

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-845/21

14 декабря 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей **ООО «ГЭХ Закупки»** (далее – Организатор торгов) и **ООО «ХК Возрождение»** (далее – Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в отсутствие представителей от АО «РЭПХ» (далее – Заказчик) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 25.11.2021 вх. №36874/21, от 30.11.2021 вх. №37342-ЭП/21, от 01.12.2021 вх. №37577-ЭП/21) ООО «ХК Возрождение» на действия закупочной комиссии ООО «ГЭХ Закупки» при проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме (с размещением информации) на право заключения договора на поставку листового проката из углеродистой и низколегированной стали, L2098 для нужд Акционерное общество «РЭП Холдинг» (извещение №32110720099), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

12 октября 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32110720099 о проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме (с размещением информации) на право заключения договора на поставку листового проката из углеродистой и низколегированной стали, L2098 для нужд Акционерное общество «РЭП Холдинг», включая документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «РЭПХ» (далее – Положение о закупках), версия 9 от 02.08.2021, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	66 505 168,61 руб.

2.	Дата размещения извещения (по местному времени заказчика)	12.10.21
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	20.10.2021 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	18.11.2021 г. (включительно)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32110720099 был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном начислении ООО «ХК Возрождение» 0,75 баллов по нестоимостному критерию согласно протоколу подведения итогов №12/РЭПХ/МИ от 18.11.2021 г.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «РЭПХ» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг

заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ХК Возрождение» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/33786/21 от 29.11.2021, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/33786/21 от 29.11.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В заседании Комиссии объявлялся перерыв в рассмотрении жалобы до 14.12.2021 14:00.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно Протоколу подведения итогов от 18.11.2021 №12/РЭПХ/МИ заявке ООО «ХК Возрождение» закупочной комиссией Организатора торгов было начислено 0,75 баллов по нестоимостному критерию, а по итогам оценки заявок по Закупке Заявителю начислено 76,78 балла и присвоен второй итоговый рейтинг.

В жалобе Заявитель также указал о направлении в адрес Организатора торгов со стороны ООО «ХК Возрождение» запроса на разъяснение итогов Закупки (исх. №431 от 18.11.2021), на который не было предоставлено ответа со стороны ООО «ГЭХ Закупки».

В соответствии с Техническим заданием Документации предметом договора является поставка листового проката из углеродистой и низколегированной стали (далее - Продукция, МТР) для изготовления компрессора ЦБК285-1,7/101-5300/16СМП, ЦБК320-14,1/101-5300/16С, ЦБК405-1,5/101-5000/25С, ЦБК165-3,4/110-9000/18С, осевого компрессора К3750-1М.

Согласно п. 2.7.1 Документации оценка заявок осуществляется с использованием нижеуказанных в таблице критериев в соответствии с Методикой оценки Заявок на участие в закупках (Раздел 9 Документации):

Критерии оценки Заявок	Значимость критерия оценки	Максимальное количество баллов
Стоимостной критерий	85 %	85 баллов
Нестоимостной критерий	15 %	15 баллов
Всего:	100 %	100 баллов

В соответствии с таблицей 3 раздела 9 «Методика оценки заявок» Документации оценка заявок по нестоимостному критерию осуществляется следующим образом:

Критерий оценки	Предмет оценки	Принцип расчета критерия	Значение показателя (баллы)
1	2	3	4
<p>Опыт исполнения обязательств оценивается количеством предоставленных Участником закупки договоров.</p> <p>Представленные договоры оцениваются при соблюдении следующих параметров:</p> <p>– Соответствие тематики предмету закупки, а именно листового проката из углеродистой и низколегированной стали, в соответствии с требованиями об опыте Участника, указанными в Документации;</p> <p>– Наличие копии выполненного договора (в соответствии со Справкой об опыте выполнения аналогичных поставок) с обязательным приложением подтверждения факта поставки, а именно товарных накладных по форме ТОРГ-12 или УПД.</p>	<p>Количество представленных в заявке участника выполненных договоров за последние 3 года, предшествующих дате размещения неконкурентной закупки (при невозможности определить срок выполнения поставки, такой договор не учитывается).</p>	<p>За каждый договор – 5 баллов.</p> <p>Максимальный балл – 100.</p>	100

В п. 7.4.6 Документации установлена форма справки об опыте выполнения аналогичных работ/услуг/поставок:

№ п/п	Сроки выполнения (год и месяц начала выполнения, фактического или планируемого окончания выполнения, незавершенных договоров — процент выполнения)	Заказчик (наименование, адрес, контактное лицо с указанием должности, контактные телефоны)	Описание договора (номер договора, дата договора, объем и состав работ, описание основных условий договора)	Сумма договора, тыс. руб. с НДС/без НДС, в соответствии с НК РФ	Сведения о рекламациях по перечисленным договорам
1.					
2.					
...					
ИТОГО за _____ год					

В соответствии с п. 1.11.1.2 Документации электронные образы документов должны быть отсканированы в отдельные файлы и размещены в отдельных папках. Документы должны быть читаемыми.

Согласно п. 2.2 Документации любой участник вправе при помощи функционала электронной площадки направить организатору запрос о даче разъяснений положений извещения и/или документации. Дата начала и окончания предоставления организатором разъяснений положений документации в соответствии со сроком и порядком, указанными в Извещении.

Запрос о даче разъяснений формируется по Форме 10 раздела 7 Документации.

