

резольютивная часть оглашена 02 августа 2016 года

г. Ижевск

изготовлено в полном объеме 04 августа 2016 года

Постоянно действующая Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в составе:

заместитель председателя Комиссии: <...> – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; члены Комиссии: <...> – старший государственный инспектор отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции, <...> – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции, <...> – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции, кворум соблюден,

рассмотрев дело № ТГ 04-03/2016-35Р, возбужденное в отношении ООО «МФО «Регион-Траст», ООО «Кубышка-сервис», <...> по факту распространения рекламы финансовых услуг с признаками нарушения законодательства о рекламе,

в отсутствии:

- представителя лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – ООО «МФО «Регион-Траст», уведомленного надлежащим образом о времени и месте заседания Комиссии (почтовое уведомление о вручении № 42600901118536 от 11.07.2016 г.),

- представителя лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – ООО «Кубышка-сервис», уведомленного надлежащим образом о времени и месте заседания Комиссии (почтовое уведомление о вручении № 42600901118529 от 11.07.2016 г.),

- представителя лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – <...> уведомленного надлежащим образом о времени и месте заседания Комиссии (почтовое уведомление о вручении № 42600901118550 от 11.07.2016 г.),

- представителя заинтересованного лица – Управления по наружной рекламе и информации Администрации г. Ижевска, уведомленного надлежащим образом о времени и месте заседания Комиссии (почтовое уведомление о вручении № 42600901118543 от 06.07.2016 г.),

УСТАНОВИЛА:

В ходе в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации о рекламе в городе Ижевске 03.11.2016 г. установлен факт распространения на рекламной конструкции на фасаде здания по адресу г. Ижевск, ул. Удмуртская, 253 рекламы следующего содержания:

«Кубышка займы до зарплаты быстрые займы! Легко занимать. Удобно отдавать. 8 800 500 0081 звоните бесплатно».

В целях надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе, для установления наличия или отсутствия нарушения Федерального закона «О рекламе», в соответствии с распоряжением Удмуртского УФАС России от 25.01.2016 г. № 8 в период с 03.02.2016 г. по 02.03.2016 г. в отношении ООО «Микрофинансовая организация «Регион-Траст» (далее – ООО «МФО «Регион-Траст») проводилась внеплановая документарная проверка на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о рекламе при распространении на настенном панно на торце здания по адресу г. Ижевск, ул. Удмуртская, 253, рекламы следующего содержания: «Кубышка займы до зарплаты быстрые займы! Легко занимать. Удобно отдавать. 8 800 500 0081 звоните бесплатно».

По результатам проверки был составлен акт проверки № 20 от 02.03.2016 г. о наличии в действиях ООО «МФО «Регион-Траст» признаков нарушения требований части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

По факту распространения рекламы финансовых услуг (займов) без указания наименования или имени лица, предоставляющего такую услугу, на рекламной конструкции на торце здания по адресу г. Ижевск, Удмуртская, 253, определением от 04.03.2016 г. в отношении ООО «МФО «Регион-Траст» возбуждено дело по признакам нарушения требований части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе». Дело назначено к рассмотрению на 19.04.2016 г., запрошены необходимые документы и сведения.

Во исполнение требований, содержащихся в определении о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе № ТГ04-03/2016-35Р от 04.03.2016 г. ООО «МФО «Регион-Траст» представило письменные пояснения (исх. № 9083/РМ02 от 08.02.2016 г.), объяснение специалиста по монтажу ООО «Кубышка-сервис» <...>, согласно которым данный специалист разместил рассматриваемую информацию по собственной инициативе. Также ООО «МФО «Регион-Траст» пояснило, что размещение рекламной конструкции планируется только после согласования в органах местного самоуправления схемы размещения рекламной конструкции и подписания договора на размещение рекламы, в макет рекламы, распространенной на рекламной конструкции на торце здания по адресу г. Ижевск, ул. Удмуртская, д. 253, внесены изменения, в том числе добавлено указание на наименование лица, оказывающего финансовые услуги.

