

Резолютивная часть решения оглашена «21» ноября 2017 г.

В полном объеме решение изготовлено «22» ноября 2017 г.

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии <...> – заместитель руководителя,

члены Комиссии:

<...> – начальник отдела контроля закупок (отсутствует),

<...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля (кворум Комиссии имеется),

рассмотрев дело №АА06-06/2017-145, возбужденное в отношении МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» (далее – МКУ «СБиДХ») по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

на заседании Комиссии 18.05.2017

в присутствии:

представителя заявителя РОО УР «Автомобилисты Удмуртии» <...>

представителей ответчика МКУ г. Ижевска «СБиДХ» <...> <...> <...> по доверенностям,

представителя заинтересованного лица МУП г. Ижевска «ДРЭУ» <...> по доверенности,

в отсутствии:

представителей заявителя УРПОО «Народный контроль 18», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

на заседании Комиссии 29.06.2017

в отсутствии:

представителей заявителя РОО УР «Автомобилисты Удмуртии», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

представителей заявителя УРПОО «Народный контроль 18», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

представителей ответчика МКУ г. Ижевска «СБиДХ», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

представителя заинтересованного лица МУП г. Ижевска «ДРЭУ», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

на заседании Комиссии 14.09.2017

в присутствии:

представителей ответчика МКУ г. Ижевска «СБидХ» <...> <...> по доверенностям,

в отсутствии:

в отсутствии представителей заявителя РОО УР «Автомобилисты Удмуртии», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

представителей заявителя УРПОО «Народный контроль 18», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

представителя заинтересованного лица МУП г. Ижевска «ДРЭУ», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

на заседании Комиссии 25.10.2017

в отсутствии:

представителей заявителя РОО УР «Автомобилисты Удмуртии», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

представителей заявителя УРПОО «Народный контроль 18», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

представителей ответчика МКУ г. Ижевска «СБидХ», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

представителя заинтересованного лица МУП г. Ижевска «ДРЭУ», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

на заседании Комиссии 21.11.2017

в отсутствии:

представителей заявителя РОО УР «Автомобилисты Удмуртии», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

представителей заявителя УРПОО «Народный контроль 18», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

представителей ответчика МКУ г. Ижевска «СБидХ», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

представителя заинтересованного лица МУП г. Ижевска «ДРЭУ», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Удмуртское УФАС России 09.03.2017 вх.№1920э поступило заявление УРПОО «Народный контроль 18» на действия МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства», выразившиеся в проведении закупки №[0313300000215000114](#) с условиями, ограничивающими конкуренцию, препятствующими для участия в закупках независимым подрядчиком (объединение работ по закупкам в один колоссальный объем, что не позволяет участвовать в закупках предприятиям малого и среднего бизнеса).

Заявление с аналогичными доводами поступило в Удмуртское УФАС России 16.03.2017 вх. №2143э от РОО УР «Автомобилисты Удмуртии».

В целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в адрес МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» направлялись запросы информации.

В связи с наличием в действиях МКУ «СБидХ» признаков нарушения ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 13.04.2017 №119 о возбуждении дела №АА06-06/2017-145 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пунктом 3.68 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело №АА06-06/2017-145.

Определением от 13.04.2017 рассмотрение дела назначено на 18.05.2017 в 11:00.

Определением от 18.05.2017 рассмотрение дела отложено на 29.06.2017 в 10:30.

Определением от 29.06.2017 рассмотрение дела отложено на 14.09.2017 в 11:00.

Определением от 29.06.2017 срок рассмотрения дела продлен до 13.01.2018.

12.09.2017 составлен аналитический отчет о состоянии конкурентной среды на рынке работ по содержанию автомобильных дорог в территориальных границах Удмуртской Республики за 2015-2016 гг.

Определением от 14.09.2017 рассмотрение дела отложено на 25.10.2017 в 10:00.

14.09.2017 Комиссией принято заключение об обстоятельствах дела.

