УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

о назначении административного наказания

по делу №02-09-05-2018 об административном правонарушении

«07» февраля 2018 года
г.Курск

Руководитель Курского УФАС России, рассмотрев протокол об административном правонарушении №02-09-05-2018 и материалы, связанные с нарушением аукционной комиссией организатора торгов - администрации Курского района Курской области порядка организации и проведения торгов на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:11:091203:417 с разрешенным использованием – сельскохозяйственное использование, расположенного по адресу: Курская обл., Курский район, Моковский сельсовет (торги №131017/0194918/01, лот №14) путем нарушения порядка допуска к участию в торгах, ответственность за которое установлена ч.6 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в присутствии заместителя Главы администрации Курского района Курской области по вопросам АПК, земельным правоотношениям и инвестиционной политике Ш.Г.Н., в присутствии специалиста-эксперта Курского УФАС России М.С.Е.,

УСТАНОВИЛ:

Администрация Курского района Курской области 13.10.2017г. на официальном сайте РФ для размещении информации о проведении торгов https://torgi.gov.ru/ опубликовала извещение о проведении 17.11.2017г. в 11 час. 00 мин. торгов по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков в составе 14 лотов (торги №131017/0194918/01).

Согласно Протокола заседании комиссии по проведению указанных торгов от 15.11.2017г. №43/2017, на участие в торгах №131017/0194918/01 по лоту №14 поступило 3 заявки: Г.И.И., Т. С.А., У.М.А., из которых только двое – Т.С.А. и У.М.А. признаны участниками аукциона и допущены к дальнейшему участию в торгах.

Протокол заседания аукционной комиссии от 17.11.2017г. №43.12/2017 содержит информацию о том, что участник торгов по лоту №14 Т.С.А. на торги не явился, участия в них не принимал, однако конкуренцию на указанном аукционе единственной оставшейся участнице – У.М.А. составил С.Е.И., который не подавал заявки на участие в торгах, но внес задаток, в связи с чем был допущен аукционной комиссией к участию в аукционе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.39.12 Земельного кодекса РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок заявку на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка. Согласно ч.8 ст.39.12 Земельного кодекса

РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непредставление необходимых для участия в аукционе документов.

Учитывая, что С.Е.И. не подавал заявку на участие в аукционе №131017/0194918/01 по лоту №14 в предусмотренные извещением о проведении торгов сроки, но несмотря на это был допущен аукционной комиссией к участию в торгах, аукционной комиссией организатора торгов - администрации Курского района Курской области при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:11:091203:417 допущено нарушение ст.39.12 Земельного кодекса РФ путем неправомерного допуска указанного лица к участию в торгах.

Нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.6 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Статьей 23.48 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 7.32.4 КоАП РФ отнесено к полномочиям Федерального антимонопольного органа, его территориальных органов.

В материалы дела №02-09-05-2018 Ш.Г.Н. представлены письменные объяснения, согласно которым С.Е.И. письменную заявку на участие в торгах не подавал, но внес задаток на участие в аукционе и прибыл 17.11.2017г. непосредственно на процедуру проведения торгов, в связи с чем аукционной комиссией после удостоверения личности данного гражданина принято решение о допуске его к участию в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:11:091203:417. Учитывая, что заявление на участие в торгах в нарушение ст.39.12 Земельного кодекса РФ от С.Е.И. не поступило, от У.М.А. поступила просьба о признании торгов несостоявшимися, Комиссией было принято решение о признании торгов несостоявшимися с указанием формулировки в протоколе «по устной просьбе участников». В связи с тем, что торги №131017/0194918/01 по лоту №14 на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:11:091203:417 признаны несостоявшимися, совершенное аукционной комиссией правонарушение не повлекло, по мнению Ш.Г.Н., существенных нарушений охраняемых общественных правоотношений, руководствуясь ст.2.9 КоАП РФ Ш.Г.Н. просит освободить его от административной ответственности и объявить устное замечание.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законе порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Ш.Г.Н. занимает должность заместителя Главы администрации Курского района Курской области по вопросам АПК, земельным правоотношениям и инвестиционной политике с 01.01.2015г. в соответствии с распоряжением Главы администрации Курского района Курской области от 31.12.2014г. №48-л о переводе Ш.Г.Н. - заместителя Главы администрации Курского района Курской области по земельным правоотношениям, на должность заместителя Главы администрации Курского района Курской области по вопросам АПК, земельным правоотношениям и инвестиционной политике.

