

РЕШЕНИЕ

внеплановой проверки по результатам рассмотрения информации

021/06/64-786/2020

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 24 июля 2020 года.

Решение изготовлено в полном объеме 24 июля 2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>

в отсутствие представителя заказчика – МБОУ «Сятра-Хочехматская СОШ» Чебоксарского района Чувашской Республики, извещенного о времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев служебную записку по осмотру сайта www.zakupki.gov.ru на предмет соблюдения заказчиком – МБОУ «Сятра-Хочехматская СОШ» Чебоксарского района Чувашской Республики требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении электронного аукциона на Капитальный ремонт спортзала МБОУ "Сятра-Хочехматская СОШ" Чебоксарского района Чувашской Республики (изв. № [0315300040720000001](#)), осуществленной в рамках реализации национального проекта "Образование"

и на основании части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 23.05.2019 № Пр-907 (пункт 3 Протокола заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 08.05.2019 № 2) и на основании поручений ФАС России от 13.06.2019 № МЕ/49839ПР/19 и от 19.12.2019 № МЕ/111773-ПР/19,

проведен осмотр сайта www.zakupki.gov.ru на предмет соблюдения заказчиком МБОУ «Сятра-Хочехматская СОШ» Чебоксарского района Чувашской Республики требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении электронного аукциона на Капитальный ремонт спортзала МБОУ "Сятра-Хочехматская СОШ" Чебоксарского района Чувашской Республики (изв. № [0315300040720000001](#)), осуществленной в рамках реализации национального проекта "Образование"

В результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленного электронного аукциона является МБОУ «Сятра-Хочехматская СОШ» Чебоксарского района Чувашской Республики.

22.05.2020 заказчиком и уполномоченным органом на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № [0315300040720000001](#) о проведении электронного аукциона на **Капитальный ремонт спортзала МБОУ "Сятра-Хочехматская СОШ" Чебоксарского района Чувашской Республики**, с начальной (максимальной) ценой контракта 1 105 930,00 рублей.

На основании части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона

и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно [пункту 2 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

[Частью 3.1 статьи 66](#) Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе в случае включения в документацию о закупке в соответствии с [пунктом 8 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе проектной документации должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В соответствии с [частью 6 статьи 66](#) Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частями 3.1 и 5 статьи 66](#) Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

В соответствии с [п. 8 ч. 1 ст. 33](#) Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с ч.ч. 16 и 16.1 ст. 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта

капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части.

[Пунктом 14.2](#) статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - это замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

В соответствии с [частью 2](#) статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) установлено, что проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Согласно [части 1](#) статьи 48 ГрК РФ архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, а также раздела проектной документации "Смета на капитальный ремонт объекта капитального строительства" при проведении капитального ремонта объекта капитального строительства в случаях, предусмотренных [частью 12.2](#) указанной статьи.

Таким образом, работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства, осуществляются на основании, в том числе сметы.

В соответствии с [частью 12.2](#) статьи 48 ГрК РФ в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации, средств лиц, указанных в [части 1](#) статьи 8.3 ГрК РФ, осуществляется подготовка сметы на капитальный ремонт объектов капитального строительства на основании акта, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и задания застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства. Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку иных разделов проектной документации, а также подготовку проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в иных случаях, не указанных в [части 12.2](#) статьи 48 ГрК РФ.

Из вышеуказанных положений [ГрК РФ](#) следует, что в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, Заказчик вправе не разрабатывать проектную документацию в полном объеме.

Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что согласно извещению о проведении Аукциона, документации об Аукционе предметом контракта является выполнение работ по капитальному ремонту.

Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок по адресу: <http://www.zakupki.gov.ru> размещены документы, в архивном файле, являющиеся неотъемлемой частью Документации, в том числе

Документация+обоснование НМЦК+Сметы\Дефектная ведомость

Документация+обоснование НМЦК+Сметы\Документация ЭА С-Хоч.docx

Документация+обоснование НМЦК+Сметы\Обоснование НМЦК.xls

Документация+обоснование НМЦК+Сметы\Общестроительные работы - Локальная смета по форме №4 (МДС81-35.xls

Документация+обоснование НМЦК+Сметы\Сантехнические работы - Локальная смета по форме №4 (МДС81-35.xls

В соответствии с [п. 2 ч. 1 ст. 64](#) Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [ч.ч. 3 - 6 ст. 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

[Частью 3.1 ст. 66](#) Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе в случае включения в документацию о закупке в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 настоящего Федерального закона проектной документации должна содержать **исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).**

Заказчиком в п. 26 Информационной карты Документации указано, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать :

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки

предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

С учетом вышеизложенного, Заказчиком неправомерно установлено требование о предоставлении конкретных показателей товаров в составе заявки на участие в Аукционе, поскольку при проведении закупки с учетом особенностей, предусмотренных [пунктом 8 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе, необходимо устанавливать требование о предоставлении исключительно согласия участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об Аукционе.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика не соответствуют [части 3.1](#) статьи 66 Закона о контрактной системе и нарушают часть 6 статьи 66 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 4.2](#) статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, Комиссия приходит к выводу, что указанное нарушение Закона о контрактной системе не повлияло на результаты определения исполнителя (подрядчика), поскольку все участники, подавшие заявку, были допущены к участию в аукционе.

Кроме того, в соответствии с [ч. 8.1 ст. 66](#) Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе, в описание объекта закупки которого в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 настоящего Федерального закона включается проектная документация, направляется участником такого аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих части заявки, предусмотренные ч.ч. 3.1 и 5 настоящей статьи. Указанные электронные документы подаются одновременно.