По результатам рассмотрения документов и информации установлено следующее.

МКУ «СБидХ» проводило закупку №[0313300000215000114](#): способ определения поставщика – электронный аукцион, объект закупки – выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и сооружений на них муниципального образования «Город Ижевск» в 2016 году, начальная (максимальная) цена контракта – 317 868 450,00 руб., размер

обеспечения заявок – 3 178 684,50 руб., размер обеспечения исполнения контракта – 31 786 845,00 руб., дата и время начала подачи заявок – 26.11.2015 в 16:18, дата и время окончания подачи заявок – 14.12.2015 в 09:00.

Согласно протоколу от 14.12.2015 рассмотрения единственной заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, при проведении аукциона была подана одна заявка (МУП г. Ижевска «ДРЭУ»), которая признана соответствующей требованиям, аукцион признан не состоявшимся.

В дальнейшем заключен муниципальный контракт от 25.12.2015 №2015.55356 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и сооружений на них МО «Город Ижевск» в 2016 г., согласно которому МКУ г. Ижевска «СБидХ» поручает, а МУП г. Ижевска «ДРЭУ» принимает на себя обязательства по постоянно выполняемому комплексу работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них муниципального образования «Город Ижевск» в 2016 году согласно Техническому заданию, обеспечивающих безопасное и бесперебойное движение транспортных средств, а также благоустройству автомобильных дорог. Обязательства по контракту исполняются с 01.01.2016 по 31.12.2016. Цена контракта составляет 317 868 450,00 руб.

Согласно письму МКУ г. Ижевска «СБидХ» от 30.03.2017 исх.№06-06/3115, МКУ г. Ижевска «СБидХ» сформировало лот по закупке №[0313300000215000114](#) во исполнение Приказа Первого заместителя Главы Администрации города Ижевска от 09.11.2015 №1155п «О заключении муниципального контракта на выполнение работ для обеспечения муниципальных нужд на срок, превышающий срок действия лимитов бюджетных обязательств».

Согласно ст. 6 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии со ст. 8 Закона №44-ФЗ, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Правовое регулирование конкурентных отношений и отношений, связанных с осуществлением закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предполагает взаимосвязанные цели и задачи, а действия заказчика, уполномоченного органа при проведении закупок для государственных и муниципальных нужд должны соответствовать не только требованиям Закона о контрактной системе, но и требованиям Закона о защите конкуренции с точки зрения не только фактического, но и возможного негативного влияния на конкурентную среду при проведении торгов. Вышеуказанное следует из анализа норм Закона № 44-ФЗ и Закона о защите конкуренции в их взаимосвязи и согласуется с правовой позицией арбитражных судов, в частности, постановления Арбитражного суда Северо-Западного округа от 18.10.2013 по делу № А66-308/2013, постановления Арбитражного суда Северо-Западного округа от 24.11.2015 № А56-86285/2014.

Удмуртским УФАС России проведен анализ практики осуществления закупок работ по содержанию и ремонту дорог местного значения и искусственных сооружений на них в городе Ижевске на 2013-2017 гг., который свидетельствует о возможности разбивки закупок по различным районам г. Ижевска.

Так, при проведении закупки на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог на 2013 г. МКУ г. Ижевска «СБиДХ» все административно-территориальные единицы г. Ижевска были объединены в один лот. В закупке участвовал один участник – МУП г. Ижевска «ДРЭУ». Контракт был заключен по начальной максимальной цене.

При заключении контракта на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог на 2014 г. Учреждением было проведено 4 закупки. Из общего объема работ по г. Ижевску были выделены в отдельные закупки два района – Октябрьский и Индустриальный (победители – ООО «Дорспецстрой» и ООО ДСК «Индустриальная» соответственно), работы в г. Ижевске также разделены на две закупки (победители – МУП г. Ижевска «ДРЭУ», ООО «Спецавтохозяйство»).

