ООО «ГорТранс»

ул. Народная, д. 7, стр. 1, оф. 7,

г. Москва, 115172

ИП Герасимовой В.Н.

ул. Весенняя, д. 1Е,

г. Киров,

Калужская область, 249440

ИП Гукову Р.В.

ул. 9 мая, д. 10, стр. Б., кв. 21,
г. Химки,

Московская область, 141410

ООО «Автотранссервис-16»

ул. Симферопольская, стр.15,

Чеховский р-н, д. Манушкино,

Московская область, 142321

РЕШЕНИЕ

по делу № 10-15/09-19 о нарушении

антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 13 ноября 2019 года г. Москва

В полном объеме решение изготовлено 27 ноября 2019 года

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – <…>., заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – <…>., начальника отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России; <…>., ведущего специалиста-эксперта отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 10-15/09-19 по признакам нарушения ООО «ГорТранс» (место нахождения: 115172, г. Москва, ул. Народная, д. 7, стр. 1, офис 7), ИП Герасимовой В.Н. (место регистрации: 249440, Калужская область, г. Киров, ул. Весенняя, д. 1 Е) и ИП Гуковым Р.В. (место регистрации: 141410, Московская область, г. Химки, ул. 9 Мая, д. 10, стр. Б, кв. 21) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Приказом Московского областного УФАС России от 27.03.2019 № 40 возбуждено дело № 10-15/09-19 по признакам нарушения ООО «ГорТранс»,
ИП Герасимовой В.Н. и ИП Гуковым Р.В. пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

Основанием для возбуждения дела № 10-15/09-19 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обращение
ООО «Автотранссервис-16» (вх. от 27.12.2018 № 36226/18), содержащее сведения о признаках нарушения, ООО «ГорТранс», ИП Герасимовой В.Н. и
ИП Гуковым Р.В. антимонопольного законодательства.

Согласно представленным ЗАО «Сбербанк», ООО «РТС-тендер» и
АО «Электронные торговые системы» материалам ООО «ГорТранс»,
ИП Герасимова В.Н. и ИП Гуков Р.В.являлись участниками электронных аукционов с реестровыми № 0848300060018000246, 0848300060018000247, 0848300060018000248, 0848300041018000548, 0148300000618001089, 0848300016518001291, 0848300045418001668.

При этом, подача заявок и ценовых предложений ООО «ГорТранс»,
ИП Герасимовой В.Н и ИП Гуковым, а также заключение контрактов, происходили с одних IP-адресов.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, оценив доказательства, Комиссией установлено следующее.

ООО «ГорТранс» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением № 1 единственного учредителя от 28.11.2011.

ООО «ГорТранс» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 05.12.2011 за основным государственным регистрационным номером 1117746985311 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве.

В соответствии с Уставом ООО «ГорТранс» и выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: 115172, г. Москва, ул. Народная, д. 7, стр. 1, офис 7.

Основным видом деятельности ООО «ГорТранс» является деятельность, связанная с перевозками.

ИП Герасимова В.Н. является физическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

ИП Герасимова В.Н. внесена в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей 18.05.2018 за основным государственным регистрационным номером 318402700029083 Инспекцией Федеральной налоговой службы по Ленинскому округу г. Калуги.

Основным видом деятельности ИП Герасимовой В.Н. является деятельность сухопутного пассажирского транспорта.

ИП Гуков Р.В. является физическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

ИП Гуков Р.В. внесен в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей 10.08.2018 за основным государственным регистрационным номером 318502900046859 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 23 по Московской области.

Основным видом деятельности ИП Гукова Р.В. является техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Федерального закона «О защите конкуренции» Московским областным УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 10-15/09-19, в ходе которого установлено, что ООО «ГорТранс»,
ИП Герасимова В.Н. и ИП Гуков Р.В. являлись хозяйствующими субъектами – конкурентами в период проведения электронных аукционов с реестровыми
№ 0848300060018000246, 0848300060018000247, 0848300060018000248, 0848300041018000548, 0148300000618001089, 0848300016518001291, 0848300045418001668.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru для обеспечения государственных и муниципальных нужд в 2016-2018 опубликованы аукционы в электронной форме:

