

## **РЕШЕНИЕ № 023/07/3-354/2021**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

17 февраля 2021 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

при участии с использованием системы ВКС представителей ООО «Крансервисрус К» (далее – Заявитель/ООО «КСБ»), при участии с использованием системы ВКС при участии представителей ПАО «Новороссийский морской торговый порт», (далее - Организатор торгов/Заказчик), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку канатов для порталных кранов (извещение № 32009780367 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

#### **УСТАНОВИЛА:**

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Крансервисрус К» на действия ПАО «Новороссийский морской торговый порт» при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку канатов для порталных кранов (извещение № 32009780367 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Рассмотрение жалобы состоялось 17.02.2021 года в 11.30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что действия Организатора торгов, выразившиеся в отклонении заявки ООО «Крансервисрус К» неправомерны.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу № 023/07/3-354/2021, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Проведение закупки регламентировано Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке № 1120005526 (присоединение к положению №1120001575 Положение о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» в редакции с изменениями, утвержденными решениями Совета директоров ПАО «Транснефть» от 25.06.2019, 23.12.2019 и 24.04.2020 (дата введения в действие 13.05.2020) (далее - Положение о закупках).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – Закон о закупках) за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с

ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

09.12.2020 г. ПАО «НМТП» на сайтах <http://zakupki.gov.ru> и <http://www.roseltorg.ru> размещена информация о проведении закупки способом открытый конкурс в электронной форме № 32009780367 на поставку канатов для порталных кранов. Номер извещения: 32009780367.

30.12.2020 г. состоялось открытие доступа к заявкам (1 части) на участие в закупке, представленных для участия в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на поставку канатов для порталных кранов. Всего на участие в закупке было представлено 6 (шесть) заявок.

20.01.2021 г. на сайтах [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru) размещен протокол заседания конкурсной комиссии (рассмотрение первых частей заявок) № 550/750/1/1/СМСП от 13.01.2021 г., который содержит в себе причины несоответствия заявки ООО «Крансервисрус К»

требованиям документации о закупке, а именно не соответствие предложенных участником товаров требованиям технического задания. В нарушение технического задания (глава 3) в представленном техническом предложении участника (форма 2) канаты не соответствуют конструкции по позициям 1-5, а именно:

1) Канат правый Ø 40MM, L=247,5M, КАТ. № 10508779 (Либхерр) конструкция каната в ТЗ - 8 x K25F + EPIWRC (K), в предложении 8 x K26WS – EPIWRC;

2) Канат левый Ø 40MM, L=247,5M, КАТ. № 10508784 (Либхерр) конструкция каната в ТЗ - 8 x K25F + EPIWRC (K), в предложении 8 x K26WS – EPIWRC;

3) Канат грузовой EVOLUTION Q8 3BQ - ЛЕВАЯ СВИВКА, Ø 40MM, L = 230,7M, КАТ. № 11936035 (Либхерр) конструкция каната в ТЗ - 8 x K25F + EPIWRC (K), в предложении 8 x K26WS – EPIWRC;

4) Канат грузовой EVOLUTION Q8 3AQ ПРАВАЯ СВИВКА, Ø 40MM, L= 230,7M, КАТ. № 11936034 (Либхерр) конструкция каната в ТЗ - 8 x K25F + EPIWRC (K), в предложении 8 x K26WS - EPIWRC.

5) Канат грузовой левой свивки Ø 40MM, L=260,9M, КАТ. № 11292368 (Либхерр) конструкция каната в ТЗ - 8 x K25F + EPIWRC (K), в предложении 8 x K26WS - EPIWRC.

Согласно пояснениям Организатора торгов ООО «Крансервисрус К» в техническом предложении указан товар, не соответствующий параметрам эквивалентности указанному в техническом задании ПАО «НМТП», поскольку канаты существенно отличаются по конструкции, а именно:

- различные конструкции пряди;
- тип свивки;
- различная конструкция сердечника;
- количество проволок пряди.

Согласно доводам Заявителя, письмом № 3-89 от 25.01.2021 г. Завод-изготовитель ООО «Северсталь» указал, что согласно стандарта EN 12385-4 конструкция каната 8xK26 и конструкция каната 8xK25 относится к одному классу канатов 8x19. Стандарт EN 12385-4:2002+A1:2008 (D) прямо предусматривает, что типичным примером класс канатов 8 x 19 является конструкция каната 8xK26WS и конструкция каната 8xK25F.

Организатор торгов указал, что ссылки Заявителя на письмо завода – изготовителя № 3-89 от 25.01 2021 г. и стандарт EN 12385 -4 в части

эквивалентности канатов 8xK25F+EPIWRC(K) и 8xK26WS+EPIWRC не соответствуют действительности, поскольку все канаты одинакового размера, типа и с одинаковым сердечником каждого класса (в нашем случае класс 8 x19) характеризуются одинаковой минимальной прочностью на разрыв и весом. В пределах одного класса указаны различные конструкции канатов, обладающие различными рабочими параметрами. При выборе каната, для установки на грузоподъемный кран, необходимо учитывать данные параметры, что делается на заводе-изготовителе кранов и указано в паспорте крана.

Вместе с тем, комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что Заказчик в Техническом задании допускает поставку эквивалента грузовых канатов, изготовленных по международным стандартам с техническими характеристиками не ниже указанных в данном техническом задании.

В Техническом задании установлены следующие конструктивные требования к канатам и параметры эквивалентности: стандарт, направление свивки, диаметр, длина, временное сопротивление проволок разрыву, разрывное усилие каната в целом, расчетное натяжение каната, коэффициент использования (коэффициент запаса прочности), не менее, покрытие поверхности проволок, концы каната. Комиссия Краснодарского УФАС, ознакомившись с заявкой ООО «Крансервисрус К», установила, что продукция, предлагаемая Заявителем к поставке, соответствует требованиям Технического задания и является эквивалентом продукции согласно установленным в Техническом задании параметрам эквивалентности.

Вместе с тем, характеристики, указанные Организатором торгов, а именно: различные конструкции пряди, тип свивки, различная конструкция сердечника, количество проволок пряди отсутствуют в Техническом задании. В связи с изложенным, отклонение заявки ООО «Крансервисрус К» по причине несоответствия товара характеристикам не установленным в Техническом задании неправомерно.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при покупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 № 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России в действиях Организатора торгов установлено нарушение пункта 4 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Крансервисрус К» на действия ПАО «Новороссийский морской торговый порт» при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку канатов для порталых кранов (извещение № 32009780367 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов - ПАО «Новороссийский морской торговый порт» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения аукциона.
3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.