

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/10/18.1-346/2023

«30» июня 2023 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

- Д<...> – руководителя Пензенского УФАС России, председателя Комиссии;

- Ф<...> – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

- В<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

при участии:

от организатора торгов – представителей Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области К<...> (доверенность от 20.06.2023 № 84), Б<...> (доверенность от 20.06.2023 № 85);

в отсутствие заявителя - П<...> (о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом);

рассмотрев жалобу П<...> на действия организатора торгов – Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (ИНН 5834054235, ОГРН 1125834000071, пр. Лодочный, д. 10, г. Пенза, Пензенская область, 440014) при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договоров водопользования в части использования акватории водных объектов (Лот № 2 извещение № 21000035260000000015 от 22.03.2023 размещено на сайте www.torgi.gov.ru), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 13.06.2023 из Правительства Пензенской области поступила жалоба П<...> на действия организатора торгов – Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (далее – Министерство, ИНН 5834054235, ОГРН 1125834000071, пр. Лодочный, д. 10, г. Пенза, Пензенская область, 440014) при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договоров водопользования в части использования акватории водных объектов (Лот № 2 извещение № 21000035260000000015 от 22.03.2023 размещено на сайте

www.torgi.gov.ru).

Из жалобы заявителя следует, что приказом от 22.03.2023 № 15-37/2 Министерством утверждена документация об аукционе по приобретению права на заключение договоров водопользования в части использования акватории водных объектов (Лот № 2 извещение № 21000035260000000015 от 22.03.2023 размещено на сайте www.torgi.gov.ru).

В ходе определения местоположения участка акватории по Лоту № 2 заявителем установлено, что часть участка водопользования формируется за пределами границ акватории Пензенского водохранилища на р. Сура, непосредственно захватывает часть суши, т.е. береговой полосы, право водопользования на которую не может быть приобретено в рамках Водного кодекса Российской Федерации.

Согласно схемы расположения участка акватории водного объекта по Лоту № 2, границы точек №№ 9, 10, 11, 12 выходят за границы акватории Пензенского водохранилища на р. Сура, остальные береговые границы данного водного объекта требуют детальной проработки.

При указанных обстоятельствах заявитель полагает, что Лот № 2 сформирован с нарушением действующего законодательства.

Правовая позиция Министерства изложена в письменных возражениях на жалобу от 20.06.2023 (вх. № 1758-ЭП/23).

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 15.06.2023 № ВП/1647/23 назначено и проведено 22.06.2023 в 15 часов 30 минут.

На рассмотрение жалобы 22.06.2023 П<...> не явился, о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом.

На заседании Комиссии представители Министерства с доводами жалобы не согласились, позицию, изложенную в письменном отзыве на жалобу, поддержали в полном объеме, просили в удовлетворении жалобы отказать. Представители Министерства пояснили, что заявочные материалы на предоставление в пользование акватории Пензенского водохранилища на р. Сура, расположенного в 50 м на северо-восток от жилого дома, расположенного по адресу: Пензенская область, Шемышейский район, с. Усть-Уза, ул. Красная, 88, поступили в Министерство 10.03.2023 от ООО «Самый лучший квест». При рассмотрении заявочных материалов Министерством установлено, что координаты характерных точек границ участка акватории определены правильно, а представленные документы соответствуют требованиям действующего законодательства. Уровень воды в Пензенском водохранилище на р. Сура не постоянен и зависит от режимов сработки уровня воды и в зимний период, и в период весеннего половодья. По информации инженера, осуществлявшего кадастровые работы на участке акватории для ООО «Самый лучший квест», берег на этом участке обрывистый, имеет уступы.

Представители Министерства указали, что в настоящее время не установлены координаты береговой линии Пензенского водохранилища на р. Сура, которые позволили бы точнее определить границу между водой и сушей. У Министерства,

как у организатора аукциона, отсутствовали законные основания для отказа от проведения аукциона либо внесения изменений в документацию об аукционе.

В соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» если при рассмотрении жалобы комиссии антимонопольного органа необходимо получение дополнительной информации, срок принятия решения может быть продлен однократно на срок, установленный частью 14 настоящей статьи, то есть на семь рабочих дней.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением–требованием от 23.06.2023 № ЕД/1777/23 назначено и проведено 30.06.2023 в 14 часов 30 минут.

26.06.2023 П<...> в материалы дела представлено заключение кадастрового инженера от 26.06.2023 б/н, согласно которому кадастровым инженером П<...> с выходом на место расположения объекта установлено, что по координатам, указанным в аукционной документации, граница акватории объекта между точками №№ 11, 10, часть границы между точками №№ 10, 9 формируется на суше, береговой полосе, другие координаты не проверялись.

28.06.2023 Министерством в Пензенское УФАС России представлены копии заявочных материалов ООО «Самый лучший квест», а также обзорная схема (программа «SAS Planet») и укрупненная схема («MapInfo») участка водопользования.

