

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, телефон: (8172) 72-99-70

факс: (8172) 72-46-64, e-mail: to35@fas.gov.ru

Муниципальное предприятие
городского поселения города
Бабаево Бабаевского
муниципального района
«Коммунальное хозяйство»

Государственное казенное
учреждение Вологодской
области «Центр
закупок»/Аукционная комиссия

160000, г. Вологда, ул. Мальцева,
д. 7

cz@cz.gov35.ru

РЕШЕНИЕ № 035/10/18.1-605/2022

01 декабря 2022 года
г. Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

Ростиславова А.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии;

Сучков О.Н. – помощник руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии;

Смышляева И.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии;

Косоногова Е.А. – старший специалист 1 разряда отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии,

рассмотрев жалобу Муниципального предприятия городского поселения города Бабаево Бабаевского муниципального района «Коммунальное хозяйство» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Государственного казенного учреждения Вологодской области «Центр закупок» (далее – Организатор торгов)/Аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр: юго-восточная часть участка недр «Западный» месторождения «Тимошкинское», расположенным на территории Бабаевского муниципального округа Вологодской области, для разведки и добычи полезных ископаемых (размещен на сайте <http://www.torgi.gov.ru> номер извещения 220000620300000000004),

в присутствии:

Заявителя – директора МП «Комхоз» Глебова А.В.,

представителей Организатора торгов/Аукционной комиссии – Добрыниной Е.А. (по доверенности от 20.10.2022 № 17), Упадышевой М.Д. (по доверенности от 02.11.2022 № 47), Берсеновой Ю.М. (по доверенности от 02.11.2022 № 46),

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) в соответствии со статьей 18.1 Федерального

закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) принята к рассмотрению жалоба Муниципального предприятия городского поселения города Бабаево Бабаевского муниципального района «Коммунальное хозяйство» (далее – Заявитель, МП «Комхоз») на действия (бездействие) Государственного казенного учреждения Вологодской области «Центр закупок» (далее – Организатор торгов)/Аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр: юго-восточная часть участка недр «Западный» месторождения «Тимошкинское», расположенным на территории Бабаевского муниципального округа Вологодской области, для разведки и добычи полезных ископаемых (размещен на сайте <http://www.torgi.gov.ru> номер извещения 22000062030000000004; далее – аукцион).

По мнению Заявителя, Аукционная комиссия неправомерно отказала МП «Комхоз» в допуске к участию в аукционе ввиду следующего:

1) МП «Комхоз» является муниципальным предприятием, единственным учредителем является администрация городского поселения города Бабаево Бабаевского муниципального района Вологодской области. Учитывая организационно-правовую форму предприятия других лиц, входящих в одну группу лиц с заявителем имеющих отношение к предприятию либо к его руководству не имеется;

2) в справке от 17.10.2022г., предоставленной ООО «ГеоСтандарт» в адрес МП «Комхоз» приведены все данные о привлекаемых специалистах для осуществления пользования участком недр, с указанием их должностей и квалификации. Договора безвозмездного пользования оборудованием № 3 от 09.01.2022г., на основании которого ООО «ГеоСтандарт» использует оборудование в своей коммерческой деятельности, не предоставлялся, так как может быть отнесен к коммерческой тайне в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне»;

3) с ООО «ГеоСтандарт» заключен договор о намерениях, который не является основным договором.

4) в соответствии с пунктом 5 договора о намерениях от 24.10.2022г. № 24/10/22 (далее – договор) в обязанности заказчика (МП «Комхоз») входит использование техники, полученной от исполнителя (ИП Багманян Э.В.). Привлечение специалистов ИП Багманян для выполнения работ на месторождении не предусмотрено, за исключением членов экипажа технических средств. В соответствии с пунктом 6.6 договора «Членами экипажа являются работники исполнителя (ИП Багманян Э.В.) либо лица, с которыми исполнитель (ИП Багманян Э.В.), надлежащим образом оформил трудовые отношения». В настоящее время техника, которую планируется использовать для выполнения работ на участке недр не имеет членов экипажа, техника находится на консервации. Запрос о персональных данных – фамилия, имя, отчество без согласия субъекта персональных

данных, невозможно;

5) в части наличия у МП «Комхоз» - финансовых средств, которым обладает или будет обладать заявитель в размере не менее двойного минимального (стартового) размера разового платежа за пользования недрами. Сумма займа по договору с ИП Багманян Э.В. была определена исходя из того, что при подаче заявки МП «Комхоз» уже перечислил средства в сумме минимального (стартового) размера платежа за пользование недрами на счет электронной площадке Сбербанк-АСТ. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации МП «Комхоз» администрация городского поселения города Бабаево Бабаевского муниципального района Вологодской области имеет право предоставить субсидию.