ер аукциона	Наименование заказчика	Предмет	НМЦ	Дата аукциона	Победитель	Цена победителя	Иные участники	Цена участника	% снижения
00060018000246	МБОУ «Основная общеобразовательная школа имени Героя Советского Союза И.И. Борзова села Середниково» Шатурского муниципального района Московской области	Услуги по перевозке учащихся школьным автобусом	534 179,07	24.09.2018	ООО «ГорТранс»	531 508,17	ИП Герасимова В.Н.	293 798,52	0,5 %
00060018000247	МБОУ «Средняя общеобразовательная школа села Кривандино» Шатурского муниципального района Московской области	Услуги по специальным перевозкам (для собственных нужд) пассажиров автобусами прочие	390 948,74	24.09.2018	ООО «ГорТранс»	388 994,00	ИП Герасимова В.Н.	8 183 429,16	0,5%
00060018000248	МБОУ «Коробовский лицей» Шатурского муниципального района Московской области	Услуги по перевозке учащихся школьным автобусом	989 686,74	24.09.2018	ООО «ГорТранс»	984 738,31	ИП Герасимова В.Н.	583 915,16	0,5%
00041018000548	МКУ «КОМИТЕТ ПО ЗАКУПКАМ» ГОРОДСКОГО ОКРУГА КАШИРА	Услуги по специальным перевозкам (для собственных нужд) пассажиров автобусами прочие	769 768,00	29.12.2018	ООО «ГорТранс»	762 070,32	ИП Гуков Р.В.	765 919,16	1 %
00000618001089	ГБУ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ «МОСАВТОДОР»	Выполнение работ по капитальному ремонту мостового перехода через р. Вытравка у н.п. Ясниково	440 637,60	20.09.2018	ООО «ГорТранс»	436 231,22	ИП Герасимова В.Н.	300 000,00	1 %
00016518001291	МКУ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЧЕХОВ «ЦЕНТР КОНКУРЕНТНЫХ ЗАКУПОК»	Услуги по специальным перевозкам (для собственных нужд) пассажиров автобусами прочие	1 718 093,83	20.12.2018	ООО «ГорТранс»	1 649 000,00	ИП Гуков Р.В. ИП Герасимова В.Н.	807 504,01 807 504,01	4 %
00045418001668	МБОУ ЧАСЦОВСКАЯ СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА	Закупка в 2019 году услуг по эксплуатации и обслуживанию школьных автобусов для нужд МБОУ Часцовская СОШ	2 301 179,44	14.12.2018	ООО «ГорТранс»	2 278 167,64	ИП Герасимова В.Н.	2 289 673,54	1 %

Торговой площадкой представлены сведения, что предложения от ООО «ГорТранс», ИП Герасимовой В.Н. и ИП Гукова Р.В. поступили с IP-адреса 194.67.176.68. Контракт подписан с IP-адреса 194.67.176.68.

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «ГорТранс»	194.67.176.68	194.67.176.68	194.67.176.68
ИП Герасимова В.Н.	194.67.176.68	194.67.176.68	---
ИП Гуков Р.В.	194.67.176.68	194.67.176.68	---
ООО «Автотранссервис - 16»	91.199.196.54	109.252.61.165	---

В результате анализа IP-адреса 194.67.176.68 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставляются услуги доступа к сети Интернет, являлось АО «Вокком Системз».

Согласно представленным АО «Вокком Системз» (вх. от 29.07.2019 № 25734/19) сведениям IP-адрес 194.67.176.68, выделялся ООО «ТТК Телеком» по договору на предоставление услуг связи от 08.07.2016 № 65-7901.
Адрес предоставления услуг связи: 111123, г. Москва, шоссе Энтузиастов,

д. 56, стр. 44.

Согласно материалам дела о нарушении антимонопольного законодательства (вх. от 28.05.2019 № 17187/19) установлено, что между
ООО «ТТК Телеком» и ООО «ГорТранс» заключен договор на оказание услуг связи от 11.10.2012 № 1250.

Из материалов дела № 10-15/09-19 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что между ИП Аникеевым А.А. (Арендодатель) и ООО «ГорТранс» (Арендатор) заключен договор аренды нежилого помещения № 20-01042015 от 01.04.2015.

На основании указанного договора, Арендодатель обязуется передать Арендатору нежилое помещение площадью 16,1 кв. м., расположенное по адресу: 111123, г. Москва, шоссе Энтузиастов, д. 56, стр. 44, этаж 10,
помещ. № 10.