На рассмотрение жалобы 30.06.2023 П<...> не явился, о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом.

На заседании Комиссии 30.06.2023 представители Министерства поддержали ранее изложенную позицию.

Изучив представленные документы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Частями 4, 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора

электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

В ходе заседания Комиссией Управления установлено, что жалоба П<...> подана в пределах срока, установленного в части 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (далее – ВК РФ) водное законодательство регулирует водные отношения.

Согласно части 1 статьи 9 ВК РФ физические лица, юридические лица приобретают право пользования поверхностными водными объектами по основаниям и в порядке, которые установлены главой 3 настоящего Кодекса.

В силу части 2 статьи 11 ВК РФ на основании договоров водопользования право пользования поверхностными водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, приобретается в целях:

- 1) забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов в соответствии с частью 3 статьи 38 настоящего Кодекса;
- 2) использования акватории водных объектов, если иное не предусмотрено частями 3 и 4 настоящей статьи;
- 3) производства электрической энергии без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов.

В соответствии с частью 1 статьи 16 ВК РФ договор водопользования заключается по результатам аукциона, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 16 ВК РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт в сети «Интернет»). До определения Правительством Российской Федерации официального сайта в сети «Интернет» извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте организатора

аукциона в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и публикуется им в периодическом печатном издании, определяемом соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования. Информация о проведении аукциона должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Как следует из представленных документов, приказом Министерства от 22.03.2023 № 15-37/2 утверждена документация об аукционе по приобретению права на заключение договоров водопользования.

22.03.2023 Министерством в сети «Интернет» на Официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> размещено извещение № 21000035260000000015 и документация о проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договоров водопользования в части использования акватории водных объектов.

Дата и время начала подачи заявок: 22.03.2023 16:00.

Дата и время окончания подачи заявок: 22.05.2023 10:00.

Дата рассмотрения заявок: 22.05.2023 10:03.

Дата проведения торгов: 26.05.2023 в 11:00.

Лот № 2

Предмет торгов (наименование лота): Пензенское водохранилище на р. Сура (его часть).

Описание лота: находится в 50 м на северо-восток от жилого дома, расположенного по адресу: Пензенская область, Шемышейский район, с. Усть-Уза, ул. Красная, 88.

Категория объекта: Водопользование.

Форма собственности: Федеральная собственность.

Срок договора водопользования: 20 лет.

Начальная цена: 34 691,47

Шаг аукциона: 3 469,15 (10,00 %)

Размер задатка: 34 691,47 (100,00 %)

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 22.05.2023 № 2 на участие в открытом аукционе поступила 1 (одна) заявка (ООО «Самый лучший квест»), аукцион признан несостоявшимся. Комиссией рассмотрена данная заявка и признана соответствующей требованиям документации об аукционе, также Комиссией принято решение о заключении договора водопользования с единственным заявителем - ООО «Самый лучший квест».

В соответствии с частью 3 статьи 16 ВК РФ порядок подготовки и заключения договора водопользования, форма примерного договора водопользования,

порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» утверждены Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, а также Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования.

В соответствии с пунктом 4 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, физическое лицо, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, заинтересованные в предоставлении им акватории водного объекта в пользование, обращаются с заявлением о предоставлении акватории водного объекта в пользование в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления в соответствии с пунктом 3 настоящих Правил.

Согласно пункту 5 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, в заявлении о предоставлении акватории водного объекта в пользование, представляемом по форме, утверждаемой Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, указываются:

- а) сведения о заявителе;
- б) наименование водного объекта, место расположения акватории и ее размеры, в пределах которых намечается использование и обустройство акватории;
- в) цель и срок использования акватории водного объекта.

Приказом Минприроды России от 07.12.2020 № 1025 утвержден Административный регламент по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданного полномочия Российской Федерации по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование на основании договоров водопользования (далее – Административный регламент).

В соответствии с пунктом 78 Административного регламента должностное лицо, ответственное за рассмотрение принятых документов и подготовку договора водопользования в уполномоченном органе, в том числе, рассматривает документы на предмет соответствия их требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, Правилами подготовки и заключения договора водопользования и настоящим Регламентом, оценивает соответствие условий осуществления намечаемых водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водного объекта требованиям охраны водных объектов, их полноту и достоверность, а также проверяет наличие сведений о заявителе в реестре недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования.

Таким образом, Министерство является органом, уполномоченным на

рассмотрение заявлений о предоставлении акватории водного объекта в пользование и установление соответствия представленных документов требованиям действующего законодательства.

В ходе рассмотрения материалов дела Комиссией установлено, что 10.03.2023 в Министерство поступило заявление ООО «Самый лучший квест» о предоставлении в пользование части акватории водного объекта - Пензенского водохранилища на р. Сура.

