

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА

№ 15/05-АМЗ-2015

03 июля 2015 года

г. Чебоксары

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела № 15/05-АМЗ-2015 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

«...»

при участии в заседании представителей:

Администрации г. Алатырь – «...»

ОАО «Сбербанка России» - «...»

ООО «Айти-групп+» - «...»;

Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики «...»

в отсутствие надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела представителей муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений г.Алатыря, Межрегионального общественного движения в защиту прав родителей и детей «Межрегиональное родительское собрание», ИП Едуновой Валентины Алексеевны; Алатырского городского МУП «Школьное питание»; Филиала "Чебоксарский ОАО АКБ "Авангард" Чувашская Республика»,

рассмотрела дело № 15/05-АМЗ-2015, возбужденное в отношении Администрации города Алатыря Чувашской Республики по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и администрации г. Алатырь, ООО «Айти-групп+», ОАО «Сбербанк России», Алатырского городского МУП «Школьное питание», ИП Едуновой В.А. по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения, которое содержит признаки ограничения конкуренции для доступа иным финансовым организациям на рынок финансовых услуг по сопровождению процедуры безналичного расчета за школьное питание в городе Алатыре,

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 11.02.2015 (вх.№ 05-05/924) от Главного федерального инспектора по Чувашской Республике поступило обращение председателя Центрального Совета Межрегионального общественного движения в защиту прав

родителей и детей «Межрегиональное родительское собрание» Авдюшина Г.С. о неправомерных действиях Чувашского отделения № 8613 ОАО «Сбербанк России» и ООО «Айти-групп+» по внедрению в образовательных школах города Алатыря проекта «Школьная карта», представляющая собой инновационную автоматизированную систему оплаты, учета и организации питания учащихся школ. Заявитель просит применить к ответственным лицам меры антимонопольного реагирования.

Заявитель, извещенный надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, явку представителя в заседание не обеспечил.

Представители ответчиков нарушение антимонопольного законодательства не признали, считают, что каких-либо ограничений для финансовых организаций по внедрению безналичной формы оплаты школьного питания не устанавливалось. При внедрении данной системы учитывается мнение родителей.

Из представленных материалов и документов, пояснений участников рассмотрения дела установлено следующее.

Безналичная система расчетов за питание предусмотрена Программой реализации экспериментального проекта по совершенствованию организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях города Чебоксары на 2010 год, утвержденной Приказом Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики от 09.08.2010 N 1276 "О мерах по реализации экспериментального проекта по совершенствованию организации питания обучающихся".

Социально-значимый проект был признан эффективным, в связи с чем 21.10.2011 г. Кабинетом Министров Чувашской Республики проведено совещание по модернизации школьных пищеблоков, на котором дано поручение всем ведомствам активизировать работу по внедрению системы безналичного расчета за питание.

В целях реализации Стратегии развития образования в Чувашской Республике до 2040 года, утвержденной Указом Президента ЧР от 21.03.2008 N 25, постановлением Кабинета Министров ЧР от 25.09.2008 № 293 принята республиканская целевая программа развития образования в Чувашской Республике на 2011-2020 гг, включающая в себя подпрограмму «Совершенствование организации питания обучающихся в образовательных учреждениях в Чувашской Республике на 2012-2014 годы».

В соответствии со статьей 28 Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация питания обучающихся относится компетенции образовательной организации.

По информации администрации г.Алатыря, в соответствии с Соглашением № 1342 от 27.05.2013 между Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики и администрацией г.Алатыря администрации выделены бюджетные средства на модернизацию системы общего образования, согласно которому в срок до 30.12.2013 необходимо было внедрить систему безналичного расчета за питание. В целях выполнения условий данного соглашения в 2014 году за счет средств бюджета города Алатыря были предусмотрены средства на

приобретение интерактивных терминалов безналичной оплаты школьного питания. По состоянию на 25.02.2015 года, питание обучающихся в общеобразовательных организациях города Алатырь осуществляют ИП Едунова В.А. и Алатырское городское МУП «Школьное питание». Оплата питания осуществляется наличными за счет средств обучающихся. По переходу на безналичную оплату питания в общеобразовательных организациях города Алатыря ведется подготовительная работа.

В настоящее время, школы г.Алатырь в соответствии с заключенными договорами поставки с ООО «Айти-групп+» установили в помещениях школ терминалы безналичной оплаты школьного питания, осуществляется подготовительная работа, собираются анкеты для открытия лицевых счетов.

