного значения, должно производиться посредством проведения торгов в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказа.

Согласованные действия МУ «Управление образованием администрации г. Орска» и МОАУ «СОШ № 24 г. Орска» фактически были направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по производству общестроительных работ в границах муниципального образования г. Орск.

В соответствии со ст. 34 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ч.1 ст. 22 Устава г. Орска (принят решением Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 04.06.2012 N 23-362) (далее Устав) структуру органов местного самоуправления города Орска составляют:

- представительный орган города Орска - городской Совет депутатов;
- глава муниципального образования - глава города Орска;
- исполнительно-распорядительный орган города Орска - администрация города Орска;
- контрольно-счетный орган города Орска - контрольно-счетная палата города Орска.

В соответствии с ч.1 ст. 31 Устава администрация города Орска является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, осуществляющим исполнительные и распорядительные функции в целях организации выполнения законов, иных нормативных актов органов государственной власти, правовых актов городского Совета, обеспечивающим при этом законные права и интересы всего городского населения и отдельных граждан, органов местного самоуправления города, а также является органом, осуществляющим муниципальный контроль. Администрация города Орска осуществляет свою деятельность на основании Положения об администрации города Орска, утверждаемого городским Советом.

Структурными подразделениями администрации города Орска являются комитеты, управления, отделы и другие структурные подразделения, которые образуются для реализации полномочий администрации города Орска. Деятельность и полномочия структурных подразделений администрации города Орска осуществляются в соответствии с Положениями об этих подразделениях, утверждаемыми решениями городского Совета по представлению главы города Орска. В структуру администрации города Орска входят также отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Орска (ч.5 ст. 31 Устава).

Согласно п.13 ч.1 ст. 7 Устава к вопросам местного значения городского округа относится организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Оренбургской области, а также владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности города (п. 3 ч.1 ст. 7 Устава).

Согласно п.1.1.3 Положения об администрации г. Орска, утв. Решением Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 06.10.2010 N 69-1270 "О положении "Об администрации города Орска" администрация города Орска имеет в оперативном управлении обособленное имущество, от имени муниципального образования самостоятельно владеет, пользуется и распоряжается муниципальным имуществом в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, выступает в качестве истца или ответчика в суде, а также в качестве иного участника судебного разбирательства.

В соответствии с п.3.1.21 Положения об администрации м/о г. Орск администрация осуществляет функции по размещению заказов для муниципальных нужд, и ведение реестра муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Администрация м/о г. Орск организует предоставление общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Оренбургской области (п. 3.6.4 положения об администрации м/о г. Орска).

Структура администрации города Орска утверждается решением Орского городского Совета депутатов по представлению главы города Орска. В структуру администрации города Орска входят:

- должностные лица администрации;
- территориальные органы администрации города Орска, наделенные правами юридического лица;
- отраслевые (функциональные) органы, наделенные правами юридического лица;
- прочие отраслевые (функциональные) органы, не наделенные правами юридического лица (п. 4.1.2 положения об администрации м/о г. Орска).

Отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Орска - органы администрации, осуществляющие функции управления, координации и контроля в соответствующих сферах деятельности администрации города Орска (п. 4.5.1 положения об администрации м/о г. Орска).

Отраслевыми (функциональными) органами администрации города Орска являются управления, комитеты, отделы, действующие на основании положений, утверждаемых Орским городским Советом депутатов (4.5.2 положения об администрации м/о г. Орска).

Управление является отраслевым (функциональным) органом администрации, осуществляющим исполнительные, распорядительные и контрольные функции, организующим работу по исполнению и реализации программ развития в определенной области деятельности на основании положения об управлении. В структуру управления могут входить: отделы, секторы (4.5.4 положения об



администрации м/о г. Орска).

Структура, порядок формирования, полномочия и организация работы подразделений администрации города определяются положениями об этих подразделениях, утверждаемыми Орским городским Советом депутатов (4.5.9 положения об администрации м/о г. Орска).

Органы администрации города Орска по вопросам своего ведения:

- осуществляют исполнение федеральных и областных законов, а также муниципальных правовых актов органов местного самоуправления города Орска;
- решают вопросы управления, отнесенные к их компетенции, взаимодействуют с подведомственными муниципальными предприятиями и учреждениями, а также с иными организациями по профилю своей деятельности в установленном порядке;
- подготавливают проекты правовых актов администрации города Орска по вопросам, связанным с их деятельностью;
- осуществляют иные функции в соответствии с положениями о них (4.5.15 положения об администрации м/о г. Орска).

