

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-193/24

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Гранд Дил» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

11.06.2024 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

МП Г.О. Самара «Самарагорсвет»: <...> (приказ от 17.05.2024 № 143 лс),

ООО «ЭТП ГПБ»: <...> (доверенность от 21.10.2022 № 21/2022),

ООО «Гранд Дил»: <...> (решение от 10.10.2019 № 9),

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Гранд Дил» (далее – Заявитель) от 30.05.2024 б/н, направленную письмом Самарского УФАС России от 04.06.2024 № 5161/7, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «ЭТП ГПБ» при проведении аукциона

в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ

по благоустройству территории (асфальтированию) производственной площадки, расположенной по адресу: г. Самара, ул. Галактионовская, д. 9 (извещение

№ 32413584343), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Гранд Дил» (далее – Заявитель) от 30.05.2024 б/н, направленная письмом Самарского УФАС России от 04.06.2024

№ 5161/7, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «ЭТП ГПБ» (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по благоустройству территории (асфальтированию) производственной площадки, расположенной по адресу:

г. Самара, ул. Галактионовская, д. 9 (извещение № 32413584343) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации,

а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным

в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии

с Законом о закупках.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»:

<https://etpgpb.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://etpgpb.ru>, регулируются Регламентом работы электронной площадки ООО «ЭТП ГПБ»

секции «Закупки корпоративных заказчиков, утвержденным приказом Генерального директора <...> в редакции от 6 марта 2024 г. № 37 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе,

не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора

с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

Согласно извещению об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документации, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 08.05.2024;

2. Начальная (максимальная) цена договора – 9 368 457,47 руб.;

3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 24.05.2024 09:00 (МСК+1);

4. На участие в Аукционе подано 2 заявки;
5. Дата рассмотрения заявок, поданных на участие в Аукционе – 24.05.2024;
6. По результатам рассмотрения заявок допущено к участию в Аукционе 2 заявки;
7. Дата и время проведения Аукциона – 27.05.2024 в 10:00:00 (МСК+1);
8. В период проведения Аукциона ценовое предложение подал 1 участник закупки.
9. Дата подведения итогов – 27.05.2024.
10. По результатам подведения итогов победителем признано ООО «Ястреб» с предложением о цене договора в размере 9 321 615,18 руб.

В ходе заседания 10.06.2024 Комиссией ФАС России в целях полного и всестороннего рассмотрения Жалобы Заявителя объявлен перерыв до 11.06.2024.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего Заявитель не смог подать ценовое предложение.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы Заявителя и выслушав пояснения Заявителя и представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 18 статьи 3.2 Закона о закупках под аукционом понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор

электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 10.12 Регламента понижение или повышение начальной цены производится на «шаг торгов», указанный заказчиком при публикации Извещения о проведении процедуры.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что дата и время начала подачи ценовых предложений на участие в Аукционе – 27.05.2024 в 10:00:00 (МСК+1). Вместе с тем Комиссией ФАС России установлено, что подача ценовых предложений завершилась 27.05.2024 в 10:05:20 (МСК+1).

Представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку в ходе проведения Аукциона произошел технический сбой, в результате чего ценовое предложение, поданное Заявителем, не учтено Оператором.

Вместе с тем представитель Оператора на заседании Комиссия ФАС России сообщил, что программно-технический комплекс Оператора в период подачи ценовых предложений работал в штатном режиме. В то же время участником Аукциона с порядковым номером заявки «1» успешно подано ценовое предложение в размере 9 321 615,18 руб.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что в соответствии с пунктом 5.3.1.3 Руководства пользователя ООО «ЭТП ГПБ» «Секция корпоративных закупок» (далее – Руководство пользователя) при участии в аукционе на понижение участники закупки подают предложения о цене договора, предусматривающие понижение текущего предложения о цене договора на величину в пределах «Шага аукциона», который указывается в извещении о проведении процедуры, и измеряется в процентах от начальной цены договора (цены лота) либо в заданном Заказчиком диапазоне.

Вместе с тем представитель Оператора сообщил, что Заявителем было подано ценовое предложение в размере 9 321 615,18 руб., равное ценовому предложению участника Аукциона с порядковым номером заявки «1». Таким образом, при подаче ценового предложения

Заявителем не учтен шаг аукциона, установленный Заказчиком в Извещении, исходя из чего ценовое предложение Заявителя не было принято.

При этом на заседании Комиссии ФАС России установлено, что участник Аукциона с порядковым номером заявки «1» подал ценовое предложение в 10:00:25, в то время как Заявителем осуществлена попытка подачи равного ценового предложения в 10:00:31 (МСК+1), ввиду чего функционалом сайта Оператора в соответствии с пунктом 5.3.1.3 Руководства пользователя указанное ценовое предложение не принято.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Регламента и Закона о закупках, в связи с чем довод Заявителя не находит своего подтверждения.

Вместе с тем, Заявитель на заседании Комиссии ФАС России не представил сведений, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Гранд Дил» (ИНН: 6314032621; ОГРН: 1096317004190) от 30.05.2024 б/н, направленную письмом Самарского УФАС России от 04.06.2024 № 5161/7, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «ЭТП ГПБ» (ИНН: 7724514910; ОГРН: 1047796450118) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по благоустройству территории (асфальтированию) производственной площадки, расположенной по адресу: г. Самара, ул. Галактионовская, д. 9 (извещение № 32413584343), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>