Терминалы в школах установлены за счет бюджетных средств, выделенных администрацией г.Алатырь в рамках реализации экспериментального проекта по совершенствованию организации питания обучающихся в государственных общеобразовательных учреждениях Чувашской Республики, в соответствии с Приказом Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики от 09.08.2010 N 1276 "О мерах по реализации экспериментального проекта по совершенствованию организации питания обучающихся".

Кроме того, ООО «Айти-групп+» с образовательными учреждениями заключены соглашения об организации системы безналичного расчета за школьное питание, которыми определены условия реализации проекта по внедрению системы безналичной оплаты питания. Стоимость терминала безналичной оплаты школьного питания составляет 75 000 руб., обслуживание системы безналичной оплаты школьного питания для родителей бесплатное.

Администрацией города Алатырь договоры на организацию питания и обслуживание безналичной системы оплаты с ООО «Айти-групп+», с финансовыми организациями не заключались. Конкурсные процедуры по отбору финансовых организаций для сопровождения процедуры безналичного расчета за школьное питание образовательными учреждениями не проводились.

Между ООО «Айти-групп+» и ОАО «Сбербанк России» 16.09.2013 заключено соглашение о партнерстве по проекту «Школьное питание», согласно которому ООО «Айти-групп+» осуществляет разработку и сопровождение биллинговой платформы для учета лицевых счетов «школьных» карт. Кроме того, осуществляет поставку платежных терминалов в образовательных учреждениях и обслуживание в рамках отдельных договоров, заключаемых с комбинатами школьного питания, образовательными учреждениями или другими организациями, осуществляет эмиссию и выдачу «школьных» карт учащимся, обеспечивает рассылку СМС-сообщений по совершаемым по картам операциям.

Согласно данному соглашению Банк на основании распоряжений физических лиц осуществляет переводы на расчетные счета поставщиков услуг (комбинаты школьного питания, образовательные учреждения, школьные столовые). Банк имеет право участвовать в открытых конкурсах, проводимых школами Чувашской Республики по сопровождению процедуры безналичного расчета за школьное питание.

ОАО «Сбербанк России» 26.01.2015 заключены договоры № 15/86/758 с Алатырское

городское МУП «Школьное питание» (клиент) и ООО «Айти-групп+» и № 15/86/758 с ИП Едуновой В.А. (клиент) и ООО «Айти-групп+» о переводе денежных средств физических лиц, согласно которым Банк на основании распоряжений физических лиц осуществляет переводы на счет клиента денежных средств, списанных с банковских счетов плательщиков и принятых наличными денежными средствами без открытия банковского счета, а клиент выплачивает банку соответствующее вознаграждение. Плата за выполнение операций по переводу денежных средств плательщиков в пользу клиента устанавливается в размере 0,5% от общей суммы переводов денежных средств и взимается Банком с клиента путем ее удержания при перечислении общей суммы переводов на счет клиента.

ООО «Айти-групп+» выступает стороной договора в рамках информационного обмена и не участвует в финансовых потоках. ООО «Айти-групп» обеспечивает доступ к биллинговой системе, проводит сверку переводов.

ИП Едунова Валентина Алексеевна и Алатырское городское МУП «Школьное питание» также не обеспечили явку своего представителя в заседание. Дополнительно письменно сообщили, что договор с ООО «Айти-Групп» на оказание услуг по учету операций по безналичному расчету заключен по предложению общества.

Представитель Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики пояснил, что в соответствии с Соглашением № 1342 от 27.05.2013 между Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики и администрацией г.Алатыря администрации выделены бюджетные средства на модернизацию системы общего образования, согласно которому в срок до 30.12.2013 необходимо было внедрить систему безналичного расчета за питание за счет средств бюджета г.Алатыря. Администрация самостоятельно принимала решение по распределению данных средств по образовательным учреждениям и порядку их расходования. Министерство каких-либо указаний по данному вопросу администрации не давало.

С учетом изложенного, Комиссия приходит к выводу о необходимости получения дополнительных сведений о фактической реализации и внедрении программы безналичной системы расчетов за питание обучающихся в общеобразовательных учреждениях города Алатыря.

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств и информации, в целях полного и всестороннего рассмотрения обстоятельств по делу Комиссия считает необходимым рассмотрение дела отложить.

В соответствии с [частями 1, 1.1, 5](#) статьи 47, частью 1 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" Комиссия

**ОПРЕДЕЛИЛА:**

1. Рассмотрение дела № 15/05-АМЗ-2015 отложить.

2. Назначить рассмотрение дела № 15/05-АМЗ-2015 **на 27 августа 2015 года в 10 часов 00 минут** (адрес: г.Чебоксары, Московский проспект, д.2, каб.106).