Уведомлением Управления № 3519/22 от 21.11.2022 рассмотрение жалобы назначено на 25.11.2022г. Ввиду необходимости получения дополнительной информации в соответствии с уведомлением от 25.11.2022г. срок принятия решения по жалобе продлен.

Рассмотрение жалобы состоялось 01.12.2022г. посредством использования видеоконференц-связи.

До рассмотрения жалобы от Организатора торгов поступили письменные возражения, поддержанные на заседании Комиссии, согласно которым считает жалобу необоснованной в связи с тем, что причины и основания отказа в приеме заявки на участие в аукционе соответствуют нормам законодательства Российской Федерации, актам, регламентирующим порядок проведения торгов.

Комиссия, изучив имеющиеся материалы, заслушав пояснения сторон, установила следующее.

Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области издан приказ от 29.09.2022 № 333 «О проведении аукциона на право пользования участком недр».

30.09.2022 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (<http://torgi.gov.ru/>) Организатор торгов разместил извещение о проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр: юго-восточная часть участка недр «Западный» месторождения «Тимошкинское», расположенным на территории Бабаевского муниципального округа Вологодской области, для разведки и добычи полезных ископаемых.

Порядок организации и проведения аукциона на право пользования участком недр регламентирован Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) и Правилами проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не

отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499 «О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения» (далее – Правила).

В соответствии со статьей 14 Закона о недрах отказ в приеме заявки на участие в аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения аукциона может последовать в следующих случаях:

- 1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;
- 2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;
- 3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами;
- 4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;
- 5) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения аукциона, для предоставления права пользования участком недр;
- 6) наличие обстоятельства, предусмотренного частью второй статьи 14.1 настоящего Закона.

Заявка подается путем заполнения заявителем, прошедшим регистрацию на электронной площадке в соответствии с регламентом электронной площадки, электронной формы заявки, установленной требованиями к аукционной документации и подписываемой с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя либо лица, имеющего право действовать от имени заявителя, с приложением электронных документов (пункт 37 Правил).

В соответствии с подпунктами «в», «ж», «и» пункта 37 Правил, а также подпунктом «в», «ж», «и» пункта 3 приложения № 2 к приказу Комитета по регулированию контрактной системы Вологодской области от 26.07.2022 № 52 «Об организации проведения аукциона на право пользования участком недр местного значения» (далее – Приказ Комитета № 52) к заявке прилагаются:

- в) перечень лиц, входящих в одну группу лиц с заявителем, по форме, утвержденной Федеральной антимонопольной службой, - для юридического

лица, а также выписка из реестра акционеров заявителя, полученная (оформленная) не ранее чем за один месяц до дня подачи заявки (для акционерного общества);

ж) данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением штатных расписаний заявителя и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

перечень технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне технических средств указываются наименования технических средств, их количество, заводские, инвентарные или регистрационные номера, реквизиты документов, подтверждающих нахождение таких технических средств во владении и пользовании заявителя и (или) юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

копии договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для осуществления пользования участком недр, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского

кодекса Российской Федерации (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется проводить с привлечением юридических или физических лиц);

и) перечень лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, необходимых для осуществления пользования участком недр в соответствии с планируемой технологией проведения работ и предусмотренных Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» в отношении заявителя, а также привлеченных им юридических и физических лиц (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц). В этом перечне указываются регистрационные номера лицензий и даты их предоставления.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе от 11.11.2022 (далее – протокол) Заявителем не представлены документы, установленные пунктом 37 Правил, подпунктами «в», «ж», «и» пункта 3 приложения № 2 к Приказу Комитета № 52:

в) перечень лиц, входящих в одну группу лиц с заявителем, по форме, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 20.11.2006 № 293;

ж) перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя;

штатное расписание юридического лица привлекаемого для осуществления пользования участком недр (ООО «ГеоСтандарт»), подтверждающего наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр;

данные регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам юридического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр (ООО «ГеоСтандарт»), подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр;

копия договора с юридическим или физическим лицом, привлекаемым для осуществления пользования участком недр (договор безвозмездного пользования оборудованием № 3 от 09.01.2022);

и) перечень лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, необходимых для осуществления пользования участком недр в соответствии с планируемой технологией проведения работ и предусмотренных Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в отношении привлеченного заявителем юридического лица.