В соответствии с п.1.1 Положения об управлении образования администрации г. Орска (утв. Решением Орского городского Совета 30.11.2011г.) управление образования является отраслевым (функциональным) органом администрации города Орска, входящим в ее структуру.

Непосредственное руководство управлением образования осуществляет начальник управления образования (п.1.8 Положения об управлении образования).

Согласно п. 3.17 Положения об управлении образования администрации г. Орска (утв. Решением Орского городского Совета 30.11.2011г.) Управление образования выполняет функции по организации работы по подготовке подведомственных муниципальных образовательных бюджетных и автономных учреждений к новому учебному году, осуществление деятельности по обеспечению содержания зданий и сооружений муниципальными образовательными и автономными учреждениями в пределах своей компетенции (п.3.18). Управление образования выполняет обязанности по контролю за сохранностью и эффективным использованием, закрепленной за муниципальными общеобразовательными учреждениями собственностью в пределах своей компетенции (п.5.8), получению от подведомственных МОУ ежегодного отчета о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств и проведению его анализа (п.5.10), получению информации о деятельности, в т.ч. финансово-хозяйственной, от муниципальных образовательных бюджетных и автономных учреждений (п.5.11).

Согласно п.6.1. Положения об управлении образовании Управление образования взаимодействует с комитетом по управлению имуществом города Орска – в части наделяния муниципальных образовательных бюджетных и автономных учреждений муниципальным имуществом, переданного на праве оперативного управления. Совместно с комитетом по управлению имуществом г. Орска осуществляет контроль эффективного использования, закрепленного за муниципальными образовательными учреждениями имущества, в т.ч. проведение текущего и



капитального ремонта, переданных в оперативное управление зданий, сооружений, другого оборудования необходимого для организации образовательного процесса.

В соответствии с п.6.2 Положения управление образования осуществляет взаимодействие с финансовым управлением администрации города Орска - в части финансового обеспечения исполнения муниципальными образовательными бюджетными и автономными учреждениями муниципального задания, а также финансирования муниципальных программ в сфере образования, в том числе в части согласования проектов муниципальных правовых актов по вопросам совместного ведения.

Управление образования также взаимодействует с управлением экономики администрации г. Орска – в части планирования экономического развития муниципальной системы образования и экономии бюджетных средств, выделяемых управлению образования на функционирование муниципальной системы образования г. Орска (п.6.4 Положения об управлении образованием).

Согласно п. 1.3 Устава МОАУ СОШ № 24 г. Орска (утвержденного постановлением администрации м/о г. Орск от 08.03.2011г. № 3183-п) учреждение является некоммерческой организацией, созданной для обеспечения выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере образования, в целях реализации общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также интеллектуального, культурного, физического и нравственного развития обучающихся, их адаптации к жизни в обществе, а также в целях реализации программы (полного) общего образования, обеспечивающей дополнительную углубленную подготовку обучающихся.

Предметом деятельности учреждения является воспитание, обучение, развитие обучающихся; реализация программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, оказание платных услуг (образовательных), а также проведение культурно-массовых мероприятий, введение спортивных секций и кружков по желанию социума (п.2.1, п.2.2. Устава).

В соответствии со ст.6.1. Устава наблюдательный совет является органом учреждения.

Согласно п.10.1 Устава имущество Учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления.

Приказом МОАУ «СОШ №24 г.Орска» от 01.02.2013г. №20/2 создана единая комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МОАУ «СОШ №24 г.Орска» и утверждено положение о данной комиссии. Данным приказом в состав указанной комиссии включен представитель администрации г.Орска на паритетной основе без права решающего голоса – ведущий специалист Управления образования.

Согласно протокола №1 заседания Единой комиссии МОАУ «СОШ №24 г.Орска» утвержден способ закупки – аукцион, с целью выбора подрядной организации на выполнение работ по капитальному ремонту здания МОАУ «СОШ №24 г.Орска» ,

расположенного по адресу: Оренбургская область, г.Орск, ул.Подзорова, 79.

Согласно протокола № 2 заседания Единой комиссии МОАУ «СОШ №24 г.Орска» начальная (максимальная) цена договора составила: по лоту №1 -24 680 060 рублей, по лоту №2 – 12 000 000 рублей, победителем открытого аукциона на право заключения договора по капитальному ремонту здания МОАУ «СОШ №24 г.Орска» было признано ООО «Стройком», было принято решение о заключении договора на проведение ремонтных работ с данной организацией.

