

Заявитель -

ООО «Конверсия Авто»

150025, Ярославль, Магистральная ул.,
д. 42

e-mail: konversia-avto@bk.ru

Заказчик –

ПАО «ТНС энерго Ярославль»

105005, Ярославль,

Проспект ул., д. 21 «Б»

e-mail: kmn@yar.tns-e.ru

Электронная торговая площадка –

АО «ЕЭТП»

e-mail: <http://com.roseltorg.ru>

(для сведения)

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров**

24 марта 2020 года
Ярославль

г.

(изготовлено в полном объеме 27.03.2020)

Комиссией управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договора, порядка осуществления процедур, включённых в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов А.М.,

с участием:

от заказчика – ПАО «ТНС энерго Ярославль» (далее – также Заказчик) – (по доверенности),

ООО «Конверсия авто» (далее – Заявитель) представителей не направило, о времени и месте рассмотрения извещено надлежащим образом.

рассмотрев жалобу ООО «Конверсия авто» на действия Заказчика закупки - ПАО «ТНС энерго Ярославль» (ИНН 7606052264, ОГРН 1027600841564), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба
ООО «Конверсия Авто» (вх. № 2920 от 16.03.2020) на действия (бездействие)

заказчика закупки — ПАО «ТНС энерго Ярославль» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключение договора по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств ГАЗ, Форд, Хендэ, Тойота, Рено ПАО «ТНС энерго Ярославль» (32008883986).

Обжалуемые действия (бездействие) — осуществления Заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Заказчик закупки не признал нарушений, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 17.03.2020 № 2786/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 и 4 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Заявитель указывает на неправомерное отклонение его второй части заявки закупочной комиссией и настаивает на факте предоставления всех необходимых документов.

Комиссия Ярославского УФАС России установила следующее.

14.02.2020 Заказчик разместил извещение № 32008883986 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключение договора по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств ГАЗ, Форд, Хендэ, Тойота, Рено ПАО «ТНС энерго Ярославль» на сайте <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>.

Согласно итоговому протоколу № 362-2 от 14.03.2020 ООО «Конверсия авто» в справке о материально-технических ресурсах не указало обязательное наличие следующего оборудования:

- не указано общее количество постов обслуживания (требование не меньше 3-х);
- не указано количество подъёмников грузоподъёмностью не менее 4,0 тонн (требование не меньше 3-х);
- отсутствует оборудование для проведения компьютерной контрольно-диагностической проверки автомобиля (требование – обязательное наличие);
- отсутствует оборудование для диагностики и промывки топливной системы и форсунок (требование – обязательное наличие).

Заявка отклонена на основании пункта 1.9.4 Технического задания (раздел 2 Документации о закупке).

В соответствии с пунктом 1.9.4 Технического задания, представленного в виде отдельного документа (пункт 2.9.4 Технического задания, расположенного в разделе 2 структуры единого документа – Документации о закупке) данные требования являются обязательными и указываются в справке о материально-техническом обеспечении.

Как указано в подпункте g пункта 3.5.1.1, заявка на участие в запросе предложений должна содержать справку о материально-технических ресурсах по форме и в соответствии с инструкциями, приведёнными в настоящей Документации по запросу предложений.

Пунктом 4.8 утверждена форма такой справки.

Согласно пункту 3 инструкции к данному образцу в данной справке перечисляются материально-технические ресурсы, которые участник считает ключевыми и планирует использовать в ходе выполнения договора (склады, транспортные средства, средства обеспечения условий хранения продукции в процессе перевозки, средства связи, компьютерной обработки данных и тому подобное).

Внимательно изучив заявку ООО «Конверсия авто», Комиссия установила, что справка о материально-технических ресурсах Заявителя не содержит сведений, указанных в протоколе № 362-2 от 14.03.2020.

В своём техническом предложении участник указал общее количество постов обслуживания – 9, общее количество подъёмников – 9 (из них г/п 4 и более тонны – 3).

Также в своих пояснениях Заявитель указывает на предоставление в составе заявки сертификата соответствия № РОСС RU. АБ56. М00298 от 13.11.2019, выданного системой сертификации ГОСТ Р Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии. Срок действия сертификата – с 13.11.2019 по 12.11.2022.

Комиссия установила факт наличия в составе заявки данного документа.

В данном сертификате указаны виды работ, которые ООО «Конверсия авто» может оказывать.

Вместе с тем, как установлено Комиссией, требования, указанные в пункте 2.9.4 Технического задания (раздел 2 Документации о закупке), должны содержаться в справе о материально-техническом обеспечении, форма которой утверждена Документацией о закупке.

Требования об указании тех или иных сведений в строго отведённых для них формах (образцах) направлены на

- повышение оперативности работы закупочной комиссия Заказчика;
- снижение вероятности допущения ошибок, ввиду отсутствия у Заказчика возможности сформировать закупочную комиссию, члены которой обладают необходимыми специальными познаниями в той области знаний, которые требуются при проведении закупки определённых товаров, работ и услуг.

Таким образом, Комиссия отклоняет довод Заявителя о чрезмерно формальном подходе Заказчика при оценке документов, представленных ООО «Конверсия авто».

Более того, довод заявителя о наличии у него необходимых технических средств, в связи с выдачей ему сертификата № РОСС RU. АБ56. М00298 от 13.11.2019, отклоняется Комиссией, так как даже если данный сертификат и выдаётся лишь при наличии таких технических средств, это не говорит о наличии таких средств на момент подачи заявки.

Заказчику, в соответствии с Документацией о закупке, необходимо волеизъявление конкретного участника, направленное на подтверждение соответствия последнего всем требованиям Документации. Сертификат соответствия выражает волю не участника, а властного государственного органа, выдавшего такой сертификат.

С учётом всех доводов изложенных выше и того факта, что ООО «Конверсия авто», подавая заявку на участие, подтвердило, что ознакомилось с требованиями Документации и согласно с ними, и в

соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,
Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Конверсия Авто» (вх. № 2920 от 16.03.2020) на действия (бездействие) заказчика закупки — ПАО «ТНС энерго Ярославль» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключение договора по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств ГАЗ, Форд, Хендэ, Тойота, Рено ПАО «ТНС энерго Ярославль» (32008883986), необоснованной.

2 . Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 17.03.2020 № 2786/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Гудкевич

Е.В.

Члены Комиссии
Семенюк

А.В.

С.А. Шарутина

А.М. Бубнов