К заявлению ООО «Самый лучший квест», поданному в Министерство, приложены, в том числе, схема расположения участка акватории водного объекта и материалы, обосновывающие площадь используемой акватории водного объекта, с указанием географических координат участка водопользования.

По результатам рассмотрения данного заявления Министерством установлено соответствие координат характерных точек границ участка акватории, в адрес ООО «Самый лучший квест» направлено письмо от 14.03.2023 исх. № 15-3-4/1361, в котором сообщается о начале подготовки к проведению аукциона по предоставлению права пользования водным объектом.

В качестве подтверждения соответствия координат характерных точек границ участка акватории Министерством в материалы дела представлена укрупненная схема расположения участка акватории.

22.03.2023 Министерством на сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение № 21000035260000000015 и документация о проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования.

При рассмотрении жалобы Комиссией Управления установлено, что документация об аукционе также содержит схему расположения участка акватории водного объекта и координаты участка водопользования соответствующие, указанным в заявлении ООО «Самый лучший квест».

Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и информацию, приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы заявителя по следующим основаниям.

Согласно части 6 статьи 6 ВК РФ полоса земли вдоль береговой линии (границы водного объекта) водного объекта общего пользования (береговая полоса) предназначается для общего пользования. Ширина береговой полосы водных объектов общего пользования составляет двадцать метров, за исключением береговой полосы каналов, а также рек и ручьев, протяженность которых от истока до устья не более чем десять километров. Ширина береговой полосы каналов, а также рек и ручьев, протяженность которых от истока до устья не более чем десять километров, составляет пять метров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2016 № 377 утверждены Правила определения местоположения береговой линии (границы водного объекта), случаев и периодичности ее определения и о внесении изменений в Правила установления на местности границ водоохраных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 9 Правил установление местоположения береговой

линии (границы водного объекта) водохранилищ, прудов и их частей осуществляется картометрическим способом на основе местоположения соответствующих объектов гидрографии, указанных на содержащихся в федеральном и ведомственных картографо-геодезических фондах топографических картах наиболее крупных масштабов, созданных в отношении соответствующей территории, а также сведений о нормальных подпорных уровнях воды, содержащихся в проектах соответствующих водохранилищ или правилах использования водных ресурсов водохранилищ (при наличии).

Местоположение береговой линии (границы водного объекта) считается определенным со дня внесения сведений о местоположении береговой линии (границы водного объекта) в Единый государственный реестр недвижимости (пункт 14 Правил).

Согласно пояснениям представителей Министерства в настоящее время береговая линия (границы водного объекта) Пензенского водохранилища на р. Сура не установлена. Проведение работ по установлению береговой полосы запланировано на 2023 год.

Представленное в материалы дела заявителем заключение кадастрового инженера не может быть принято Комиссией в качестве подтверждения формирования участка водопользования с нарушением границ акватории водного объекта - Пензенского водохранилища на р. Сура, поскольку данное заключение является информационным документом, в котором выражена экспертная оценка специалиста.

Таким образом, в отсутствие установленной в порядке, урегулированном действующим законодательством, береговой линии (границы водного объекта), принимая во внимание изменение уровня воды в Пензенском водохранилище на р. Сура, установить факт пересечения границ акватории водного объекта - Пензенского водохранилища на р. Сура и береговой полосы не представляется возможным.

Также, Комиссия считает необходимым отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 12 ВК РФ по договору водопользования одна сторона - исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления обязуется предоставить другой стороне - водопользователю водный объект или его часть в пользование за плату.

Пунктом 1 проекта договора водопользования, включенного в состав документации об аукционе, предусмотрено, что *«по настоящему Договору Уполномоченный орган, действующий в соответствии с водным законодательством, предоставляет, а Водопользователь принимает в пользование Пензенское водохранилище на р. Сура (его часть) находится в 50 м на северо-восток от жилого дома, расположенного по адресу: Пензенская область, Шемышейский район, с. Усть-Уза, ул. Красная, 88, для размещения строений, плавательных средств, других объектов и сооружений (далее - водный объект)».*

Из изложенного следует, что по договору водопользования Министерством передается водопользователю в пользование только часть водного объекта.

В ходе рассмотрения жалобы обстоятельств, в силу которых рассматриваемый

участок водопользования не мог быть предметом аукциона, Комиссией не установлено.

Таким образом, по результатам рассмотрения материалов дела и имеющихся доказательств, Комиссией Управления в рассматриваемых действиях Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области нарушение требований действующего законодательства не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

Признать жалобу П<...> на действия организатора торгов – Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (ИНН 5834054235, ОГРН 1125834000071, пр. Лодочный, д. 10, г. Пенза, Пензенская область, 440014) при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договоров водопользования в части использования акватории водных объектов (Лот № 2 извещение № 21000035260000000015 от 22.03.2023 размещено на сайте www.torgi.gov.ru) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.