Исходя из вышеизложенного, МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска», МОАУ «СОШ № 24 г. Орска», заключив соглашение №24Р о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 29.03.2013г., соглашение №24Р о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 16.07.2013г., дополнительное соглашение №24Р о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 22.08.2013г. нарушили требования Закона о размещении заказов.

Таким образом, МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» было уведомлено, что работы по капитальному ремонту, выполняемые в соответствии с договором подряда № 7 от 10.04.2013г., №8 от 10.04.2013г. осуществляются подрядчиком, отобранным не в соответствии с действующим законодательством.

Кроме того, справки о стоимости выполненных работ и затрат №1 от 13.05.2013г., №2 от 22.05.2013г., №3 от 22.05.2013г., №4 от 13.06.2013г., №5 от 10.07.2013г., №6 от 15.07.2013г., акты о приемке выполненных работ за май 2013г. №1 от 13.05.2013г., №2 от 22.05.2013г., №3 от 22.05.2013г., акт о приемке выполненных работ за июнь 2013г. №2 от 13.06.2013г., акты о приемке выполненных работ за июль 2013г. №5 от 10.07.2013г., №6 от 15.07.2013г., подписан со стороны заказчика - директором МОАУ «СОШ № 24 г. Орска», со стороны подрядчика – директором ООО «Стройком».

Кроме того, акт приемки законченного капитальным ремонтом объекта приемочной комиссией от 18.07.2013г. №610 подписан начальником управления образования администрации м/о г. Орск, иными специалистами Управления, а также директором МОАУ «СОШ № 24 г. Орска».

Согласно Приложению № 3 к решению Орского городского Совета депутатов от 12.12.2012г. №4-46 **«О бюджете города Орска на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»** муниципальное учреждение «Управление образования администрации г.Орска» является главным администратором доходов бюджета города на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, код администратора № 771.

В соответствии со ст. 77 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Орске, утвержденном Решением Орского городского Совета от 26.09.2007г. № 28-439/436 главный администратор доходов в бюджет г. Орска является участником бюджетного процесса. Следовательно, Управление образования администрации м/о г. Орск обладает полномочиями по предоставлению сведений, необходимых для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта бюджета; представляет сведения для составления и ведения кассового плана и др.

Согласно п. 3 Постановления администрации м/о г. Орск от 10.02.2011г. № 829-п

«О размещении муниципального заказа в городе Орске» главные распорядители бюджетных средств должны ознакомиться с порядком размещения заказа и довести до сведения заказчиков. Согласно п.1.2. Положения о единой комиссии по размещению заказов в г. Орске (приложение № 2 в Постановлении администрации м/о г. Орск от 10.02.2011г. № 829-п) в процессе осуществления функций по размещению муниципального заказа Комиссия взаимодействует с заказчиком и уполномоченным органом в порядке, установленном распоряжением главы города Орска от 10.12.2007г. № 4581-р «О совершенствовании порядка размещения муниципального заказа в городе Орске».

Приложением № 1 Распоряжения от 22.12.2008г. № 5522-р «О внесении изменений в распоряжение главы города Орска от 10.12.2007г. № 4581-р «О совершенствовании порядка размещения муниципального заказа в городе Орске» установлен порядок взаимодействия муниципальных заказчиков и органа, уполномоченного на осуществление функций по размещению муниципального заказа на поставки товара, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, в процессе размещения муниципального заказа (далее Порядок).

В соответствии с п. 2.3.1 Порядка после создания заявки в электронном виде и письменной форме заказчик передает ее на рассмотрение в финансовое управление администрации г. Орска. При этом заявка с приложениями для размещения заказа должна быть подписана руководителем, вышестоящим должностным лицом.

Таким образом, Управлением образования администрации м/о г. Орск не были предприняты действия по размещению заказа, а также не было предпринято иных действий, способствующих уведомлению уполномоченного на размещении заказа органа о необходимости проведения размещения заказа.

Целью Закона о размещении заказов является эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, совершенствование деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Несоблюдение требований Закона о размещении заказа при расходовании бюджетных средств для реализации муниципальных нужд ведет к отбору неквалифицированных недобросовестных подрядчиков, в связи с чем, работы, услуги выполняются подрядчиками некачественно. Соответственно органам власти, либо автономным учреждениям приходится обращаться с требованиями об устранении недостатков работ, или заключать договоры с иными подрядчиками, что затягивает срок выполнения работ, и, как правило, требует дополнительного финансирования.

Кроме того, сфера образования как единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, является общественно значимым благом и осуществляется в интересах человека, семьи, общества и государства. Следовательно, отсутствие условий для развития образования (отсутствие соответствующих помещений и др.) влечет ухудшение качества образования и затрудняет доступ граждан РФ к

его получению.

