

РЕШЕНИЕ

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «30» июля 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено «31» июля 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Кухарская Н.Е. – руководитель управления;
Члены Комиссии: Наумова В.В. – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;
Ланцман Л.И. – заместитель начальника отдела судебной и правовой работы;
Юканкин Д.С. – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи,

рассмотрев дело № 99/А-11-2014, возбужденное по признакам нарушения ООО «КапРемСтрой» (652380, Кемеровская область, пгт. Промышленная, ул. Коммунистическая, 45^Б) и входящими в одну группу лиц ООО «Строительная Компания Специалист» (630110, г. Новосибирск, ул. Народная, 77), ООО «Строитель» (656049, г. Барнаул, ул. Чкалова, 57А) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

10.12.2014 г. приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) № 305 возбуждено дело № 99/А-11-2014 по признакам нарушения ООО «КапРемСтрой» и входящими в одну группу лиц ООО «Строительная Компания Специалист» и ООО «Строитель» пункта 2 части 1 статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ, выразившегося в заключении соглашения, с целью поддержания цены и победы ООО «Строительная Компания Специалист» в открытом аукционе в электронной форме с реестровым № 0139200000114004305, предметом которого являлось выполнение капитального ремонта общежития под офис ГУК «КОЦН творчества и досуга» (далее – Аукцион).

Определением от 10.12.2014 г. рассмотрение дела № 99/А-11-2014 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 26.01.2015 г. на 14 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5. Копии определения были направлены ООО «КапРемСтрой», ООО «Строительная Компания Специалист», ООО «Строитель» и ООО «АТИС» заказными письмами с уведомлением о вручении.

23.01.2015 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ООО «Строитель» о переносе рассмотрения дела № 99/А-11-2014, в связи с отсутствием возможности присутствия представителей ООО «Строитель» на рассмотрении дела.

Указанное ходатайство было удовлетворено.

26.01.2015 г. Комиссией была установлена необходимость привлечения в дело № 99/А-11-2014 о нарушении антимонопольного законодательства ООО «Экспертно-консультационный центр» в качестве ответчика, а также получения дополнительных доказательств для полного и всестороннего рассмотрения дела.

Определением от 26.01.2015 г. к участию в деле № 99/А-11-2014 о нарушении антимонопольного законодательства привлечено ООО «Экспертно-консультационный центр» в качестве ответчика

Определением от 26.01.2015 г. рассмотрение дела № 99/А-11-2014 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 11.03.2015 г. на 14 часов 00 минут.

11.03.2015 г. Комиссией Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела № 99/А-11-2014 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) была установлена необходимость привлечения в дело ООО «Кузбасский центр торгов» в качестве ответчика, а также получения дополнительных доказательств для полного и всестороннего рассмотрения дела.

Определением от 11.03.2015 г. к участию в деле № 99/А-11-2014 о нарушении антимонопольного законодательства привлечено ООО «Кузбасский центр торгов» в качестве ответчика.

Определением от 11.03.2015 г. рассмотрение дела № 99/А-11-2014 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 21.04.2015 г. на 14 часов 00 минут.

21.04.2015 г. при рассмотрении дела № 99/А-11-2014 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией установлено следующее:

22.10.2014 г., 24.10.2014 г., 27.10.2014 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили жалобы ООО Строительная компания «Сталкер» (вх. № 3485э от 22.10.2014), ООО «Эвелина» (вх. № 8398 от 24.10.2014), ООО «СК Базис» (вх. № 8426 от 27.10.2014) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кемеровской области, при проведении Аукциона.

28.10.2014 г. по результатам рассмотрения указанных жалоб Комиссией Кемеровского УФАС России по контролю в сфере закупок было принято решение о признании данных жалоб обоснованными; признании аукционной комиссии Департамента контрактной системы Кемеровской области нарушившей требования части 5 статьи 67, пункта 2 части 6 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и выдано предписание Департаменту контрактной системы Кемеровской области, об отмене протокола рассмотрения первых частей заявок от 21.10.2014 г.; отмене протокола рассмотрения вторых частей заявок от 27.10.2014 г.; о повторном проведении процедуры рассмотрения заявок.