В течение 3 (трех) рабочих дней с даты поступления запроса о даче разъяснений организатор обязуется осуществить разъяснение положений извещения и/или документации и разместить их на электронной площадке с указанием предмета запроса, но без указания участника, от которого поступил указанный запрос.

Организатор вправе не осуществлять разъяснение положений извещения и/или документации в случае, если запрос о даче разъяснений поступил позднее, чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок.

Представитель Организатора торгов пояснил, что Заявителем в составе заявки для оценки по нестоимостному критерию была представлена справка об опыте поставок с указанием сумм договоров, где содержалась информация о 113 договорах ООО «ХК Возрождение», выполненных за последние 3 года, предшествующих дате размещения Извещения, а также частично были приложены документы, подтверждающие исполнение договоров. Вместе с тем, по результатам анализа представленных Заявителем договоров закупочная комиссия Организатора торгов приняла к оценке только один договор с АО «ЦЭНКИ» на поставку черного, цветного, нержавеющей металла проката, трубного металлопроката, исполненный в 2020 году, на сумму 16 978 600,00 руб. Остальные договоры, указанные в справке об опыте поставок, не были приняты закупочной комиссией Организатора торгов по каким-либо из следующих причин:

- договор не был приложен Заявителем в составе заявки;
- сумма договора не соответствовала представленной справке об опыте;

- отсутствовали в полной мере документы, подтверждающие исполнение договоров;
- предмет договора не соответствовал предмету закупки;
- в представленном договоре отсутствовали подписи сторон.

По словам представителя Организатора торгов, закупочная комиссия ООО «ГЭХ Закупки» по итогам представленных сведений об опыте поставок с учетом одного принятого договора начислила Заявителю 0,75 баллов в соответствии с порядком оценки по нестоимостному критерию, указанному в **разделе 9 Документации согласно значимости критерия.**

Представитель Организатора торгов также добавил, что запрос на разъяснение (исх. №431 от 18.11.2021) поступил от Заявителя по истечении срока окончания подачи заявок, а именно 18.11.2021 после подведения итогов Закупки, что противоречило п. 2.2 Документации. Вместе с тем, Организатором торгов в адрес Заявителя был направлен ответ на запрос (исх. от 26.11.2021 №39490/11-21) относительно расшифровки начисления баллов с указанием порядка оценки по нестоимостному критерию, где также было указано о соответствии одного представленного договора с АО «ЦЭНКИ» на сумму 16 978 600,00 руб., а также о наличии возможности учета представленного договора с АО «Газпром газараспределение Брянск» на поставку металлопроката на сумму 936 908,37 руб., к которому были приложены подтверждающие исполнение договора на фактическую сумму документы (толеранс).

Вместе с тем, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по результатам изучения представленных документов и материалов приходит к выводу, что представленный в составе заявки ООО «ХК Возрождение» договор с АО «Газпром газараспределение Брянск» на поставку металлопроката на сумму 936 908,37 руб. неправомерно не был засчитан закупочной комиссией Организатора торгов, так как к данному договору были приложены подтверждающие исполнение необходимые документы на установленную сумму, а также договор отвечал параметрам, указанным в таблице 3 раздела 9 Документации.

Таким образом Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу, что решение закупочной комиссии Организатора торгов о начислении заявке ООО «ХК Возрождение» 0,75 балла по нестоимостному критерию согласно Протоколу подведения итогов от 18.11.2021 №12/РЭПХ/МИ принято в порядке, не соответствующем Документации.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора торгов по неправомерному начислению заявке ООО «ХК Возрождение» 0,75 балла по нестоимостному критерию согласно Протоколу подведения итогов от 18.11.2021 №12/РЭПХ/МИ в порядке, не соответствующем Документации, нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в осуществлении оценки по условиям и в порядке, которые не указаны в документации о Закупке, допущенное путем неправомерной оценки заявки ООО «ХК Возрождение» по нестоимостному критерию в порядке, не соответствующем Документации.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 25.11.2021 вх. №36874/21, от 30.11.2021 вх. №37342-ЭП/21, от 01.12.2021 вх. №37577-ЭП/21) ООО «ХК Возрождение» на действия закупочной комиссии ООО «ГЭХ Закупки» (ИНН 7733667750, ОГРН 5087746050145) при проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме (с размещением информации) на право заключения

договора на поставку листового проката из углеродистой и низколегированной стали, L2098 для нужд Акционерное общество «РЭП Холдинг» (извещение №32110720099) обоснованной.

2. Признать в действиях закупочной комиссии организатора торгов ООО «ГЭХ Закупки» (ИНН 7733667750, ОГРН 5087746050145) при проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме (с размещением информации) на право заключения договора на поставку листового проката из углеродистой и низколегированной стали, L2098 для нужд Акционерное общество «РЭП Холдинг» (извещение №32110720099) нарушение **п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в осуществлении оценки по условиям и в порядке, которые не указаны в документации о Закупке, допущенное путем неправомерной оценки заявки ООО «ХК Возрождение» по нестоимостному критерию в порядке, не соответствующем Документации.**

3. Не выдавать закупочной комиссии ООО «ГЭХ Закупки» (ИНН 7733667750, ОГРН 5087746050145) предписание об устранении выявленных нарушений, ввиду наличия договора №РЭПХ-21/053 от 30.11.2021, заключенного по итогам Закупки.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.