На рассмотрение дела 19.04.2016 г. законный представитель ООО «МФО «Регион-Траст», уведомленный надлежащим образом о времени и месте заседания Комиссии Удмуртского УФАС России, не явился.

При рассмотрении дела 19.04.2016 г. Комиссия Удмуртского УФАС России установила необходимость получения дополнительных документов и сведений для рассмотрения дела по существу, а также привлечения к участию в деле в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения требований части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе», ООО «Кубышка-сервис» (адрес: 450077, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Октябрьской Революции, д. 3А, ИНН 0274113976, ОГРН 1060274037119), в качестве

заинтересованного лица – Управления по наружной рекламе и информации Администрации г. Ижевска. Определением от 19.04.2016 г. рассмотрение дела № ТГ04-03/2016-35Р было отложено на 10.05.2016 г., запрошены необходимые документы и сведения.

На заседание Комиссии 10.05.2016 г. законный представитель ООО «Кубышка-сервис» и ООО «МФО «Регион-Траст», уведомленный надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (почтовые уведомления о вручении №№ 42600997110186 от 27.04.2016 г. и 4260097110179 от 27.04.2016 г.), не явился. Документы и сведения, запрошенные пунктами 5.1-5.7, 6.1-6.8 определения от 19.04.2016 г. у ООО «МФО «Регион-Траст» и ООО «Кубышка-сервис» в адрес Удмуртского УФАС России не представлены.

Отсутствие документов и информации, запрошенных у ООО «МФО «Регион-Траст» и ООО «Кубышка-сервис» определением от 19.04.2016 г., препятствовало рассмотрению дела № ТГ04-03/2016-35Р по существу.

Определением от 10.05.2016 г. рассмотрение дела № ТГ04-03/2016-35Р было приостановлено, в связи с необходимостью установления местонахождения лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства РФ о рекламе.

Во исполнение определения от 10.05.2016 г. ООО «МФО «Регион-Траст» представило в адрес Удмуртского УФАС России копию договора подряда на оказание услуг (физическим лицом) от 01.10.2015 г., копию уточнения к объяснению <...>, письменно пояснения по обстоятельствам дела.

Во исполнение определения от 10.05.2016 г. ООО «Кубышка-сервис» представило в Удмуртское УФАС России копию приказа о приеме работника <...> на работу от 07.09.2015 г., копию приказа о прекращении трудового договора с работником <...> от 30.09.2015 г., письменно пояснения по обстоятельствам дела.

Согласно представленным документам и пояснениям, на момент распространения рассматриваемой рекламы между ООО «МФО «Регион-Траст» и <...>. был заключен договор подряда от 01.10.2015 г. В соответствии с пунктом 1.2.4 <...> обязался принимать участие в монтаже рекламных конструкций. <...> письменно пояснил, что самостоятельно по своей инициативе установил рассматриваемую рекламную конструкцию, не уведомив об этом ООО «МФО «Регион-Траст». ООО «Кубышка-сервис» пояснило, что на момент фиксации распространения рекламы финансовых услуг (03.11.2015 г.) <...>. в организации не работал, так как трудовой договор расторгнут 30.09.2015 г.

В соответствии с абзацем 5 пункта 35 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, рассмотрение дела возобновляется после устранения обстоятельств, вызвавших его приостановление, и начинается сначала.

Таким образом, в связи с устранением обстоятельств, послуживших основанием для приостановления производства по делу – установлением местонахождения лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства

Российской Федерации о рекламе, определением от 30.06.2016 г. рассмотрение дела № ТГ04-03/2016-35Р было возобновлено, рассмотрение дела было назначено на 02.08.2016 г., к участию в деле в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, привлечен гражданин <...>.

01.08.2016 г. (вх. № 6040 э) в Удмуртское УФАС России поступили пояснения ООО «Кубышка-сервис», согласно которым общество не является рекламодателем, рекламодателем, рекламопроизводителем рассматриваемой рекламы, документов на производство и установку рекламной конструкции общество не имеет.

