

РЕШЕНИЕ

Дата принятия решения 15 июля 2010 года
Дата изготовления решения 19 июля 2010 года

город Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>

при участии представителя открытого акционерного общества «Страховая компания СОГАЗ-Мед» <...>.

у с т а н о в и л а:

08 июля 2010 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области от открытого акционерного общества «Страховая компания СОГАЗ-Мед» поступила жалоба от 08 июля 2010 года № 375 на действия заказчика – МУЗ «Юрьеvecкая ЦРБ» и уполномоченного органа – комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Юрьеvecкого муниципального района Ивановской области при размещении муниципального заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения муниципального контракта: «Оказание услуг по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан в период с 01 августа 2010 года по 31 декабря 2012 года, в соответствии со спецификацией конкурсной документации».

Заявитель считает, что в ходе размещения данного муниципального заказа заказчиком были нарушены нормы Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), в связи с чем, нарушаются права и законные интересы ОАО «Страховая компания СОГАЗ-Мед», как потенциального участника открытого конкурса (не размещение ни на официальном сайте, ни в печатном издании извещения о проведении торгов).

Представители заказчика и уполномоченного органа в своих возражениях указали, во-первых, что не согласны с доводами заявителя, так как нарушений при размещении муниципального заказа допущено не было; во-вторых, заявитель не является участником размещения заказа, в связи с чем, не может подавать жалобу.

Рассмотрев представленные заявителем, заказчиком и уполномоченным органом документы, заслушав представителей ОАО «Страховая компания СОГАЗ-Мед», участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

04 июня 2010 года на официальном сайте Юрьеvecкого муниципального района Ивановской области (www.yurevets.ru) в сети «Интернет» (далее – Муниципальный сайт) было размещено, а в официальном печатном издании номере газеты «Волга» № 43 (9837) (далее – Печатное издание) напечатано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта: «Оказание услуг по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан в период с 01.08.2010 года по 31.12.2012 года (далее – Извещение), в соответствии со спецификацией конкурсной документации», а также соответствующая конкурсная документация.

В соответствии с частью 1 статьи 21 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого конкурса публикуется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в официальном печатном издании и размещается на официальном сайте не менее чем за тридцать дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о размещении заказов, уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией определяется официальное печатное издание для опубликования информации о размещении заказов (далее – официальное печатное издание), а также официальный сайт Российской Федерации, **официальный сайт субъекта Российской Федерации**, официальный сайт муниципального образования в сети «Интернет» **для размещения информации о размещении заказов**.

В соответствии с частью 2 статьи 21 Закона о размещении заказов, при проведении открытого конкурса на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для **муниципальных нужд** муниципальный заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация в срок, **установленный** в части 1 статьи 21 Закона о размещении заказов, размещают также **на официальном сайте субъекта Российской Федерации**, в границах которого расположено муниципальное образование, **извещение** о проведении такого открытого конкурса.

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 20 июня 2007 года № 149-п «Об информационном обеспечении размещения заказов», был определен официальный сайт Ивановской области в сети «Интернет», предназначенный для размещения на нем информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Ивановской области: (www.ivadm.ivanovo.ru) (далее – Областной сайт).

Учитывая изложенное, Извещение, помимо Муниципального сайта и Печатного издания, должно было быть размещено на Областном сайте.

15 июля 2010 года состоялось заседания Комиссии Ивановской УФАС России по рассмотрению жалобы ОАО «Страховая компания СОГАЗ-Мед».

В ходе заседания комиссии были изучены документы, представленные лицами в контролирующий орган, в том числе письмо уполномоченного органа от 03 июня 2010 года (далее – Письмо), отправленное в отдел по информационной, молодежной политике и спорту администрации Юрьевоцкого муниципального района Ивановской области (далее – Отдел администрации).

В указанном Письме содержалась просьба уполномоченного органа к Отделу администрации о том, чтобы Отдел разместил на Муниципальном сайта Извещение и направил его (Извещение) по электронной почте (egorova@gov37.ivanovo.ru) для размещения на официальном портале ОГВ Ивановской области.

Указанный документ не подтверждает факт размещения Извещения на Областном сайте. Никаких иных сведений, доводов и доказательств исполнения обязанности по размещению Извещения на официальном портале Ивановской области, представлено не было. Ивановским УФАС России не обнаружено Извещения на Областном сайте, что подтверждается распечаткой с Областного сайта.

Таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что при проведении открытого конкурса, были нарушены требования части 2 статьи 21 Закона о размещении заказов.

Представители заявителя пояснили, что крайне сложно при большом объеме заказчиков и заказов повсеместно отслеживать все возможные размещения соответствующей информации о торгах на официальных сайтах муниципальных образований, в связи с чем, ОАО «Страховая компания СОГАЗ-Мед» регулярно знакомится с изменениями на официальном сайте Ивановской области, так как закон обязывает размещать извещения о торгах на данном портале. Учитывая, что Извещение о проведении рассматриваемого конкурса не было размещено на Областном сайте, заявитель не смог его отследить и принять участие в размещении заказа.

На момент рассмотрения жалобы срок подачи конкурсных заявок на участие в открытом конкурсе закончился. При этом заявитель не подал конкурсной заявки по вышеуказанным причинам.

