

Решение
по делу №06/33-16-РНП
о включении информации в реестр недобросовестных
поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

27.01.2016

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 27.01.2016

Решение изготовлено в полном объеме 01.02.2016

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов Федерального бюджетного лечебно-профилактического учреждения «Санаторий «Днепр» Федеральной налоговой службы» (далее – ФБЛПУ «Санаторий «Днепр» ФНС России», Заявитель, Заказчик) А. Ю. Колесник (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «Первая строительная компания 31» (далее – Ответчик, ООО «Первая строительная компания 31») на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения Ответчик уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев обращение ФБЛПУ «Санаторий «Днепр» ФНС России» от 18.01.2016 №ЮВ/01-09/43 (вх. №73 от 18.01.2016) о включении информации об ООО «Первая строительная компания 31» (ИНН: 3126018971, КПП: 312601001, адрес (место нахождения): 309994, Белгородская область, Валуйский район, с. Знаменка, ул. им. А. Евтушенко, 140. Учредитель: Кореев Роман Александрович; ИНН учредителя: 312604723593) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением Ответчика от заключения контракта по результатам электронного аукциона «Замена дверных блоков в Корпусе №1 Филиала «Санаторий «Днепр» ФНС России» Санаторий-профилакторий «Рожок»» (номер извещения 0375100002315000254) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 (далее – Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об Ответчике – единственном участнике Аукциона ввиду признания его уклонившимся от заключения государственного контракта по результатам проведенного Аукциона, в связи с не направлением Заказчику в регламентированный срок

подписанного усиленной электронной подписью контракта и документа, подтверждающего внесение обеспечения исполнения контракта.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, заслушав пояснения представителя Заказчика Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://www.zakupki.gov.ru> — 15.12.2015;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — Аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта — 1 12 894,96 российских рублей;
- дата окончания подачи заявок — 23.12.2015;
- на участие в Аукционе подано 1 (одна) заявка;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников — 24.12.2015;
- поданная единственная заявка признана соответствующей требованиям документации об Аукционе и Закона о контрактной системе;
- Аукцион признан несостоявшимся.

Аукционной комиссией Заказчика принят протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе «Замена дверных блоков в Корпусе №1 Филиала «Санаторий «Днепр» ФНС России» Санаторий-профилакторий «Рожок» (№ извещения 0375100002315000254) (Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 23.12.2015 №0375100002315000254-1), согласно которому заявка ООО «Первая строительная компания 31» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе и Законом о контрактной системе, и в соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе аукцион признан несостоявшимся.

Протокол рассмотрения единственной заявки поданной на Аукцион размещен Заказчиком в единой информационной системе 24.12.2015.

В силу пункта 4 части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем, контракт заключается с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и документации о таком аукционе, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93

Закона о контрактной системе в порядке, установленном статьей 70 Закона о контрактной системе.

Пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено, что в соответствии с настоящим пунктом контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт. Такая цена не должна превышать начальную (максимальную) цену контракта или цену контракта, предложенную соответствующим участником закупки при проведении электронного аукциона. При этом контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключается в срок не более чем двадцать дней в случаях, предусмотренных [частями 1 - 3.1](#) статьи 71 Закона о контрактной системе, в сроки, установленные статьей 70 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

При этом частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе определено, что победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается

контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Согласно части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе.

В силу части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Из обращения Заявителя следует, что Ответчик в регламентированный срок не направил Заказчику подписанный усиленной электронной подписью контракт и документ, подтверждающий внесение обеспечения исполнения контракта. Протокол разногласий к контракту в регламентированный срок Заказчику также не поступал.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Единая комиссия Заказчика 15.01.2016 приняла протокол об уклонении победителя от заключения контракта по итогам аукциона в электронной форме, согласно которому ООО «Первая строительная компания 31» признана участником закупки, уклонившимся от заключения контракта.

Протокол об уклонении победителя от заключения контракта по итогам аукциона в электронной форме (Протокол отказа от заключения контракта от 18.01.2016 №0375100002315000254-2) размещен Заказчиком в единой информационной системе 18.01.2016.

Согласно части 5 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если единственный участник закупки, который подал заявку или предложение и с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение пяти рабочих дней с даты истечения указанного в документации о закупке срока подписания контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

Заказчик письмом от 18.01.2016 №ЮВ/01-09/43 обратился в Крымское УФАС России о включении информации в отношении ООО «Первая строительная компания 31» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения Аукциона. Заказчиком также предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

С целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации Крымское УФАС России уведомлением о рассмотрении дела №06/33-16-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 19.01.2016 №06/154, направленным ООО «Первая строительная компания 31» в письменном и электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту не заключения с Заказчиком контракта с документальным подтверждением причин и иных документов, материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

ООО «Первая строительная компания 31» не предоставило каких-либо пояснений о причинах по не заключению контракта, проявило полное бездействие и безответственное отношение к заключению выигранного контракта, проигнорировало участие в рассмотрении дела №06/33-16-РНП по включению информации о данном хозяйствующем субъекте в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении

обязательств по контракту.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Поскольку ООО «Первая строительная компания 31», победившее в Аукционе, в течение срока, установленного статьями 70, 93 Закона о контрактной системе, с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта контракта, не предоставило Заказчику подписанный контракт и документ, подтверждающий предоставление Заказчику обеспечения исполнения контракта по Аукциону, Комиссия приходит к выводу о том, что Ответчик уклонился от заключения с Заказчиком контракта.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 70, частью 1 статьи 71, пунктом 25 части 1 статьи 93, частями 2, 5, 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную ФБЛПУ «Санаторий «Днепр» ФНС России» в отношении ООО «Первая строительная компания 31» (ИНН: 3126018971, КПП: 312601001, адрес (место нахождения): 309994, Белгородская область, Валуйский район, с. Знаменка, ул. им. А. Евтушенко, 140. Учредитель: Кореев Роман Александрович; ИНН учредителя: 312604723593), включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением ООО «Первая строительная компания 31» от заключения с ФБЛПУ «Санаторий «Днепр» ФНС России» контракта по результатам электронного аукциона «Замена дверных блоков в Корпусе №1 Филиала «Санаторий «Днепр» ФНС России» Санаторий-профилакторий «Рожок»» (номер извещения 0375100002315000254) сроком на два года.

2. Датой включения информации в отношении ООО «Первая строительная компания 31» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в течение трех месяцев в установленном законом порядке.