

Заявитель:

АО «ЩЛЗ»

[108851, г. Москва, г. Щербинка,](mailto:lift@shlz.ru)

[ул. Первомайская, 6, эт. 2, каб. 201](mailto:lift@shlz.ru)

lift@shlz.ru

Организатор торгов:

НКО «Ростовский областной

фонд содействия капитальному ремонту»

344019, г. Ростов-на-Дону, ул. Максима Горького, 295, оф. 706

fondkrro@donland.ru, fondkrro.ur@mail.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-Тендер»

ko@rts-tender.ru

Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области

344050, г. Ростов-на-Дону,

ул. Социалистическая, 112

minjkh@donland.ru

РЕШЕНИЕ

по уведомлению №061/10/18.1-447/2021

23.03.2021г.
Дону

г. Ростов-на-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Акопьян Т.С. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Шолохова В.Е. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Куцевол О.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу АО «ЩЛЗ» (ИНН 5051000880) на действия организатора торгов – НКО «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» (далее – организатор торгов), допущенные при организации, допущенные при проведении торгов в форме электронного аукциона на выполнение работ по замене (модернизации) лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации,

в присутствии:

- представителей заявителя в режиме видеоконференц-связи: Морозовой М.В. (Доверенность №210 от 15.07.2020г.), Кучмина О.Н. (Доверенность №295 от 08.09.2020г.);

- представителя организатора торгов в режиме видеоконференц-связи: Менжегиной Е.В. (Доверенность б/н от 23.03.2021г.);

- представителя Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области (далее – Министерство ЖКХ РО): Самсоновой В.Н. (Доверенность №16-01/8257 от 23.12.2020г.);

в отсутствие представителя ООО «РТС-Тендер», извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

02.03.2021г. в Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. №3808) на действия организатора торгов, допущенные при организации и проведении торгов в форме электронного аукциона на выполнение работ по замене (модернизации) лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, в многоквартирных домах, расположенных в Ростовской области по адресам: г. Волгодонск, бул. Великой Победы, 19; г. Волгодонск, бул. Великой Победы, 21; г. Волгодонск, ул. Весенняя, 14; г. Волгодонск, ул. Гагарина, 9, г. Ростов-на-Дону, ул. Волкова, 35; г. Ростов-на-Дону, пер. Университетский, 133; г. Ростов-на-Дону, ул. Еременко, 54; г. Ростов-на-Дону, ул. Малиновского, 68/1; г. Ростов-на-Дону, ул. Еременко, 58/5, извещение на сайте <https://www.rts-tender.ru> №РТС261В210003, извещение на <https://zakupki.gov.ru> №205850000012100003 (далее – Торги).

В жалобе заявителя содержатся следующие доводы:

- заявка АО «ЩЛЗ» на участие в Торгах может быть неправомерно отклонена;

- организатор торгов нарушил п. 79 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме») (далее - Положение), поскольку сроки проведения электронных аукционов, установленные организатором торгов, создают препятствие для подачи заявок на участие в электронных аукционах, ограничивают конкуренцию;

- организатор торгов, действуя в составе группы с Министерством ЖКХ РО, определил дату проведения Торгов, при которой заявитель и другие потенциальные участники будут лишены возможности подать заявки для участия в Торгах по причине отсутствия сведений об указанных лицах в реестре квалифицированных подрядных организаций в Ростовской области;

- между организатором торгов и Министерством ЖКХ РО имеется возможный сговор, направленный на не допуск Заявителя к участию в Торгах, путем создания временного периода, когда в отношении Заявителя будет отсутствовать сведения в реестре квалифицированных подрядных организаций в Ростовской области.

В этой связи, Ростовским УФАС России 05.03.2021г. вынесено уведомление №061/10/18.1-447/2021 о поступлении жалобы Заявителя и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. Данным уведомлением рассмотрение жалобы по существу назначено на 11.03.2021г.