Постановлением администрации Курского района Курской области №70 от 20.01.2017г. был утвержден регламент работы комиссии по проведению торгов (аукционов, конкурсов) по продаже находящихся в муниципальной собственности и (или) государственная собственность на которые не разграничена земельных участков, права на заключение договоров аренды таких земельных участков, расположенных на территории Курского района Курской области, а также утвержден состав комиссии, согласно которому Председателем комиссии является заместитель Главы администрации Курского района Курской области по вопросам АПК, земельным правоотношениям и инвестиционной политике Ш.Г.Н.

Согласно указанного Регламента работы комиссии, в обязанности комиссии входит осуществление приема заявок на участие в аукционе (п.3.4), принятие решения о признании претендентов участниками торгов или об отказе в допуске к участию в торгах (п.3.7).

Таким образом, Ш.Г.Н., являясь должностным лицом - заместителем Главы администрации Курского района Курской области по вопросам АПК, земельным правоотношениям и инвестиционной политике, а также Председателем комиссии по проведению торгов на право заключения договоров аренды, купли-продажи земельных участков, расположенных на территории Курского района, уполномочен принимать решения, касающиеся порядка проведения указанных торгов, обязан был принять меры по соблюдению требований законодательства Российской Федерации по соблюдению порядка организации и проведения торгов, однако им были допущены нарушения ст.39.12 Земельного кодекса РФ, выразившиеся в нарушении порядка допуска к участию в торгах, чт о образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.6 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Доказательствами административного правонарушения являются:

1. Извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:11:091203:417 с разрешенным использованием – сельскохозяйственное использование, расположенного по адресу: Курская обл., Курский район, Моковский сельсовет и аукционная документация (торги №131017/0194918/01, лот №14), опубликованные 13.10.2017г. на официальном сайте РФ для размещении информации о проведении торгов https://torgi.gov.ru/.

2. Протоколы заседания комиссии по проведению торгов №131017/0194918/01 от 17.11.2017г. №43.12/2017, от 15.11.2017г. №43/2017.

3. Постановление администрации Курского района Курской области №70 от 20.01.2017г. «О создании комиссии по проведению торгов (аукционов, конкурсов) по продаже находящихся в муниципальной собственности и (или) государственная собственность на которые не разграничена земельных участков, права на заключение договоров аренды таких земельных участков, расположенных на территории Курского района Курской области»;

4. Постановление администрации Курского района Курской области №3016 от 06.10.2017г. «О внесении изменений в Постановление администрации Курского района Курской области №70 от 20.01.2017г. «О создании комиссии по проведению торгов (аукционов, конкурсов) по продаже находящихся в муниципальной собственности и (или) государственная собственность на которые не разграничена земельных участков, права на заключение договоров аренды таких земельных участков, расположенных на территории Курского района Курской области».

Местом совершения правонарушения является место нахождения организатора торгов: 305001, г.Курск, ул.Белинского, д.21.

Время совершения правонарушения: 17 ноября 2017г., так как в эту дату аукционной комиссией организатора торгов - администрации Курского района Курской области

проводились торги №131017/0194918/01 по лоту №14 на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:11:091203:417, на участие в которых был допущен С.Е.И., в нарушение ст.39.12 Земельного кодекса РФ не подававший заявки на участие в торгах.

Материалами дела №02-09-05-2018 установлено, что на момент подписания протокола о результатах аукциона №131017/0194918/01 по лоту №14 на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:11:091203:417, а именно 27.11.2017г. Ш.Г.Н. являлся заместителем Главы администрации Курского района Курской области по вопросам АПК, земельным правоотношениям и инвестиционной политике, Председателем комиссии по проведению торгов на право заключения договоров аренды, купли-продажи земельных участков, расположенных на территории Курского района и обязан был принять меры по соблюдению требований законодательства Российской Федерации, однако им не были предприняты все зависящие от него меры по соблюдению порядка проведения торгов, в том числе требование ч.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, предписывающее необходимость отклонения заявки на участие в торгах заявителя, не представившего необходимые для участия в аукционе документы. Указанный протокол подписан Ш.Г.Н. как председателем комиссии без изложения особого мнения или иных замечаний.

Нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.6 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Как установлено материалами дела №02-09-05-2018, в силу ч.2.4 КоАП РФ являясь должностным лицом органа местного самоуправления - заместителем Главы администрации Курского района Курской области по вопросам АПК, земельным правоотношениям и инвестиционной политике, Председателем комиссии по проведении торгов на право заключения договоров аренды, купли-продажи земельных участков, расположенных на территории Курского района, Ш.Г.Н. допустил нарушение ч.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ путем неправомерного допуска С.Е.И. к участию в торгах на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:11:091203:417, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.6 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Учитывая, что у Ш.Г.Н. как заместителя Главы администрации Курского района Курской области по вопросам АПК, земельным правоотношениям и инвестиционной политике, Председателя комиссии по проведении торгов на право заключения договоров аренды, купли-продажи земельных участков, имелась возможность обеспечить проведение указанных торгов с соблюдением всех требований действующего законодательства РФ, то в действиях данного должностного лица имеется вина в совершении правонарушения, предусмотренного ч.6 ст.7.32.4 КоАП РФ.

Состав совершенного административного правонарушения является формальным и не требует для квалификации деяния в качестве противоправного, наступления каких-либо негативных последствий для охраняемых общественных интересов. Законченный состав административного правонарушения образует само деяние или бездействие виновного лица.

При таких обстоятельствах, административная ответственность наступает независимо от наличия или отсутствия последствий совершенного противоправного деяния.

Более того, указанное административное правонарушение характеризуется высокой степенью общественной опасности, о чем свидетельствует годичный срок давности привлечения к административной ответственности, а также отсутствие возможности применения такого вида наказания, как предупреждение.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со ст.24.5 КоАП РФ в ходе рассмотрения дела не установлено. Обстоятельством, смягчающих административную ответственность в соответствии со ст.4.2 КоАП РФ, является раскаяние лица, совершившего административное правонарушение, признание вины Ш.Г.Н. изложено в письменных объяснениях от 23.01.2018г., представленных в материалы дела №02-09-05-2018.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.4.3 КоАП РФ обстоятельством, отягчающим административную ответственность, является повторное совершение однородного административного правонарушения в связи с привлечением 19.06.2017г. Курским УФАС России Ш.Г.Н. к административной ответственности за совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.10 ст.7.32.4 КоАП РФ (Постановление о назначении административного наказания по делу №02-09-47-2017 об административном правонарушении от 19.06.2017г.).

На основании изложенного, оценив в совокупности все доказательства по делу, конкретные обстоятельства дела, характер и степень общественной опасности совершенного правонарушения и роли правонарушителя, руководствуясь ст.1.5, ст.2.1, ст.3.5, ст.4.2, ч.6 ст.7.32.4, ст.23.48, п.1 ч.1 ст.29.9, ст.29.10, ст.29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – заместителя Главы администрации Курского района Курской области по вопросам АПК, земельным правоотношениям и инвестиционной политике (место нахождения: 305001, г.Курск, ул.Белинского, д.21) **Ш.Г.Н.** виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2. За совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ, привлечь должностное лицо администрации Курского района Курской области - заместителя Главы администрации Курского района Курской области по вопросам АПК, земельным правоотношениям и инвестиционной политике Ш.Г.Н. к административной ответственности в виде штрафа в минимальном размере **30 000 (тридцать тысяч) рублей**.

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 суток со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Сумму штрафа надлежит уплатить в доход федерального бюджета по коду БК 161 1 16 02010 01 6000 140 УФК по Курской области (Курское УФАС России) ИНН 4629015760 КПП 463201001, р/с 40101810600000010001 в ОТДЕЛЕНИИ КУРСК г.Курска, БИК 043807001, ОКТМО 38701000).

Согласно ч.5 ст.32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 60 дней со срока, указанного в ч.1 ст.32.2 КоАП РФ, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

В соответствии со ст.30.1, ст.30.3 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган или в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст.31.5 КоАП РФ исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа может быть отсрочено (ч.1) либо рассрочено (ч.2) должностным лицом, вынесшим соответствующее постановление.

Руководитель Курского УФАС России,

государственный советник РФ 2 класса