При организации и проведении закупки на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог на 2015 г. МКУ г. Ижевска «СБиДХ» была организована одна закупка, в которой все административно-территориальные единицы г. Ижевска объединены в один лот. В закупке участвовал один участник – МУП г. Ижевска «ДРЭУ». Контракт был заключен по начальной максимальной цене.

При выборе подрядных организаций в 2016 г. МКУ «СБиДХ» закупки были разделены – аукционы проводились в отношении каждого района города, также отдельно была выделена часть работ по зимнему содержанию автомобильных дорог – вывозу снега. Так, на 2016 г. было проведено 11 закупок (победителями признавались ООО «Радонеж», ООО «Чистый дом +», ООО «Дорспецстрой», ООО «ТрансСпецКлининг», ООО «Автодормостстрой», ООО «УНИ-Строй», МУП г. Ижевска «ДРЭУ», ООО «Зеленстрой»).

Указанные факты подтверждают, что проведение закупок по различным районам г. Ижевска возможно.

На 2017 г. МКУ г. Ижевска «СБиДХ» была проведена одна закупка на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог на территории всего г. Ижевска, был один участник – МУП г.Ижевска «ДРЭУ», контракт заключен по начальной

максимальной цене.

Таким образом, формирование закупки, предусматривающей объединение в едином лоте всех видов работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в г. Ижевске и объединение административных районов, повлекло ограничение количества участников аукциона (подана лишь 1 заявка), что в совокупности с увеличением обеспечения заявки и увеличением обеспечения исполнения контракта повлекло неэффективность закупки (один участник закупки и возможность заключения контракта по начальной (максимальной) цене), ограничение конкуренции (признаками ограничения конкуренции признаются сокращение участников рынка, а также рост цены, если такое сокращение и такой рост обусловлены не экономическими механизмами рынка).

Негативное влияние на конкуренцию путем необоснованного укрупнения лота проявляет себя в ограничении состава участников закупки, поскольку фактически создало дополнительные требования к участникам о необходимости наличия большего объема технических, кадровых и финансовых ресурсов, и привело к вытеснению малых хозяйствующих субъектов, не способных либо освоить такой крупный лот, либо выполнить требование об обеспечении исполнения контракта. Само по себе формирование лота подобным образом свидетельствует об очевидной утрате интереса к торгам у значительного числа потенциальных участников. Буквальное толкование положений Закона во взаимной связи с задачами и целями антимонопольного регулирования и контроля позволяет признать соответствующие антимонопольные запреты нарушенными.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», муниципальное образование - городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения.

Согласно ст. 29 Конституции Удмуртской Республики, г. Ижевск является городом республиканского значения.

В соответствии со ст. 3 Закона Удмуртской Республики от 19.10.2006 №46-РЗ «Об административно-территориальном устройстве Удмуртской Республики», город республиканского значения - административно-территориальная единица, являющаяся экономическим или социально-культурным центром Удмуртской Республики, имеющим развитую промышленность либо научно-производственный комплекс, развитую социальную инфраструктуру;

внутригородской район (городской район) - административная территория в составе города республиканского значения, выделенная в целях обеспечения эффективности управления городским хозяйством и социальной инфраструктурой, улучшения обслуживания жителей города, приближения государственного и (или) муниципального управления к населению.

В соответствии с ч. 3 ст. 5 Закона №46-РЗ города республиканского значения могут иметь в составе своей территории внутригородские районы (городские районы).

Согласно ч. 2 ст. 8 Устава г. Ижевска, территория муниципального образования "Город Ижевск" разделена на пять районов: Индустриальный, Ленинский, Октябрьский, Первомайский, Устиновский, не являющихся муниципальными образованиями.

Наименьшей единицей территориального деления в г. Ижевске является район города, поэтому МКУ г. Ижевска «СБидХ» имело возможность разделить закупку №[0313300000215000114](#) на несколько закупок (лотов), то есть провести по каждому из районов г. Ижевска отдельную закупку по содержанию автомобильных дорог (что подтверждается также тем фактом, что МКУ г. Ижевска «СБидХ» проводило закупки (работы по содержанию автомобильных дорог) по различным районам г. Ижевска).

