

Решение по делу 3-22/15-2010

16 февраля 2010 года
Урицкого, 127

г. Пенза, ул.

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Управления) в составе:

- Мокроусова С.В. - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии Управления;
- Володина В.А. - начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, заместителя председателя Комиссии Управления;
- Михайкиной А.Д. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;
- Дубровской Т.В. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;
- Сумбаева Д.П. - государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления,

при участии:

со стороны Пензенского отряда ведомственной охраны - структурного подразделения Филиала ФГП ВО ЖДТ России на Куйбышевской железной дороге:

- <...> – представителя по доверенности от 08.04.2009 б/н;
- <...> - представителя по доверенности от 10.03.2010 б/н;
- <...> - представителя по доверенности от 10.03.2010 б/н;

со стороны Уполномоченного органа - Управления по регулированию тарифов, энергосбережению и размещению государственного заказа Пензенской области:

- <...> - представителя по доверенности от 11.01.2010 № 18;
- <...> – представителя по доверенности от 11.03.2010 № 786,

рассмотрев жалобу Пензенского отряда ведомственной охраны - структурного подразделения филиала Федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта РФ» на Куйбышевской железной дороге (далее также – Пензенский отряд) на действия котировочной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию тарифов, энергосбережению тарифов и размещению государственного заказа Пензенской области при проведении запроса котировок от 15.02.2010 № 36-к «Оказание услуг по охране административного здания Министерства сельского хозяйства Пензенской области», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 №379,

УСТАНОВИЛА:

15 февраля 2010 года уполномоченным органом – Управлением по регулированию тарифов, энергосбережению и размещению государственного заказа Пензенской области (далее Уполномоченный орган) был объявлен запрос котировок № 36-к на оказание услуг по охране административного здания Министерства сельского хозяйства Пензенской области.

4 марта 2010 года в Пензенское УФАС России обратился Пензенский отряд ведомственной охраны - структурное подразделение филиала Федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта РФ» на Куйбышевской железной дороге с жалобой на действия котировочной комиссии уполномоченного органа при проведении вышеназванного запроса котировок.

В своей жалобе заявитель указывает, что основания отклонения котировочной заявки общества, указанные в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок № 36-к от 25 февраля 2010 года являются неправомерными.

Уполномоченный орган не согласен с доводами жалобы по основаниям, изложенным в отзыве от 11.03.2010 № 1273.

В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Комиссия управления пришла к следующим выводам.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок № 36-к от 25.02.2010 котировочная заявка Пензенского отряда отклонена «на основании части 3 статьи 47 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, так как представленная котировочная заявка не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок:

- в соответствии со ст. 11 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной деятельности и охранной деятельности в Российской Федерации» охранная деятельность предприятий, создаваемых для охранной деятельности, не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 14.08.1992 №587), а также в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27.07.2009г. № 540 «Об утверждении положения о ведомственной охране Федерального агентства железнодорожного транспорта» ведомственная охрана предназначается для защиты наиболее важных объектов железнодорожного транспорта общего пользования и иных объектов железнодорожного транспорта, находящихся в сфере ведения Федерального агентства, таким образом Пензенский отряд ВО филиала ФГП ВО ЖДТ России на Куйбышевской ж.д. не имеет права оказывать услуги по охране зданий высших и местных органов государственной власти».

В соответствии с пунктом 2 статьи 45 Закона о размещении заказов, извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 настоящего Федерального закона.

В извещении запроса котировок № 36-к от 15.02.2010 в иных показателях, связанных с определением соответствия оказываемых услуг потребностям государственного заказчика, указывается, что в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности» здания высших и местных органов государственной власти подлежат государственной охране.

Согласно части 3 статьи 47 вышеназванного закона котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или

предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Из представленных документов следует. В пункте 4 извещения № 36-к от 15.02.2010 о проведении запроса котировок на оказание услуг по охране административного здания Министерства сельского хозяйства Пензенской области установлены требования к наименованию, характеристикам и объему оказываемых услуг. В частности, в подпункте 4.6 пункта 4 «иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям государственного заказчика» указано, что в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 г. № 587 «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности» здания высших и местных органов государственной власти подлежат государственной охране.

Данным Постановлением утвержден Перечень объектов, подлежащих государственной охране. В указанный Перечень, в частности, входят здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории федеральных органов законодательной и исполнительной власти, органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов Российской Федерации, органов местного самоуправления, к коим относится Министерство сельского хозяйства Пензенской области.

Требования к котировочной заявке установлены статьей 44 Закона о размещении заказов.

Заявка Пензенского отряда ведомственной охраны - структурное подразделение филиала Федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта РФ» на Куйбышевской железной дороге подана в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок №36-к от 15.02.2010 и соответствует требованиям, установленным статьей 44 Закона о размещении заказов.

Указанный участник размещения заказа является федеральным государственным предприятием и не относится к частным охранным предприятиям.

Котировочная заявка Пензенского отряда не содержит и не может содержать сведения, из которых котировочная комиссия может сделать вывод о его праве, равно как и других участников размещения заказа, обеспечивать безопасность объектов, подлежащих государственной охране.

Члены котировочной комиссии уполномоченного органа, участвующие в рассмотрении жалобы, на заседании Комиссии пояснили, что при рассмотрении и оценке котировочных заявок они руководствовались Постановлением Правительства РФ от 27.06.2009 № 540 «Об утверждении положения о ведомственной охране Федеральной агентства железнодорожного транспорта».

Комиссия Управления считает, что отклонение котировочной заявки Пензенского отряда со ссылкой на Постановление Правительства РФ от 27.06.2009 № 540 «Об утверждении положения о ведомственной охране Федеральной агентства железнодорожного транспорта» является неправомерным.

Котировочная комиссия уполномоченного органа не имела оснований для отклонения заявки Пензенского отряда ведомственной охраны - структурного подразделения филиала Федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта РФ» на Куйбышевской железной дороге на основании части 3 части статьи 47 Закона о размещении заказов.

Представители заказчика пояснили, что в настоящее время заключен государственный контракт от 05.03.2010 г. № 738.

Комиссия, руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Пензенского отряда ведомственной охраны - структурного подразделения филиала Федерального государственного предприятия «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта РФ» на Куйбышевской железной дороге на действия котировочной комиссии уполномоченного органа – Управление по регулированию тарифов, энергосбережению и размещению государственного заказа Пензенской области при проведении запроса котировок от 15.02.2010 № 36-к «Оказание услуг по охране административного здания Министерства сельского хозяйства Пензенской области» обоснованной.

2. Признать котировочную комиссию уполномоченного органа – Управление по регулированию тарифов, энергосбережению и размещению государственного заказа Пензенской области нарушившей часть 3 статьи 47 Закона о размещении заказов.

3. Предписание не выдавать в связи с заключением государственного контракта №738 от 5 марта 2010 года.

4. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному лицу Управления.

Председатель Комиссии Управления

С.В. Мокроусов

Члены Комиссии

В.А. Володин

А.Д. Михейкина

Т.В. Дубровская

Д.П. Сумбаев