**3. ООО «Айти-групп+» в срок до 20 августа 2015 года** представить следующую информацию:

- копии документов о фактической реализации и внедрении программы безналичной системы расчетов за питание обучающихся в общеобразовательных учреждениях города Алатыйря, в том числе, актов об оказании услуг, выполнении работ, счетов – фактур, платежных документов по:
- соглашению о партнерстве по проекту «Школьное питание» от 16.09.2013 с ОАО «Сбербанк России»;
- договорам поставки оборудования образовательным учреждениям;
- договорам возмездного оказания услуг от 03.02.2014 с Алатыйрским городским МУП «Школьное питание» и от 08.10.2014 с ИП Едуновой В.А.;
- соглашениям об организации системы безналичного расчета за школьное питание с образовательными учреждениями;
- договорам о переводе денежных средств физических лиц в валюте Российской Федерации № 15/86/757 от 06.02.2015 между ОАО «Сбербанк России», ИП Едуновой В.А. и ООО «Айти групп+» и № 15/86/758 от 26.01.2015 между ОАО «Сбербанк России», Алатыйрским городским МУП «Школьное питание» и ООО «Айти групп+».

**4. ОАО «Сбербанк России» в срок до 20 августа 2015 года** представить следующую информацию:

- копии документов о фактической реализации и внедрении программы безналичной системы расчетов за питание обучающихся в общеобразовательных учреждениях города Алатыйря, в том числе, актов об оказании услуг, выполнении работ, счетов – фактур, платежных документов по:
- договорам о переводе денежных средств физических лиц в валюте Российской Федерации № 15/86/757 от 06.02.2015 между ОАО «Сбербанк России», ИП Едуновой В.А. и ООО «Айти групп+» и № 15/86/758 от 26.01.2015 между ОАО «Сбербанк России», Алатыйрским городским МУП «Школьное питание» и ООО «Айти групп+»;
- соглашению о партнерстве по проекту «Школьное питание» от 16.09.2013 с ОАО «Айти-групп+».

**5. ИП Едуновой Валентине Алексеевне в срок 20 августа 2015 г.** представить информацию:

- копии документов о фактической реализации и внедрении программы безналичной системы расчетов за питание обучающихся в общеобразовательных учреждениях города Алатыйря, в том числе, актов об оказании услуг, выполнении работ, счетов – фактур, платежных документов по:

- договору о переводе денежных средств физических лиц в валюте Российской Федерации № 15/86/757 от 06.02.2015 между ОАО «Сбербанк России», ИП Едуновой В.А. и ООО «Айти групп+»;

- договору возмездного оказания услуг № ТО-2014 –АЛТ-2 от 08.10.2014 с ИП Едуновой В.А.;

- копии договоров с образовательными учреждениями на организацию школьного питания и копии платежных документов за период 2014-2015 гг.

**6. Алатырскому городскому МУП «Школьное питание» в срок 20 августа 2015 г.** представить информацию:

- копии документов о фактической реализации и внедрении программы безналичной системы расчетов за питание обучающихся в общеобразовательных учреждениях города Алатыря, в том числе, актов об оказании услуг, выполнении работ, счетов – фактур, платежных документов по:

- договору о переводе денежных средств физических лиц в валюте Российской Федерации № 15/86/758 от 26.01.2015 между ОАО «Сбербанк России», Алатырским городским МУП «Школьное питание» и ООО «Айти групп+»;

- договору возмездного оказания услуг № ТО-2014 –АР1 от 03.02.2014 с Алатырским городским МУП «Школьное питание»;

- копии договоров с образовательными учреждениями на организацию школьного питания и копии платежных документов за период 2014-2015 гг.

**7. Администрации г.Алатыря в срок 20 августа 2015 г.** представить информацию:

- копии документов о фактической реализации и внедрении программы безналичной системы расчетов за питание обучающихся в общеобразовательных учреждениях города Алатыря, в том числе, актов об оказании услуг, выполнении работ, счетов – фактур, платежных документов.

#### **Примечания:**

1. Согласно статье 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства с момента возбуждения дела имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки.

С материалами дела можно ознакомиться в Управлении Федеральной антимонопольной службе по Чувашской Республике - Чувашии, контактный телефон 58-42-08, 58-68-18.

2. В соответствии с частью 2 статьи 42 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства вправе осуществлять свои права и обязанности самостоятельно или через представителей, полномочия которых подтверждаются документами, оформленными в соответствии с

законодательством Российской Федерации.

3. В соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, непредставление в антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации) – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»