При изложенных обстоятельствах Комиссия Ивановского УФАС России считает, что в процессе размещения заказа были нарушены не только требования Закона о размещении заказов, но также права и законные интересы ОАО «Страховая компания СОГАЗ-Мед».

Позицию заявителя о невозможности подачи жалобы заявителем Комиссия Ивановского УФАС России признает несостоятельной, в силу следующих обстоятельств.

В соответствии с частью 1 статьи 57 Закона о размещении заказов любой участник размещения заказа имеет право обжаловать в судебном порядке, а также в порядке, предусмотренном

настоящей главой, действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника размещения заказа.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о размещении заказов участниками размещения заказов являются лица, претендующие на заключение государственного или муниципального контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 57 Закона о размещении заказов обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии в порядке, предусмотренном главой восьмой Закона о размещении заказов, за исключением случаев, если такие действия (бездействие) совершены при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме в соответствии с положениями главы 3.1. Закона о размещении заказов допускается в любое время размещения заказа, но не позднее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протокола аукциона, а также протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе либо протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимся, при проведении закрытого конкурса или закрытого аукциона - со дня подписания соответствующего протокола и не позднее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона, проведенного в соответствии с частью 3 статьи 40 Закона о размещении заказов, протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала соответственно вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, рассмотрения заявок на участие в аукционе, рассмотрения и оценки котировочных заявок, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником размещения заказа, подавшим соответственно заявку на участие в конкурсе, заявку на участие в аукционе, котировочную заявку.

Анализ указанных норм закона свидетельствует о том, что заявитель (ОАО «Страховая компания СОГАЗ-Мед») должен рассматриваться как участник размещения заказа, потому что претендует на заключение муниципального контракта и обжалует действия, совершенные перед вскрытием конвертов с заявками, то есть те действия, которые и помешали ему в установленные сроки подать свою заявку на участие в торгах.

Кроме этого, в жалобе ОАО «Страховая компания СОГАЗ-Мед» содержалась информация о том, что 02 июля 2007 года между МУЗ «Юрьевецкая ЦРБ» и филиалом ОАО «Газпроммедстрах» был заключен договор обязательного медицинского страхования работающих граждан № 25-2861 сроком действия на три года. Дополнительным соглашением к указанному договору срок его действия был продлен до пяти лет, то есть до 02 июля 2012 года. В декабре 2008 года произошло переименование ОАО «Газпроммедстрах» в ОАО «СОГАЗ-Мед», а в 2009 году ОАО «СОГАЗ-Мед» было переименовано в ОАО «Страховая компания СОГАЗ-Мед». В 2010 году МУЗ «Юрьевецкая ЦРБ», не уведомляя заявителя о расторжении договора № 25-2861, приступило к размещению муниципального заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения муниципального контракта: «Оказание услуг по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан в период с 01 августа 2010 года по 31 декабря 2012 года, в соответствии со спецификацией конкурсной документации», что, по мнению заявителя, является нарушением и должно быть рассмотрено контролирующим органом по существу в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов. Однако не выполнение обязательств по договору обязательного медицинского страхования работающих граждан № 25-2861 регулируется нормами гражданского права, и не может быть предметом рассмотрения Комиссии Ивановского УФАС России в рамках жалобы в соответствии с Законом о размещении заказов.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов Комиссия Ивановского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу открытого акционерного общества «Страховая компания СОГАЗ-Мед» от 08 июля 2010 года № 375 на действия заказчика – МУЗ «Юрьевецкая ЦРБ» и уполномоченного органа – комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Юрьевецкого муниципального района Ивановской области при размещении муниципального заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения муниципального контракта: «Оказание услуг по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан в период с 01 августа 2010 года по 31 декабря 2012 года, в соответствии со спецификацией конкурсной документации», частично обоснованной.
2. Выдать уполномоченному органу (комитету по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Юрьевецкого муниципального района Ивановской области) предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов.
3. Направить материалы жалобы ОАО «Страховая компания СОГАЗ-Мед» уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области для принятия решения в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов, решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, может быть обжаловано в Арбитражном суде Ивановской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи членов Комиссии

ПРЕДПИСАНИЕ

Дата вынесения 15 июля 2010 года
Дата изготовления 19 июля 2010 года

город Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>,

рассмотрев жалобу открытого акционерного общества «Страховая компания СОГАЗ-Мед» от 08 июля 2010 года № 375 на действия заказчика – МУЗ «Юрьевецкая ЦРБ» и уполномоченного органа – комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Юрьевецкого муниципального района Ивановской области при размещении муниципального заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения муниципального контракта: «Оказание услуг по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан в период с 01 августа 2010 года по 31 декабря 2012 года, в соответствии со спецификацией конкурсной документации», на основании статей 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и своего решения от 15 июля 2010 года

предписывает:

1. Уполномоченному органу – комитету по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Юрьевецкого муниципального района Ивановской области аннулировать торги на право заключения муниципального контракта: «Оказание услуг по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан в период с 01 августа 2010 года по 31 декабря 2012 года, в соответствии со спецификацией конкурсной документации», для чего отменить все составленные в ходе размещения муниципального заказа протоколы и разместить соответствующую информацию на официальных сайтах (Юрьевецком и Областном в сети «Интернет») и в официальном печатном издании в срок **до 06 августа 2010 года**.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить Управлению Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области до 13 августа 2010 года с приложением подтверждающих документов.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Подписи членов Комиссии