Со стороны МКУ г. Ижевска «СБидХ» не представлено достаточных доказательств, подтверждающих, что вышеуказанную закупку невозможно было разделить на меньшие лоты, начальная (максимальная) цена по которым будет составлять меньшую сумму, что позволило бы участвовать в данных аукционах другим хозяйствующим субъектам, помимо МУП г. Ижевска «ДРЭУ».

Укрупнение лота влечет за собой увеличение обеспечительных мер подачи заявок и исполнения контракта, что приводит к невозможности участия хозяйствующего субъекта в закупке №[0313300000215000114](#).

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии с письмом ООО «Дорспецстрой» от 04.08.2017 исх.№33/117, возможность участвовать в торгах на выполнение работ стоимостью свыше 317 868 450 руб. отсутствует из-за того, что своевременного финансирования не имеется.

В соответствии с письмом ООО «Автодормостстрой» от 04.08.2017 вх.№6343, отсутствует возможность участвовать в торгах при стоимости контракта 317 868 450 руб. и более, так как нет достаточной финансовой и технической возможности.

С учетом изложенного, действия МКУ «СБиДХ» по организации и проведению закупки, начальная (максимальная) цена по которой является значительной (317 868 450,00 руб.), в рамках которой происходит необоснованное укрупнение лотов (в один лот объединяются работы по содержанию автомобильных дорог в г. Ижевске, несмотря на то, что возможно разделение закупок по различным районам г. Ижевска), ограничивают конкуренцию на товарном рынке, не позволяют хозяйствующим субъектам принимать участие в закупке №[0313300000215000114](#).

Как указано выше, хозяйствующие субъекты (в том числе, ООО «Дорспецстрой», ООО «Автодормостстрой») не имели возможности участвовать в аукционе №[0313300000215000114](#) по финансовым, техническим причинам, в силу того, что в рамках закупки происходит необоснованное укрупнение лотов, следовательно, увеличивается начальная (максимальная) цена по торгам, а также размер обеспечения исполнения контракта.

Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что при организации и проведении вышеуказанной закупки нарушался установленный в Законе №44-ФЗ принцип обеспечения конкуренции (из-за укрупнения лотов произошло увеличение начальной максимальной цены, что привело к невозможности для хозяйствующих субъектов участвовать в торгах. Действия МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» привели к необоснованному ограничению числа участников закупки, что свидетельствует об ограничении конкуренции).

Также со стороны МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» не предоставлено доказательств, указывающих на невозможность организации и проведения большего числа закупок, начальная (максимальная) цена по которым составляет меньшую сумму (по сравнению с закупкой №[0313300000215000114](#)), что позволило бы также участвовать в торгах и другим хозяйствующим субъектам, помимо МУП г. Ижевска «ДРЭУ».

Тот факт, что МУП г. Ижевска «ДРЭУ» не выполняло самостоятельно все работы по указанной закупке, МУП г. Ижевска «ДРЭУ», МКУ г. Ижевска «СБиДХ» не оспаривается.

Согласно п. 7 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с п. 17 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции», признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не

входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно пояснениям представителей МКУ г. Ижевска «СБиДХ» <...> <...>, сделанных на заседании Комиссии 14.09.2017, разделить работы по содержанию магистральных дорог г. Ижевска на различные лоты (по районам г. Ижевска) в отдельных закупках, не представляется возможным.

Согласно определению от 14.09.2017 об отложении рассмотрения дела №АА06-06/2017-145, МКУ г.Ижевска «СБиДХ» необходимо в срок до 20.10.2017 включительно представить в Управление письменные пояснения о том, каким образом МКУ «СБиДХ» сделало вывод, что технически невозможно работы по содержанию магистральных дорог в г. Ижевске разделить на разные лоты в отдельных закупках (по районам г. Ижевска), с нормативно-правовым обоснованием (в том числе, приведением ссылок на технические нормы и правила), приложением копий подтверждающих документов, указанием объективных препятствий к разделению данных работ на отдельные закупки (по районам г. Ижевска).

