

Решение № 03-08/12-2019

по результатам внеплановой камеральной проверки деятельности

в сфере закупок товаров, работ, услуг Государственной жилищной инспекции Омской области

01 февраля 2019 г.

г. Омск

В соответствии с приказом Омского УФАС России от 25.01.2019 № 24 и подпунктом «б» пункта 1 части 3 и пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...>

<...>

<...>

в присутствии представителя Государственной жилищной инспекции Омской области – <...> (доверенность от 31.01.2019 № 51/Ю)

У С Т А Н О В И Л А:

2019. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) было размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика на поставку знаков почтовой оплаты (марки почтовые, конверты маркированные) (извещение № 0152200004519000003) с начальной (максимальной) ценой контракта 644000 руб. Данное извещение связано с идентификационным кодом закупки в плане-графике 192550324224555030100100050015310244, размещенного 21.01.2019 с указанием начальной (максимальной) цены контракта 644000 руб.

В обращении Заказчика указано, что в извещении № 0152200004519000003 на поставку знаков почтовой оплаты неверно указан срок исполнения контракта, а именно в разделе «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» указано «Январь-декабрь, по заявке Заказчика».

Аналогичный срок поставки товара указан в размещенном на официальном сайте ЕИС плане-графике № 2019015220000450010001 от 21.01.2019 «Январь-декабрь».

Таким образом, Комиссией не установлено нарушений несоответствия информации, размещенной в извещении № 0152200004519000003, и информации, размещенной в плане-графике № 2019015220000450010001, в части установления срока поставки товара.

Следует отметить, что при обосновании выбранного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчиком указано, что закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» и Федеральным законом от 17.07.1999 №176-ФЗ «О почтовой связи».

Однако Комиссия отмечает, что осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на поставку знаков почтовой оплаты (марки почтовые, конверты маркированные) по пункту 1 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе неправомерно на основании следующего.

Согласно [части 1 статьи 24](#) Федерального закона о контрактной системе Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с [частью 5 статьи 24](#) Федерального закона о контрактной системе Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей [главы](#). При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Часть 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе содержит исчерпывающий перечень случаев возможности осуществления закупки у единственного поставщика.

Пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе установлено, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях).

Согласно части 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях к сфере деятельности субъектов естественных монополий относятся услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» установлен исчерпывающий перечень услуг общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная антимонопольная служба, а именно пересылка внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей).

Согласно положениям статей 2, 29 Федерального закона от 17.07.1999 №176-ФЗ «О почтовой связи» (далее - Федеральный закон о почтовой связи) государственные знаки почтовой оплаты (далее также ГЗПО) являются подтверждением оплаты услуг почтовой связи.

В соответствии с [пунктом 24](#) Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденных приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2014 № 234 (далее - Правила оказания услуг почтовой связи), ГЗПО применяются для подтверждения оплаты услуг почтовой связи по пересылке простой и заказной письменной корреспонденции, оказываемых организациями федеральной почтовой связи. В качестве ГЗПО используются, в том числе почтовые марки, наклеиваемые на

письменную корреспонденцию или наносимые типографским способом на почтовые конверты и почтовые карточки; оттиски государственных знаков почтовой оплаты, наносимые [франкировальными машинами](#).

Согласно статье 2 Федерального закона о почтовой связи услуги почтовой связи – действия или деятельность по приему обработке, перевозке, доставке (вручению) почтовых отправлений, а также по осуществлению почтовых переводов денежных средств.

Таким образом, закупка марок почтовых, маркированных конвертов, нанесение оттисков ГЗПО [франкировальными машинами](#) не могут рассматриваться как услуги почтовой связи, так как имеют своей целью подтверждение оплаты услуг почтовой связи по пересылке простой и заказной письменной корреспонденции, оказываемых ФГУП «Почта России».

Кроме того, учитывая различные способы подтверждения оплаты услуг почтовой связи по пересылке простой и заказной письменной корреспонденции, указанные в [пункте 24](#) Правил оказания услуг почтовой связи, а также право пользователя услуг почтовой связи в выборе способа подтверждения оплаты оказанных ему услуг почтовой связи, расходы на нанесение оттисков ГЗПО [франкировальными машинами](#) не относятся к расходам, учитываемым ФАС России при установлении тарифов на услуги общедоступной почтовой связи (в том числе на услуги по пересылке простой и заказной письменной корреспонденции).

На основании изложенного, Комиссия считает, что заказчик вправе заключить контракт с единственным поставщиком только на услуги, указанные в перечне услуг общедоступной почтовой связи, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи».

Учитывая изложенное, а также письменные пояснения Заказчика, руководствуясь пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать в действиях Государственной жилищной инспекции Омской области нарушение требований части 1 и 5 статьи 24, пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе.
2. По выявленным нарушениям выдать Государственной жилищной инспекции Омской области предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Заместитель председателя Комиссии

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-08/12-2019

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

01 февраля 2019 г.

г.Омск

Комиссией Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...>

<...>

<...>

по результатам проведения внеплановой камеральной проверки соблюдения Государственной жилищной инспекцией Омской области (далее также Заказчик) требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) при проведении закупки у единственного поставщика на поставку знаков почтовой оплаты (марки почтовые, конверты маркированные) (извещение № 0152200004519000003),

установив в действиях Заказчика нарушение требований частей 1 и 5 статьи 24, пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения от 01.02.2019 № 03-08/12-2019, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственной жилищной инспекции Омской области в срок до 14.02.2019 аннулировать извещение № 0152200004519000003 об осуществлении закупки у единственного поставщика, а также разместить на официальном сайте Единой информационной системы информацию об отмене закупки у единственного поставщика.

2. Проинформировать Омское УФАС России об исполнении настоящего предписания в срок до 15.02.2019.

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии <...>.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии <...>

Заместитель председателя Комиссии <...>

Член Комиссии <...>