Из материалов дела № 10-15/09-19 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что между ООО «ГорТранс» (Арендодатель) и ИП Гуковым Р.В. (Арендатор) заключен договор субъаренды рабочего места от 13.08.2018 № ГТ13082018-01. Согласно указанному договору Арендодатель передает Арендатору в пользование рабочее место общей площадью 3 кв. м., расположенное по адресу: 111123, г. Москва, шоссе Энтузиастов, д. 56, стр. 44, эт. 10, ком. 10.

Из материалов дела № 10-15/09-19 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что между ООО «ГорТранс» (Арендодатель) и ИП Герасимовой В.Н. (Арендатор) заключен договор субъаренды рабочего места от 06.08.2018 № ГТ06082018-01. Согласно указанному договору Арендодатель передает Арендатору в пользование рабочее место общей площадью 3 кв. м., расположенное по адресу: 111123, г. Москва, шоссе Энтузиастов, д. 56, стр. 44, эт. 10, ком. 10.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «ГорТранс»,
ИП Герасимова В.Н. и ИП Гуков Р.В. совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру и оборудование.

С вышеуказанного IP-адреса от ООО «ГорТранс», ИП Герасимовой В.Н. и ИП Гукова Р.В. Торговыми площадками были получены электронные файлы для аукционов.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ООО «ГорТранс», ИП Герасимовой В.Н. и ИП Гукова Р.В., установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Аукцион № 0848300016518001291

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «ГорТранс»	Согласие с ТЗ	OLGA	masha
	Согласие на оказание услуг	МАША	masha
ИП Гуков Р.В.	ТЗ	OLGA	masha
ИП Герасимова В.Н.	Согласие	OLGA	masha

Аукцион № 0848300045418001668

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «ГорТранс»	Согласие с ТЗ	OLGA	masha
	Согласие на оказание услуг	МАША	masha

ИП Герасимова В.Н.	Согласие	OLGA	masha
ИП Гуков Р.В.	ТЗ	OLGA	masha

Аукцион № 0848300041018000548

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «ГорТранс»	Согласие на оказание услуг		masha
	Согласие с ТЗ		masha
ИП Гуков Р.В.	Согласие с ТЗ	OLGA	masha

Аукцион № 0848300060018000246

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «ГорТранс»	Согласие на оказание услуг	МАША	masha
	Согласие с ТЗ	OLGA	masha
ИП Герасимова В.Н.	Согласие	OLGA	masha

Аукцион № 0848300060018000247

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «ГорТранс»	Согласие с ТЗ	OLGA	masha
ИП Герасимова В.Н.	Согласие	OLGA	masha

Аукцион № 0848300060018000248

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «ГорТранс»	Согласие на оказание услуг	МАША	masha
	Согласие с ТЗ	OLGA	masha

ИП Герасимова В.Н.	Согласие	OLGA	masha

Совпадение учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «ГорТранс», ИП Герасимовой В.Н. и ИП Гуковым Р.В. между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России приходит к выводу, что ООО «ГорТранс», ИП Герасимова В.Н. и
ИП Гуков Р.В. осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в аукционах с реестровыми № 0848300060018000246, 0848300060018000247, 0848300060018000248, 0848300041018000548, 0148300000618001089, 0848300016518001291, 0848300045418001668, что также подтверждается созданием и редактированием файлов заявок на единых учетных записях.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Использование ООО «ГорТранс», ИП Герасимова В.Н. и ИП Гуков Р.В. одной выделенной сети, общей нежилой площади, обмене файлами заявок между собой и осуществлении координации по подготовке заявок к аукционам свидетельствует о доверии друг другу указанных обществ на электронных аукционах. Следовательно, такие действия ООО «ГорТранс», ИП Герасимовой В.Н. и ИП Гукова Р.В. возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Во время проведения электронного аукциона с реестровым
№ 0848300016518001291 была использована стратегия демпинга и так называемая «схема Таран», в рамках которой ИП Герасимова В.Н. и
ИП Гуков Р.В. подавали заведомо неполные комплекты документации, что приводило к отклонению их заявок, при рассмотрении вторых частей заявок участников, аукционной комиссией.