Указанные в определении от 14.09.2017 письменные пояснения с приложением копий подтверждающих документов, указанием объективных препятствий к разделению данных работ на отдельные закупки в Удмуртское УФАС России представлены не были.

С учетом изложенного, МКУ г. Ижевска «СБиДХ» не доказало доводы, сделанные на заседании Комиссии 14.09.2017.

В адрес лиц, участвующих в деле, направлялось заключение об обстоятельствах дела, каких-либо возражений по поводу доводов, содержащихся в заключении, от лиц, участвующих в деле, в Удмуртское УФАС России не поступило. Доказательств, опровергающих выводы Комиссии, содержащиеся в заключении об обстоятельствах дела, в Удмуртское УФАС России от лиц, участвующих в деле, также не поступило.

Таким образом, действия МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» по организации и проведению закупки, начальная (максимальная) цена по которой является значительной (317 868 450,00 руб.), в рамках которой происходит необоснованное укрупнение лотов (в один лот объединяются работы по содержанию автомобильных дорог в г. Ижевске, несмотря на то, что возможно разделение закупок по различным районам г. Ижевска), ограничивают конкуренцию на товарном рынке, не позволяют хозяйствующим субъектам, действующим на товарном рынке, принимать участие в данной закупке.

Укрупнение лота влечет за собой увеличение обеспечительных мер подачи заявок и исполнения контракта, что также приводит к невозможности участия хозяйствующего субъекта в торгах.

Данное обстоятельство также свидетельствует об ограничении конкуренции на товарном рынке, так как в Законе №44-ФЗ, Законе «О защите конкуренции» регламентируется право на осуществлении хозяйствующей деятельности в условиях свободной конкуренции, то есть хозяйствующие субъекты должны иметь возможность выступать в закупках в качестве полноправных участников, а не только иметь возможность заключать договоры в качестве субподрядчиков.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что действия МКУ «СБидХ» по организации и проведению закупок, начальная (максимальная) цена по которой является значительной (317 868 450,00 руб.), в рамках которой происходит необоснованное укрупнение лотов (в один лот объединяются работы по содержанию автомобильных дорог в г. Ижевске, несмотря на то, что возможно разделение закупок по различным районам г. Ижевска), ограничивают конкуренцию на товарном рынке, не позволяют хозяйствующим субъектам, действующим на товарном рынке, принимать участие в данной закупке.

Комиссия пришла к выводу, что указанные действия МКУ «СБидХ» по организации и проведению аукциона № [0313300000215000114](#), в рамках которого происходит необоснованное укрупнение лотов, являются нарушением, предусмотренным ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

В связи с установлением в действиях МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» нарушения антимонопольного законодательства, в целях недопущения нарушения прав и законных интересов заявителя, а также неопределенного круга лиц, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи МКУ г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции

Руководствуясь статьей 17, статьей 23, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3.147 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать муниципальное казенное учреждение г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» (далее – МКУ г. Ижевска «СБидХ») нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в необоснованном укрупнении лота (закупки) при организации и проведении электронного аукциона № [0313300000215000114](#) по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и сооружений на них муниципального образования «Город Ижевск» в 2016 году,

начальная (максимальная) цена контракта является значительной (317 868 450,00 руб.), что повлекло увеличение размера задатка и обеспечения исполнения контракта, привело к ограничению конкуренции на товарном рынке.

2. Выдать муниципальному казенному учреждению г. Ижевска «Служба благоустройства и дорожного хозяйства» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно: при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для удовлетворения муниципальных нужд по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них МО «Город Ижевск» формировать лоты (закупки) с учетом административного территориального деления МО «Город Ижевск».

Срок исполнения предписания установить до 11.12.2017 г. (включительно).

Уведомить Удмуртское УФАС России об исполнении предписания до 14.12.2017 г. (включительно).

Решение и предписание могут быть обжалованы в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия либо в ФАС России в течение месяца со дня принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>, <...>