В ответ на вышеуказанное уведомление от организатора торгов и Министерства ЖКХ РО поступили пояснения, согласно которым с доводами жалобы Заявителя организатор торгов и Министерство ЖКХ не согласны, жалоба Заявителя является необоснованной.

11.03.2021г. рассмотрение жалобы Заявителя перенесено на 23.03.2021г., в этой связи, Ростовским УФАС России вынесено уведомление №061/10/18.1-447/2021 о переносе даты и времени рассмотрения жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Представители организатора торгов и Министерства ЖКХ РО, присутствующие на рассмотрении жалобы, поддержали доводы, изложенные в письменных пояснениях, представленных во исполнение уведомления №061/10/18.1-447/2021 о поступлении жалобы Заявителя и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, представитель Заявителя поддержала доводы, изложенные в рассматриваемой жалобе.

Комиссия Ростовского УФАС России, изучив материалы, представленные сторонами, пришла к следующим выводам.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов.

В силу изложенного, доводы Заявителя о возможном сговоре и согласованных действиях между Министерством ЖКХ РО и организатором торгов не подлежат рассмотрению в порядке ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Указанные торги проводятся в порядке, предусмотренном Положением.

Пунктом 2 Положения также установлено, что электронный аукцион - аукцион в электронной форме на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, являющийся конкурентным способом определения подрядной организации, проводимый в электронной форме, при котором победителем признается участник закупки, включенный в реестр квалифицированных подрядных организаций и предложивший наименьшую цену договора.

В целях реализации плана Региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области (согласно таблице 8 «Реестр многоквартирных домов ростовской области, формирующих фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, в которых планируется выполнить капитальный ремонт общего имущества в 2021 году в соответствии с жилищным законодательством, по видам ремонта» приложения к Постановлению Правительства РО от 30.11.2020 N 245 «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 16.10.2019 N 731»), организатором торгов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) <https://zakupki.gov.ru/>, а также на сайте электронной торговой площадки «РТС-тендер» <https://www.rts-tender.ru> 17.02.2021г. размещены извещение и документация о проведении Торгов, согласно которым:

- дата и время начала срока подачи заявок на участие в электронном аукционе - 18.02.2021г.;
- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе - 10.03.2021г., 09 час. 00 мин.;
- дата завершения рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе - 11.03.2021г.;
- дата проведения электронного аукциона - 15.03.2021г.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе (ПП РФ 615) от 10.03.2021 №2058500000121000030004, на участие в Торгах поступило 5 заявок, в том числе заявка Заявителя, по результатам рассмотрения организатором торгов заявки Заявителя, Заявителю отказано в допуске к участию в Торгах, поскольку сведения о Заявителе отсутствуют в реестре квалифицированных подрядных организаций (для участия в электронном аукционе в части выполнения соответствующих работ и (или) услуг).

В силу п. 103 Положения, участник, включенный в реестр квалифицированных подрядных организаций в соответствующем субъекте Российской Федерации и предоставивший обеспечение заявки на участие в электронном аукционе, вправе участвовать в электронных аукционах, проводимых в данном субъекте Российской Федерации, по соответствующим предмету электронного аукциона и начальной (максимальной) цене договора.

Указанное положение отражено также в п. 4 раздела 3 документации о Торгах.

В силу пп. «г» п. 157 Положения, заявка на участие в электронном аукционе не допускается комиссией по осуществлению закупок к участию в электронном аукционе, в том числе, в случае отсутствия сведений об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций (для участия в электронном аукционе в части оказания соответствующих услуг и (или) выполнения соответствующих работ).

Согласно п. 2 Положения:

- «предварительный отбор» - совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор;

- «реестр квалифицированных подрядных организаций» - сформированный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, по итогам предварительного отбора реестр квалифицированных подрядных организаций, в котором содержится предусмотренная настоящим Положением информация о подрядных организациях, которые имеют право принимать участие в электронном аукционе по установленному предмету электронного аукциона либо у которых могут осуществляться закупки в случаях, предусмотренных п. 193 настоящего Положения.