Согласно представленному Торговой площадкой реестру ценовых предложений, при проведении торгов от ООО «ГорТранс» поступило предложение в размере 1 700 912,89 рублей (1 % от НМЦ). Затем от
ИП Герасимовой В.Н. и ИП Гукова Р.В., в течение трех минут постоянно поступали предложения с максимальной величиной снижения 0,5 %.
В результате указанных действий цена контракта снизилась до
807 504,01рублей (53 % от НМЦ).

На втором этапе торгов от ООО «Автотранссервис - 16» поступило предложение 1 718 093,82 рублей (0 % от НМЦ), также перед самым завершением аукциона от ООО «ГорТранс» поступило предложение
1 649 000,00 рублей (4 % от НМЦ).

Аукцион № 0848300016518001291

Наименование организации	Время подачи заявок на аукцион	Ценовое предложение, руб.	Снижение, %
Аукцион № 0848300016518001291			
ИП Гуков Р.В.	20.12.2018 11:26:40	1 709 503,36	-0,50
ООО «ГорТранс»	20.12.2018 11:27:22	1 700 912,89	-1,00
ИП Герасимова В.Н.	20.12.2018 11:29:24	807 504,01	-53,00
ИП Гуков Р.В.	20.12.2018 11:29:25	807 504,01	-53,00
ООО «Автотранссервис - 16»	20.12.2018 11:35:40	1 100 000,00	-35,98
ООО «ГорТранс»	20.12.2018 11:40:49	1 099 999,00	-35,98
ООО «Автотранссервис - 16»	20.12.2018 11:41:56	1 718 093,82	0
ООО «ГорТранс»	20.12.2018 11:49:22	1 649 000,00	-4 (победитель)

Аналогичная схема поведения реализована на электронных аукционах с реестровыми №№:

Аукцион № 0848300060018000246

Наименование организации	Время подачи заявок на аукцион	Ценовое предложение, руб.	Снижение, %

Аукцион № 0848300060018000246			
ООО «ГорТранс»	24.09.2018 11:34:13	531 508,17	-0,5 (победитель)
ИП Герасимова В.Н.	24.09.2018 11:34:26	507 470,12	-5
ИП Неловкин А.Г.	24.09.2018 11:34:38	480 761,17	-10
ИП Герасимова В.Н.	24.09.2018 11:34:53	480 761,17	-10
ИП Герасимова В.Н.	24.09.2018 11:35:25	454 052,22	-15
ИП Неловкин А.Г.	24.09.2018 11:35:42	427 343,27	-20
ИП Герасимова В.Н.	24.09.2018 11:35:50	427 343,27	-20
ИП Герасимова В.Н.	24.09.2018 11:36:35	400 634,32	-25
ИП Неловкин А.Г.	24.09.2018 11:36:42	373 925,37	-30
ИП Герасимова В.Н.	24.09.2018 11:37:06	347 216,42	-35
ИП Неловкин А.Г.	24.09.2018 11:37:19	320 507,47	-40
ИП Герасимова В.Н.	24.09.2018 11:37:31	293 798,52	-45
ИП Неловкин А.Г.	24.09.2018 11:37:48	267 089,57	-50

Аукцион № 0848300060018000247

Наименование организации	Время подачи заявок на аукцион	Ценовое предложение, руб.	Снижение, %
Аукцион № 0848300060018000247			
ООО «ГорТранс»	24.09.2018 11:46:00	388 994,00	-0,5(победитель)
ИП Герасимова В.Н.	24.09.2018 11:46:10	369 446,56	-5,5
ИП Неловкин А.Г.	24.09.2018 11:46:19	349 899,12	-10,5
ИП Герасимова В.Н.	24.09.2018 11:46:28	330 351,68	-15,5
ИП Неловкин А.Г.	24.09.2018 11:46:34	310 804,24	-20,5
ИП Герасимова В.Н.	24.09.2018 11:46:41	291 256,80	-25,5
ИП Неловкин А.Г.	24.09.2018 11:46:47	271 709,36	-30,5
ИП Герасимова В.Н.	24.09.2018 11:46:53	252 161,92	-35,5
ИП Неловкин А.Г.	24.09.2018 11:47:05	232 614,52	-40,6
ИП Герасимова В.Н.	24.09.2018 11:47:13	213 067,08	-45,5
ИП Неловкин А.Г.	24.09.2018 11:47:23	193 519,64	-50,5