01.08.2016 (вх. № 6038э) в Удмуртское УФАС России поступили письменные пояснения, согласно которым по состоянию на 03.11.2015 г. по адресу г. Ижевск, ул. Удмуртская, 253 деятельность по выдаче займов осуществляло ООО «МФО «Регион-Траст», общество не является рекламодателем рассматриваемой рекламы, сведениями о лице, в чьих интересах распространена указанная реклама, общество не обладает.

01.08.2016 (вх. № 6039э) в Удмуртское УФАС России поступило ходатайство ООО «МФО «Регион-Траст», согласно которому общество просит отложить рассмотрение дела в связи с болезнью представителя общества – <...>.

01.08.2016 г. (вх. № 6041э) в Удмуртское УФАС России поступило объяснение <...>, согласно которому сведениями о лице, оказывающем финансовые услуги по адресу: г. Ижевск, ул. Удмуртская, 253 по состоянию на 03.11.2015 г., а также о лице, в чьих интересах распространена рассматриваемая реклама, гражданин не обладает.

02.08.2016 г. на заседание Комиссии Удмуртского УФАС России лица, привлеченные к участию в деле, не явились. Рассмотрев представленное ООО «МФО «Регион-Траст» 01.08.2016 г. (вх. № 6039э) ходатайство об отложении рассмотрения дела № ТГ04-03/2016-35Р Комиссия Удмуртского УФАС России установила, что к указанному ходатайству не приложены документы, подтверждающие нетрудоспособность представителя общества по доверенности <...>. Также <...> не является законным представителем общества. На основании изложенного Комиссия Удмуртского УФАС России пришла к выводу об отсутствии оснований для отложения рассмотрения дела и о возможности рассмотрения дела № ТГ04-03/2016-35Р в отсутствие представителей лиц, привлеченных к участию в деле.

Изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

03.11.2015 г. на торце здания по адресу: г. Ижевск, ул. Удмуртская, д. 253, на рекламной конструкции в виде настенного панно размещалась реклама следующего содержания: «Кубышка займы до зарплаты быстрые займы! Легко занимать. Удобно отдавать. 8 800 500 0081 звоните бесплатно».

Согласно пункту 1) статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», реклама представляет собой информацию, распространяемую любым

способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованную неопределенному кругу лиц, направленную на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему, а также его продвижению на рынке.

В соответствии с пунктом 2) статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» под объектом рекламирования понимается товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие, на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Информация, размещенная на настенном панно на торце здания по адресу г. Ижевск, ул. Удмуртская, 253 содержит указание на контактный телефон, услуги компании по выдаче займов. Также эта информация не является обязательной для доведения до потребителя, предназначена для неопределенного круга лиц и содержит сведения, которые привлекательны для потребителя и способствует продвижению рекламируемых услуг на рынке.

В соответствии со статьей 807 Гражданского кодекса Российской Федерации, по договору займа одна сторона (займодавец) передает в собственность другой стороне (заемщику) деньги или другие вещи, определенные родовыми признаками, а заемщик обязуется возвратить займодавцу такую же сумму денег (сумму займа) или равное количество других полученных им вещей того же рода и качества.

По смыслу данной статьи, договор займа предусматривает предоставление займодателем заемщику, в том числе, денежных средств.

Исходя из содержания статьи 807 Гражданского кодекса Российской Федерации, предоставление займа является финансовой услугой.

Следовательно, информация «Кубышка займы до зарплаты быстрые займы! Легко занимать. Удобно отдавать. 8 800 500 0081 звоните бесплатно» является рекламой финансовых услуг.

Согласно части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя, отчество).

В рассматриваемой рекламе, распространенной на торце здания по адресу г. Ижевск, ул. Удмуртская, 253, информация о лице, предоставляющем займы, отсутствует, следовательно такая реклама распространялась в нарушение требований части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

В соответствии с частями 6 и 7 статьи 38 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 28 настоящего Федерального закона несет рекламодатель и рекламораспространитель.

Согласно пунктам 5), 7) статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»:

рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо,

рекламораспространитель – лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Согласно сведениям, представленным Управлением по наружной рекламе и информации Администрации г. Ижевска (предписание № 863-Д от 30.11.2015 г.), владельцем конструкции, на которой распространялась рассматриваемая реклама, является ООО «МФО «Регион-Траст».

