

решение по жалобе 120-ж/2021

Администрация Зауральского  
городского поселения  
Еманжелинского муниципального  
района Челябинской области

456591, Челябинская область,

Еманжелинский район,

п. Зауральский, ул. Труда, 8

ООО «Контракт»

354003, г. Сочи,

пер. Вишневый, 85Б, пом. 12

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва,

пер. Большой Саввинский, д. 12,  
стр. 9,

эт. 1, пом. 1, комн. 2

## **РЕШЕНИЕ № 074/06/105-407/2021**

### **по делу № 120-ж/2021**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 17 февраля 2021 года

В полном объеме решение изготовлено 19 февраля 2021 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

\_\_\_\_\_ заместителя руководителя управления - начальника

Председателя	Ливончик	
Комиссии:	В.А.	-отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов	Фадеевой	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля
Комиссии:	Н.В.	-закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	Черенковой	главного специалиста-эксперта отдела контроля
	Е.Б.	-закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Контракт» (далее – ООО «Контракт», заявитель) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на ремонт автодороги ул. Тракторостроителей в п. Зауральский Еманжелинского муниципального района Челябинской области (извещение № 0169300014421000004), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителей Администрации Зауральского городского поселения Еманжелинского муниципального района Челябинской области (далее - Администрации Зауральского городского поселения, заказчик) главы Зауральского городского поселения «<...>», действующих на основании решения № 184 28.12.2018, доверенности № 2 от 01.01.2021;

- в отсутствие представителей заявителя, уведомленного о времени и месте заседания Комиссии, заявлений, ходатайств не представлено.

## **У С Т А Н О В И Л А:**

В Челябинское УФАС России 10.02.2020 поступила жалоба ООО «Контракт» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на ремонт автодороги ул. Тракторостроителей в п. Зауральский Еманжелинского муниципального района Челябинской области (извещение № 0169300014421000004) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам изменения извещения о проведении электронного аукциона опубликованы заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) 03.02.2021 в 18:13.

Начальная (максимальная) цена контракта на ремонт автодороги ул. Тракторостроителей в п. Зауральский Еманжелинского муниципального района Челябинской области – 5 791 770,00 рублей.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе «Ремонт автодороги ул. Тракторостроителей в п. Зауральский Еманжелинского муниципального района Челябинской области» (№ извещения 0169300014421000004) от 11.02.2021.

На момент рассмотрения жалобы контракт по итогам аукциона не заключен.

Доводы жалобы ООО «Контракт» заключаются в следующем.

1. Заказчиком в нарушение требований законодательства о контрактной системе при осуществлении электронного аукциона не установлены дополнительные требования к участникам закупки на основании части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее - Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99).

2. В документации об аукционе заказчиком указаны разные идентификационные коды закупок (ИКЗ).

3. Неверно установлены штрафы для исполнителя.

4. Сроки оплаты, возврата заказчиком подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта установлены в проекте контракта в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Представители заказчика считают жалобу заявителя необоснованной.

*Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.*

1. Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию финансовых ресурсов для исполнения контракта; на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта; опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации; необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона должны содержаться требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Аналогичные требования к участнику закупки должны находить отражение в документации об аукционе в силу части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Пунктом 1 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предъявляются дополнительные требования согласно Приложению № 1. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается документами, предусмотренными Приложением № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99.

В соответствии с пунктом 2 (3) Приложения № 1 к участникам закупки по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей - предъявляется дополнительное требование - наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог.

При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Согласно изменениям извещения о проведении электронного аукциона для закупки №0169300014421000004, пункту 3 информационной карты документации об аукционе, объектом закупки является ремонт автодороги ул. Тракторостроителей в п. Зауральский Еманжелинского муниципального района Челябинской области.

Принимая во внимание, что рассматриваемая закупка осуществляется для обеспечения муниципальных нужд; начальная (максимальная) цена контракта составляет 5 791 770,00 рублей, заказчик обязан установить дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, документацией об аукционе дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные частью 2 статьи 31 Закона о контрактной

системе (по пункту 2 (3) Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99) не установлены.

Таким образом, заказчиком нарушены части 4, 5 статьи 31, пункт 6 части 5 статьи 63, часть 3 статьи 64 Закона о контрактной системе, Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99.

2. В изменениях извещения о проведении электронного аукциона для закупки №0169300014421000004, размещенном в ЕИС, указан следующий идентификационный код рассматриваемой закупки: 213740300429774300100100060014211244. Вместе с тем, в проекте контракта, информационной карте документации об аукционе ИКЗ определен как 213740300429774300100100060004211244, что свидетельствует о наличии противоречивой информации в документации об аукционе в нарушение части 1 статьи 23, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3. В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В силу части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)) (далее - Постановление Правительства РФ № 1042).

Согласно пункту 4 Постановления Правительства РФ № 1042 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заклученным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

Из содержания извещения, документации об аукционе следует, что рассматриваемая закупка осуществляется для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Вместе с тем, ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнения

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, в соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства РФ № 1042 в проекте контракта не установлена. Указанное обстоятельство свидетельствует о допущенном заказчиком нарушении частей 4, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1042.

4. В силу части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем: 1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей; 2) осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе установлено, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Согласно части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 27 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 Закона о контрактной системе. При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе, такой срок

не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Пунктами 5.30, 8.12 проекта контракта установлено, что оплата выполненных работ производится в течение *30 (тридцати) дней* с даты подписания Заказчиком документа о приемке выполненных работ – акта КС-2. Авансирование не предусмотрено. Изменение первоначальной цены контракта оформляется дополнительным соглашением сторон в письменном виде. Срок возврата заказчиком подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется подрядчиком, в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 Закона о контрактной системе, не должен превышать *30 (тридцать) дней* с даты исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

Таким образом, сроки оплаты выполненных работ, возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, определены заказчиком без учета осуществления закупки для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, что является нарушением части 8 статьи 30, части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Жалоба заявителя обоснована.

Действия должностного лица заказчика могут быть квалифицированы по главе 7 КоАП РФ.

Несмотря на то, что на участие в закупке подано 17 заявок, снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 27%, неустановление дополнительных требований к участникам закупки может привести к заключению контракта с лицом, не имеющим опыта выполнения работ по ремонту автомобильных дорог, а также невозможности реализации Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99.

В связи с чем, Комиссия принимает решение выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Нарушения, выявленные при проведении внеплановой проверки рассматриваемой закупки указаны в решении № 119-ж/2021.

*Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,*

## **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Контракт» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на ремонт автодороги ул. Тракторостроителей в п. Зауральский Еманжелинского муниципального района Челябинской области (извещение №0169300014421000004) обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение части 1 статьи 23, части 8 статьи 30, частей 4, 5 статьи 31, части 27 статьи 34, пункта 6 части 5 статьи 63, частей 1, 3 статьи 64 Закона о контрактной системе, пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1042.
3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии В.А. Ливончик

Члены Комиссии Н.В. Фадеева

Е.Б. Черенкова

2021-2431