Заявитель не представил доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами, а именно:

а) перечень квалифицированных специалистов ИП Багманян Э.В. составлен с нарушением требований аукционной документации: по пунктам 1-3 перечня отсутствует информация о реквизитах трудового или гражданско-правового договора; в пункте 4 перечня отсутствует информация о Ф.И.О. специалистов, квалификации, реквизитах трудовых или гражданско-правовых договоров, заключенных со специалистами;

б) перечень квалифицированных специалистов ООО «ГеоСтандарт» составлен с нарушением требований аукционной документации: отсутствует информация о реквизитах трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистами;

в) сумма финансовых средств, которыми обладает или будет обладать заявитель, не подтверждена в размере не менее двойного минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами: согласно справки № 18-68/50 от 10.10.2022 на расчетном счете заявителя остаток денежных средств по состоянию на 01.10.2022 составляет 831, 00 руб.; согласно договора займа от 01.10.2022 сумма займа составляет 1011000,00 руб.

В соответствии с протоколом Заявителю отказано в приеме заявки на основании пунктов 1, 3 статьи 14 Закона о недрах.

Организатор торгов пояснил, что в соответствии с подпунктом «е» 37 Правил, подпунктом «е» пункта 3 Приложения № 2 Приказа Комитета № 52 предусмотрены договоры займа и кредитные договоры в качестве документов, подтверждающих данные о том, что Заявитель обладает или будет обладать финансовыми средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами. Довод Заявителя о том, что администрация городского поселения города Бабаево Бабаевского муниципального района Вологодской области может когда-то в будущем предоставить субсидию МП «Комхоз» является несостоятельным, так как на момент подачи заявки Заявитель должен подтвердить, что сумма финансовых средств, которыми обладает или будет обладать заявитель (в случае привлечения финансовых средств по договорам займа или кредитных договоров, заключенных под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 ГК РФ), должна быть подтверждена в размере не менее двойного минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, установленного порядком и условиями пользования недрами.

Заявитель представил Комиссии протокол заседания комиссии по предоставлению субсидии от 19.10.2022, распоряжение администрации городского поселения города Бабаево от 19.10.2022г. № 261 «О

предоставлении из бюджета городского поселения город Бабаево в 2022 году субсидии МП «Комхоз», а также соглашение о предоставлении субсидии муниципальному предприятию городского поселения город Бабаево Бабаевского муниципального района «Коммунальное хозяйство» для участия в аукционе на право пользования участком недр от 19.10.2022г. (далее – соглашение). Между тем, данное соглашение Заявителем не представлено в составе заявки.

Организатор торгов пояснил, что соглашение может являться документом, подтверждающим факт обладания Заявителем финансовыми средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами.

На заседании Комиссии Заявитель не заявил о наличии обстоятельств, препятствующих предоставлению соглашения, штатного расписания в составе заявки.

Таким образом, Аукционная комиссия правомерно приняла решение об отказе Заявителю в допуске к участию в аукционе. Довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

С учетом установленных обстоятельств и имеющихся в материалах жалобы документов, оснований для выводов о нарушении со стороны Организатора торгов/Аукционной комиссии порядка организации и проведения аукциона не имеется.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Муниципального предприятия городского поселения города Бабаево Бабаевского муниципального района «Коммунальное хозяйство» на действия (бездействие) Государственного казенного учреждения Вологодской области «Центр закупок»/Аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр: юго-восточная часть участка недр «Западный» месторождения «Тимошкинское», расположенным на территории Бабаевского муниципального округа Вологодской области, для разведки и добычи полезных ископаемых необоснованной.

Председатель Комиссии

А.А. Ростисллова

Члены Комиссии:

О.Н.

Сучков

И.А. Смышляева

Е.А. Косоногова

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.