Исходя из вышеизложенного, согласованные действия МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» и МОАУ «СОШ № 24 г. Орска», путем заключения соглашения №24Р о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 29.03.2013г., соглашение №24Р о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 16.07.2013г., дополнительное соглашение №24Р о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 22.08.2013г., путем совместного отбора исполнителя работ, проведения контроля за выполнением работ направлены на ограничение конкуренции на рынке общестроительных работ на территории Оренбургской области, в частности на территории МО г. Орск.

На основании вышеизложенного, Комиссией Оренбургского УФАС признан доказанным факт нарушения МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» ч.1 ст. 15, п.4 ст. 16, МОАУ «СОШ № 24» г. Орска п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», целями данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно ст. 22 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на антимонопольный орган возложены следующие функции: обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, иными хозяйствующими субъектами и физическими лицами; предупреждение и выявление нарушений антимонопольного законодательства; принятие мер по их прекращению, а также по привлечению к ответственности за допущенные нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» Оренбургской области нарушившей ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

2. Выдать МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» Оренбургской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, для чего:

- довести до сведения сотрудников МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» Оренбургской области положения статей 15 и 16 Федерального закона «О защите конкуренции» и данное решение по делу №06-06-38/2013;

- не допускать отбора подрядчиков для осуществления капитального ремонта зданий школ, находящихся в муниципальной собственности в границах муниципального образования г. Орск Оренбургской области в нарушение требований антимонопольного законодательства.

5. Признать МОАУ «СОШ № 24» г. Орска нарушившим п.4 ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

6. Выдать МОАУ «СОШ № 24» г. Орска предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, для чего:

- довести до сведения сотрудников МОАУ «СОШ № 24» г. Орска положения ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» и данное решение по делу №06-06-38/2013.

7. Передать материалы дела № 06-06-38/2013 уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении административного производства в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа влечет ответственность, установленную ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

### **Предписание №1**

**о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции**

**по делу № 06-06-38/2013**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <...>; членов Комиссии: <...>, руководствуясь ст. 23, частью 1 ст. 39, частью 4 ст. 41, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу № 06-06-38/2014 о нарушении МУ «Управление образования администрацией м/о г. Орска» Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», МОАУ «Средняя общеобразовательная школа №24 г. Орска» Оренбургской области п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»,

предписывает:

1. МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» Оренбургской области ПРЕКРАТИТЬ нарушение ч. 1 ст. 15, п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», выразившееся в осуществлении согласованных действий, которые направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по производству общестроительных работ (ОКВЭД 45.21) в границах муниципального образования г. Орск (соглашение №24Р о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 29.03.2013г., соглашение №24Р о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 16.07.2013г., дополнительное соглашение №24Р о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 22.08.2013г.), совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции для этого в срок **до «26» февраля 2014 года:**

- довести до сведения сотрудников МУ «Управление образования Администрации м/о г. Орска» Оренбургской области положения статей 15 и 16 Федерального закона «О защите конкуренции» и данное решение по делу №06-06-38/2014;

- не допускать отбора подрядчиков для осуществления капитального ремонта зданий школ, находящихся в муниципальной собственности, в границах муниципального образования г. Орск Оренбургской области в нарушение требований антимонопольного законодательства.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Оренбургское УФАС России до **«28» февраля 2014г.** с момента исполнения, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

### **Предписание №2**

**о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства**

**по делу № 06-06-38/2014**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <...>; членов Комиссии: <...>, руководствуясь ст. 23, частью 1 ст. 39, частью 4 ст. 41, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу № 06-06-38/2014 о нарушении МУ «Управление образования администрацией м/о г. Орска» Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», МОАУ «Средняя общеобразовательная школа №24 г. Орска» Оренбургской области п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»,

предписывает:

1. МОАУ «СОШ № 24» г. Орска ПРЕКРАТИТЬ нарушение п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», выразившееся в осуществлении согласованных действий, которые направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по производству общестроительных работ (ОКВЭД 45.21) в границах муниципального образования г. Орск (соглашение №24Р о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 29.03.2013г., соглашение №24Р о порядке и условиях предоставления

субсидии на иные цели от 16.07.2013г., дополнительное соглашение №24Р о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 22.08.2013г.), совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции для этого в срок **до «26» февраля 2014 года:**

- довести до сведения сотрудников МОАУ «СОШ № 24» г. Орска Оренбургской области положения статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» и данное решение по делу №06-06-38/2014;

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **до «28» февраля 2014г.** с момента исполнения, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.