Постановлением Правительства Ростовской области от 29.07.2016г. №548 «Об уполномоченном органе» в качестве уполномоченного органа исполнительной власти Ростовской области на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций определено Министерство ЖКХ РО.

По состоянию на дату рассмотрения заявок организатором торгов сведения об АО «ЩЛЗ» отсутствуют в соответствующем разделе реестра квалифицированных подрядных организаций Ростовской области (по виду работ «оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений»).

Общество не оспаривает тот факт, что датой завершения периода включения в реестр квалифицированных подрядных организаций Ростовской области по виду работ «оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений» в

отношении АО «ЩЛЗ» являлось 20.01.2020г., общество состояло в указанном реестре с 20.01.2017г.

При этом АО «ЩЛЗ» не принимало участие в предварительных отборах по вышеуказанному виду работ, проведенных Министерством ЖКХ РО, №015820000201900025 на <https://zakupki.gov.ru/> (извещение о проведении отбора от 09.09.2019г.), №015820000201900036 на <https://zakupki.gov.ru/> (извещение о проведении отбора от 25.12.2019г.).

Заявка АО «ЩЛЗ», поданная обществом на участие в предварительном отборе по вышеуказанному виду работ, проведенном Министерством ЖКХ РО, №015820000202100002 на <https://zakupki.gov.ru/> (извещение размещено 02.02.2021г., срок окончания подачи заявок 24.02.2021г., дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе - 05.03.2021г.), признана несоответствующей требованиям документации о предварительном отборе.

Обстоятельства, связанные с отклонением заявки АО «ЩЛЗ», поданной обществом на участие в предварительном отборе (№015820000202100002 на <https://zakupki.gov.ru/>), являются предметом рассмотрения Ростовского УФАС России по уведомлению №061/10/18.1-496/2021.

При этом указанные обстоятельства не опровергают факт отсутствия сведений об АО «ЩЛЗ» в соответствующем разделе реестра квалифицированных подрядных организаций Ростовской области (по виду работ «оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений») по состоянию на дату рассмотрения заявок на участие в Торгах, что является, согласно пп. «г» п. 157 Положения, основанием для отклонения заявки на участие в электронном аукционе.

В силу изложенного, организатор торгов, не допуская заявку АО «ЩЛЗ» к участию в Торгах, действовал в соответствии с пп. «г» п. 157 Положения.

Установление организатором торгов сроков для подачи заявок на участие в Торгах в период с 18.02.2021г. по 10.03.2021г., с учетом того, что Министерством ЖКХ РО установлены следующие сроки подачи заявок на участие в предварительном отборе (№015820000202100002 на <https://zakupki.gov.ru/>) в период с 03.02.2021г. по 09 час. 00 мин. 24.02.2021г., не может свидетельствовать о совершении организатором торгов действий, влекущих за собой необоснованное сокращение числа участников Торгов.

Положением не установлена зависимость между сроками проведения предварительных отборов и электронных аукционов.

Вместе с тем, об отсутствии со стороны организатора торгов действий, влекущих за собой необоснованное сокращение числа участников, также свидетельствует тот факт, что к участию в Торгах допущено три участника: ООО «ЛКС» (ИНН 6165094001), ООО «СУ «ЛРМИД» (ИНН 6165158329), ООО «РУ КМЗ» (ИНН 7721840520).

В силу изложенного, в действиях организатора торгов по установлению сроков для подачи заявок на участие в Торгах, отсутствует нарушение п. 79 Положения.

Указанная позиция находит отражение в Постановлении Семнадцатого

арбитражного апелляционного суда от 17.11.2020 N 17АП-11691/2020-АК по делу N А50-4251/2020.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «ЩЛЗ» (вх. №3808) необоснованной.

Председатель Комиссии:

Т.С. Акопян

Члены Комиссии:

В.Е. Шолохова

О.А. Куцевол

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в судебном порядке.

Исп.: Куцевол Олеся Анатольевна

тел.: 8(863)201-83-13

to61-kutsevol@fas.gov.ru