[Частью 10 ст. 67](#) Закона о контрактной системе установлено, что участник закупки, первая часть заявки на участие в электронном аукционе которого в соответствии с ч. 3.1 ст. 66 настоящего Федерального закона содержит согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, и заявка которого не возвращена оператором электронной площадки в соответствии с ч. 11 ст. 66 настоящего Федерального закона, считается допущенным к участию в

электронном аукционе. Оформление протокола, предусмотренного ч. 6 настоящей статьи, не требуется.

Согласно [ч. 3 ст. 68](#) Закона о контрактной системе днем проведения электронного аукциона является рабочий день, следующий за датой окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в таком аукционе. При этом электронный аукцион в случае включения в документацию о закупке в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 настоящего Федерального закона проектной документации проводится через четыре часа после окончания срока подачи заявок на участие в указанном электронном аукционе.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, дата и время окончания подачи заявок на участие в Аукционе - 02.06.2020 16:00.

При этом, Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 02.06.2020, Дата проведения аукциона в электронной форме 03.06.2020.

Таким образом, установленная дата проведения Аукциона не соответствует требованиям [части 3 статьи 68](#) Закона о контрактной системе.

Заказчику при публикации извещения о проведении электронного аукциона и документации необходимо было выбрать "Электронный аукцион на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта капитального строительства, предусматривающих проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности" как предлагает единая информационная система.

[Частью 10 ст. 67](#) Закона о контрактной системе установлено, что участник закупки, первая часть заявки на участие в электронном аукционе которого в соответствии с [ч. 3.1 ст. 66](#) настоящего Федерального закона содержит согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, и заявка которого не возвращена оператором электронной площадки в соответствии с [ч. 11 ст. 66](#) настоящего Федерального закона, считается допущенным к участию в электронном аукционе. Оформление протокола, предусмотренного ч. 6 настоящей статьи, не требуется.

02.06.2020 года в единой информационной системе в сфере закупок

по адресу: <http://www.zakupki.gov.ru> размещен [Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 02.06.2020 №0315300040720000001-1](#), тогда как оформление протокола, предусмотренного ч. 6 ст. 67 Закона о контрактной системе, в данном случае не требуется, что является нарушением ч. 10 ст. 67 Закона о контрактной системе.

II. [Частью 2 статьи 44](#) Закона о контрактной системе установлено, что обеспечение заявки на участие в конкурсе может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или банковской гарантии.

Согласно п.30 Информационной карты аукционной документации **Обеспечение заявки на участие в аукционе может предоставляться участником закупки только в виде денежных средств.**

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком в документации об Аукционе не установлено условие о возможности обеспечения заявки на участие в закупке путем предоставления банковской гарантии, что нарушает [части 2 статьи 44](#) Закона о контрактной системе.

Выявленное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 4.2 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

III. [Частью 4 статьи 64](#) Закона о контрактной системе установлено, что к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Требования к проекту контракта установлены статьей 34 Закона о контрактной системе.

В контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (часть 4 статьи 34 Закона о контрактной системе).

В случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного

обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) (часть 6 статьи 34 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В целях реализации требований статьи 34 Закона о контрактной системе Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее - Правила).

Установлено, что Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1011 внесены изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042, которые вступили в силу 14.08.2019.

Пунктом 11 Правил определено, что общая сумма начисленных штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Общая сумма начисленных штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта (пункт 12 Правил).

Вместе с тем, пунктом 9.12 проекта контракта установлено, что общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за

ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта (пункт 9.11 проекта контракта).

Следовательно, заказчиком пункты 9.11 и 9.12 проекта контракта изложены без учета изменений, внесенных в пункты 11 и 12 Правил.

Таким образом, в действиях заказчика Комиссией Чувашского УФАС России усматривается нарушение частей 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе.

IV. В силу [части 30 статьи 34](#) Закона о контрактной системе если заказчиком в соответствии с [частью 1 статьи 96](#) настоящего Федерального закона установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. Размер такого обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены [частями 7, 7.1, 7.2 и 7.3 статьи 96](#) настоящего Федерального закона. За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного настоящей частью, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с [частью 7 настоящей статьи](#).

В ходе внеплановой проверки комиссией Чувашского УФАС России установлено, что данное обязательство в проект муниципального контракта не включено. В действиях Заказчика усматривается нарушение [части 30 статьи 34](#) Закона о контрактной системе.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС

России принимает решение о завершении внеплановой проверки, признает заказчика нарушившим требования [части 3.1 и 6 статьи 66](#), [части 3 статьи 68](#), части 10 статьи 67, [части 2 статьи 44](#), частей 5, 8, 30 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Принимая во внимание, что муниципальный контракт № 08062001 подписан 17.06.2020, и с момента заключения указанного контракта публично-правовые отношения между заказчиком и хозяйствующим субъектом прекращены и возникли иные (обязательственные) правоотношения, которые основаны на самостоятельной гражданско-правовой сделке, Комиссия Чувашского УФАС России не считает возможным выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Исследовав представленные документы, заслушав пояснение представителя Уполномоченного органа, Комиссия, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях заказчика – МБОУ «Сятра-Хочехматская СОШ» Чебоксарского района Чувашской Республики нарушение [части 3.1 и 6 статьи 66](#), [части 3 статьи 68](#), части 10 статьи 67, [части 2 статьи 44](#), частей 5, 8, 30 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на Капитальный ремонт спортзала МБОУ "Сятра-Хочехматская СОШ" Чебоксарского района Чувашской Республики (изв. № [0315300040720000001](#));

2. Предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.