Аукцион № 0848300060018000248

Наименование организации	Время подачи заявок на аукцион	Ценовое предложение, руб.	Снижение, %
Аукцион № 0848300060018000248			
ООО «ГорТранс»	24.09.2018 12:00:52	984 738,31	-0,5(победитель)
ИП Герасимова В.Н.	24.09.2018 12:01:06	935 253,97	-5,5
ИП Неловкин А.Г.	24.09.2018 12:01:14	885 769,63	-10,5
ИП Герасимова В.Н.	24.09.2018 12:01:20	836 285,29	-15,5
ИП Неловкин А.Г.	24.09.2018 12:01:25	786 800,95	-20,5
ИП Герасимова В.Н.	24.09.2018 12:01:31	737 316,61	-25,5
ИП Неловкин А.Г.	24.09.2018 12:01:37	687 832,27	-30,5
ИП Герасимова В.Н.	24.09.2018 12:01:44	638 347,93	-35,5
ИП Неловкин А.Г.	24.09.2018 12:01:53	588 863,59	- 40,5
ИП Герасимова В.Н.	24.09.2018 12:02:31	583 915,16	-41
ИП Неловкин А.Г.	24.09.2018 12:02:56	573 959,73	- 42

Аукцион № 0148300000618001089

Наименование организации	Время подачи заявок на аукцион	Ценовое предложение, руб.	Снижение, %
Аукцион № 0148300000618001089			
ИП Неловкин А.Г.	20.09.2018 10:42:43	297 796,81	-32,4
ИП Герасимова В.Н.	20.09.2018 10:42:20	300 000,00	- 32
ГУП «Мострансавто»	20.09.2018 10:35:56	438 434,41	-0,5
ООО «ГорТранс»	20.09.2018 10:40:01	436 231,22	-1 (победитель)

По результатам рассмотрения аукционной комиссией вторых частей заявок ИП Герасимова В.Н. и ИП Гуков Р.В. были признаны как не соответствующие требованиям, установленным документацией об аукционе, по причине не представления лицензии по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек в соответствии с Федеральным законом № 99-ФЗ от 04.05.2011 года
«О лицензировании отдельных видов деятельности».

Не представление указанного документа свидетельствует о том, что
ИП Герасимова В.Н. и ИП Гуков Р.В. заведомо знали о дальнейшем отклонении заявок, а их действия были направлены на обеспечение победы на торгах

ООО «ГорТранс».

Вместе с тем, с использованием информации, размещенной на сайте zakupki.gov.ru, Комиссией проведен анализ поведения ООО «ГорТранс»,
ИП Герасимовой В.Н. и ИП Гукова Р.В. при участии в иных электронных торгах.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах иных хозяйствующих субъектов, поведение ООО «ГорТранс»,
ИП Герасимовой В.Н. и ИП Гукова Р.В. отличается от их поведения в аукционе, являющимся предметом рассмотрения дела № 10-15/09-19 о нарушении антимонопольного законодательства.

Выборочные данные о поведении ООО «ГорТранс»,
ИП Герасимовой В.Н. и ИП Гукова Р.В.:

№ аукциона	**Предмет аукциона**	**НМЦ (руб.)**	**Ценовое предложение победителя/ставка руб.**	**Другие лица/ставки руб.**	**Снижение (%)**
0848300041219000010	Оказание транспортных услуг по перевозке детей в общеобразовательные организации	2512 894,50	ИП Владимиров Владимир Владимирович 1 845 484,16	ООО «ГорТранс» 1 858 048,64 ИП Герасимова Вера Николаевна 2 424 943,14	27
0848600006818000990	Оказание услуг по обеспечению подвоза обучающихся автобусом марки «Лиаз»	972 040,88	ООО «ВОСТРАНС АВТО» 680 000,00	ИП Герасимова Вера Николаевна 563703,66 ИП Гуков Радион Владимирович 568563,87 ООО "ГорТранс" 779999,99 ИП Застрожнев Александр Владимирович 952520,46	39
0848600006819000011	На оказание услуг по эксплуатации автобуса МУ ДО "Фантазия"	997 676,28	ООО «ВОСТРАНС АВТО» 798 140,77	ООО «ГорТранс» 803 129,16 ИП Гуков Радион Владимирович " 818 094,33	20
0848300041219000009	Оказание транспортных услуг по перевозке детей в общеобразовательные организации	996 300 ,00	ИП Владимиров Владимир Владимирович 797 040, 00	ООО «ГорТранс» 802 021,50 ИП Гуков Радион Владимирович 841 873,50	20
0848300041019000031	оказание транспортных услуг по перевозке учащихся к месту обучения в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа-интернат» в апреле-июне 2019 года	574 353,87	ООО «ГорТранс» 491 072,54	ИП Уханов Михаил Александрович 493 944,31	15
0848300041219000010	Оказание транспортных услуг по перевозке детей в общеобразовательные организации	2 512 894,50	ИП Владимиров Владимир Владимирович 1 845 484,16	ООО «ГорТранс» 1 858 048,64 ИП Герасимова Вера Николаевна 2 424 943,14	27