Не согласившись с решением и предписанием от 28.10.2014 г. Комиссии Кемеровского УФАС России по контролю в сфере закупок Департамент

контрактной системы Кемеровской области 02.12.2014 г. обратился в Арбитражный суд Кемеровской области с заявлением о признании их недействительными.

Комиссия установила, что в рамках рассмотрения арбитражным судом Кемеровской области дела № А27-22579/2014, в том числе, будет разрешён вопрос о заключении договора по результатам Аукциона. Данное обстоятельство имеет значение для рассмотрения дела № 99/А-11-2014 о нарушении антимонопольного законодательства, в связи с чем, определением от 21.04.2015 г. рассмотрение дела № 99/А-11-2014 о нарушении антимонопольного законодательства было приостановлено до вступления в законную силу решения суда по делу № А27-22579/2014.

Решением Арбитражного суда Кемеровской области от 21.04.2015 г. решение от 31.10.2014 № 08/10781 и предписание от 31.10.2014 № 08/10781-1 Комиссии Кемеровского УФАС России по контролю в сфере закупок признаны незаконными.

Постановлением Седьмого арбитражного апелляционного суда от 08.07.2015 г. решение Арбитражного суда Кемеровской области от 21.04.2015 г. по делу № А27-22579/2014 оставлено без изменения.

Определением от 17.07.2015 г. рассмотрение дела № 99/А-11-2014 о нарушении антимонопольного законодательства возобновлено, назначено на 30.07.2015 г. на 14 часов 00 минут.

Изучив материалы дела № 99/А-11-2014 о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия установила следующее:

31.07.2014 г. на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) уполномоченным органом по проведению торгов – департаментом контрактной системы Кемеровской области было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0139200000114004305 на выполнение капитального ремонта общежития под офис ГУК «КОЦН творчества и досуга» в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ), а также аукционная документация данных торгов.

26.08.2014 г., 08.09.2014 г., 22.09.2014 г., 26.09.2014 г. 29.09.2014 г. в извещение о проведении Аукциона, а также аукционную документацию опубликованы изменения. Согласно извещению о проведении Аукциона, с учётом внесённых изменений, начальная (максимальная) цена контракта – 9 911 981 рубль; дата и время начала подачи заявок 20.08.2014 г. в 12:00; дата и время окончания подачи заявок 15.10.2014 г. в 10:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников 21.10.2014 г.; дата проведения аукциона в электронной форме 24.10.2014 г.; время проведения аукциона в 10:40; порядок подачи заявок: подача заявок на участие в электронном аукционе осуществляется только лицами, получившими аккредитацию на электронной площадке. Заявка на участие в электронном аукционе направляется участником аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих части заявки, предусмотренные частями 3 и 5 статьи 66 закона № 44-ФЗ.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 21.10.2014 г. на участие в Аукционе было подано тридцать заявок.

21.10.2014 г. аукционной комиссией проводилась процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе, по результатам которой было принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе участникам размещения заказа с порядковыми номерами: 1-6, 9-13, 21, 25, 29, 30 в связи с непредставлением сведений, предусмотренных требованиями аукционной документации, предоставлением недостоверных сведений и несоответствием сведений требованиям аукционной документации.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 24.10.2014 г. ценовые предложения на торгах поступили от пяти участников: № 28 – ООО «СК «ГОРОД» (8 800 000 рублей); № 26 – ООО СК «Строй-Инвест» (7 500 000 рублей); № 23 – ООО «Строительная Компания Специалист» (7 400 000 рублей); № 22 – ООО «КапРемСтрой» (2 428 435 рублей 29 копеек); № 24 – ООО «Строитель» (1 932 836 рублей 24 копейки).

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе от 27.10.2014 г. вторые части заявок № 22 – ООО «КапРемСтрой», № 24 – ООО «Строитель», признаны несоответствующими требованиям аукционной документации, в связи с непредставлением документов, предусмотренных частью 5 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ (участником не представлена копия свидетельства о допуске СРО на виды работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, реконструкции, капитального ремонта соответствующие требованиям технического заданию документации об электронном аукционе) Раздел III. п.33.3 «Жилищно-гражданское строительство»; непредставление информации, предусмотренной пунктом 1 части 5 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ (участником не предоставлен ИНН учредителей, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона).

На основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе победителем Аукциона признано ООО «Строительная Компания Специалист», с ценовым предложением – 7 400 000 рублей (протокол подведения итогов электронного аукциона от 27.10.2014 г.).

Согласно разделу V аукционной документации электронный аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении аукциона, в порядке, установленном настоящим пунктом, а также статьёй 68 закона № 44-ФЗ.

Величина снижения начальной (максимальной) цены контракта (далее - шаг аукциона) составляет от 0,5 процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены контракта.

В ходе проведения электронного аукциона первые 12 шагов на снижение начальной (максимальной) цены контракта были сделаны в установленных пределах шага Аукциона (0,5 % от начальной цены, один шаг (ООО «Строительная Компания Специалист») был сделан в размере 5 % от начальной цены контракта), во временном промежутке 56 минут 47 секунд с момента начала электронного аукциона, следующими хозяйствующими субъектами: ООО «Строитель», ООО «СК «Строй-Инвест», ООО «КапРемСтрой», ООО «Строительная Компания Специалист»,

ООО «СК «ГОРОД».

Далее в течении одной минуты трёх секунд ценовые предложения (14 предложений) подавали только ООО «КапРемСтрой» и ООО «Строитель». Все предложения о снижении цены были сделаны с шагом 5 % от начальной (максимальной) цены контракта. В итоге цена контракта составила 1 932 836 рублей 24 копейки (снижение начальной максимальной цены составило 80,5 %).

В десятиминутный период после завершения электронного аукциона было подано четыре заявки от следующих участников:

08:57:32 - ООО «СК «ГОРОД» - 8 800 000 рублей;

08:57:34 - ООО «Строительная Компания Специалист» 8 400 00 рублей;

08:57:52 - ООО «Строительная Компания Специалист» 7 400 000 рублей;

08:57:50 - ООО «СК «Строй-Инвест» 7 500 000 рублей.

ООО «КапРемСтрой», ООО «Строитель» и ООО «Строительная Компания Специалист» отправили заявки на участие в Аукционе с одного IP-адреса – 78.41.93.122. Непосредственно при проведении торгов ООО «КапРемСтрой», ООО «Строитель» и ООО «Строительная Компания Специалист» вошли в сеть также с одного IP-адреса: 95.181.2.15.

Комиссией установлено, что ООО «Строитель» и ООО «Строительная Компания Специалист» входят в группу лиц, по основаниям определенным пунктами 1, 2 части 1 статьи 9 ФЗ № 135-ФЗ. Однако, группа лиц ООО «Строитель», ООО «Строительная Компания Специалист» не находятся под контролем одного лица вместе с ООО «КапРемСтрой», следовательно, данные хозяйствующие субъекты не составляли одну группу лиц и являлись конкурентами при проведении Аукциона.

Вместе с тем, Комиссией в период с 01.02.2014 г. по 11.03.2015 г. не выявлено аукционов в электронной форме, проведённых в порядке, установленном ФЗ № 44-ФЗ, на которых ООО «КапРемСтрой», ООО «Строитель», ООО «Строительная Компания Специалист», при участии в данных торгах, реализовали схему поведения, описанную выше, применённую при участии в Аукционе.

Кроме того, при проведении Аукциона начальная (максимальная) цена была существенно снижена с 9 911 981 рубля до 7 400 000 рублей (снижение составило более чем 25 %), то есть цель проведения торгов – снижение максимальной цены для экономии бюджетных средств, была достигнута.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия считает, что доказательств, позволяющих сделать однозначный вывод о наличии в действиях ООО «КапРемСтрой» и группы лиц ООО «Строитель», ООО «Строительная Компания Специалист» нарушения требований пункта 2 части 1 статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ, недостаточно.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьёй 48, частью 1 статьи 49 ФЗ № 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 99/А-11-2014 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

Председатель Комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

В.В. Наумова

Л.И. Ланцман

Д.С. Юканкин