Данные таблиц свидетельствуют об активном поведении
ООО «ГорТранс», ИП Герасимовой В.Н. и ИП Гукова Р.В. в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦ составляет от 15 % до 39 %, тогда как в рассматриваемом Комиссией электронном аукционе снижение составляет 0,5 % - 4 % от НМЦ контракта.

На основании изложенного Комиссия Московского областного УФАС России делает вывод, что при участии в аукционах № 0848300060018000246, 0848300060018000247, 0848300060018000248, 0848300041018000548, 0148300000618001089, 0848300016518001291, 0848300045418001668,
ООО «ГорТранс», ИП Герасимова В.Н. и ИП Гуков Р.В. использовали и обменивались файлами заявок между собой и осуществляли координацию по подготовке заявок на аукционы, совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно инфраструктуру, общие IP-адреса и оборудование и предоставляя в аренду друг другу помещения
ООО «ГорТранс».

Данное поведение возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило
ООО «ГорТранс» выиграть аукцион с реестровым № 0848300060018000246, 0848300060018000247, 0848300060018000248, 0848300041018000548, 0148300000618001089, 0848300016518001291, 0848300045418001668 со снижением от 0,5 % до 4 % от НМЦ контракта, вследствие чего
ООО «ГорТранс» смогло заключить государственные контракты на сумму
4 183 408,12 рубля. Общая сумма НМЦ составила 7 144 493,42 рубля.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и пунктом 2 части 8 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;

2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Таким образом, ООО «ГорТранс», ИП Герасимова В.Н. и ИП Гуков Р.В. в период проведения аукционов с реестровыми № 0848300060018000246, 0848300060018000247, 0848300060018000248, 0848300041018000548, 0148300000618001089, 0848300016518001291, 0848300045418001668 не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 7, 8 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Федерального закона
«О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона
«О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Федеральный закон «О защите конкуренции» устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (Заказчиков).
Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Федерального закона

«О защите конкуренции» следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

На основании изложенного, Комиссией установлены факты, свидетельствующие о наличии в действиях ООО «ГорТранс»,
ИП Герасимовой В.Н. и ИП Гукова Р.В. нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных торгах с реестровыми №№ 0848300060018000246, 0848300060018000247, 0848300060018000248, 0848300041018000548, 0148300000618001089, 0848300016518001291, 0848300045418001668.

Вопрос установления ущерба от реализации картельных соглашений между ООО «ГорТранс», ИП Герасимовой В.Н. и ИП Гуковым Р.В., а также получение дохода ООО «ГорТранс», ИП Герасимовой В.Н. и ИП Гуковым Р.В. Комиссией не рассматривался.

В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «ГорТранс» (ИНН 7705971283),
ИП Герасимовой В.Н. (ИНН 402313365188) и ИП Гукова Р.В.
(ИНН 580312712618) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен в период проведения процедур с реестровыми №№ 0848300060018000246, 0848300060018000247, 0848300060018000248, 0848300041018000548, 0148300000618001089, 0848300016518001291, 0848300045418001668.

2. В соответствии со статьей 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «ГорТранс», ИП Герасимовой В.Н. и ИП Гукову Р.В. Предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, установленного пунктом 1 настоящего решения.

3. Материалы дела № 10-15/09-19 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного
УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии: <…>

<…>

Решение и предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

<…>