На основании пункта 1.1 Лицензионного договора № 124 от 01.08.2015 г., заключенного между ООО «Кубышка-сервис» (Лицензиар) и ООО «МФО «Регион-Траст» (Лицензиат), право на использование товарного знака «Кубышка. Займы до зарплаты» предоставлено Лицензиату. Согласно пункту 2.3 указанного договора Лицензиат не вправе передавать третьим лицам право на использование товарного знака «Кубышка. Займы до зарплаты».

ООО «МФО «Регион-Траст» принадлежит исключительное право на использование товарного знака «Кубышка. Займы до зарплаты».

В соответствии с письменными пояснениями ООО «МФО «Регион-Траст» (исх. № 9083/PM02 от 08.02.2016 г.), специалист по монтажу ООО «Кубышка-сервис» <...> доставил по поручению работодателя в г. Ижевск настенное панно, содержащее рекламную информацию «Кубышка займы до зарплаты быстрые займы! Легко занимать. Удобно отдавать. 8 800 500 0081 звоните бесплатно», а затем разместил указанное панно на торце здания по адресу г. Ижевск, ул. Удмуртская, 253 по собственной инициативе, в нарушение указаний руководства ООО «Кубышка-сервис».

В соответствии с письмом ООО «Кубышка-сервис» от 03.06.2016 (вх. № 4255э), на момент фиксации распространения рекламы финансовых услуг (03.11.2015 г.) <...> в организации не работал, так как трудовой договор в соответствии с приказом № 31-к от 30.09.2016 г. расторгнут.

На момент распространения рассматриваемой рекламы между ООО «МФО «Регион-Траст» и <...> был заключен договор подряда от 01.10.2015 г. В соответствии с пунктом 1.2.4 <...> обязался принимать участие в монтаже рекламных конструкций. <...> письменно пояснил (пояснения от 08.04.2016 г. и от 20.05.2016 г.), что самостоятельно по своей инициативе установил рассматриваемую рекламную конструкцию, не уведомив об этом ООО «МФО «Регион-Траст».

Исходя из содержания представленных документов, письменных пояснений ООО «МФО «Регион-Траст», ООО «Кубышка-сервис», <...>, указанный гражданин является рекламораспространителем рекламы «Кубышка займы до зарплаты быстрые займы! Легко занимать. Удобно отдавать. 8 800 500 0081 звоните бесплатно», как лицо, осуществившее монтаж рекламной конструкции на торце

здания по адресу г. Ижевск, ул. Удмуртская, 253.

Следовательно, действия <...> по распространению рассматриваемой рекламы нарушают требования части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Согласно письму Управления по наружной рекламе и информации Администрации г. Ижевска (вх. № 3525 от 05.05.2016 г.) распространение рекламы на конструкции на торце здания по адресу г. Ижевск, ул. Удмуртская, 253, в настоящее время прекращено. Таким образом, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу об отсутствии необходимости выдачи <...> предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

При рассмотрении дела о нарушении законодательства Российской Федерации о рекламе установлено, что в материалах дела отсутствуют договоры на производство и распространение рассматриваемой рекламы, согласованный рекламодателем макет рекламы. Также отсутствуют доказательства, что ООО «МФО «Регион-Траст» дало <...>. поручение на размещение рекламы на торце здания по адресу г. Ижевск, ул. Удмуртская, 253.

Согласно пункту 36 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, производство по делу может быть прекращено в случае неподтверждения в ходе рассмотрения дела наличия фактов нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Учитывая, что на основании Лицензионного договора № 124 от 01.08.2015 г., право на использование товарного знака «Кубышка. Займы до зарплаты» предоставлено ООО «МФО «Регион-Траст», а также что гражданин <...> на момент распространения рассматриваемой рекламы работником ООО «Кубышка-сервис» не являлся, признаки нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» в действиях ООО «Кубышка-сервис» отсутствуют, производство по делу № ТГ04-03/2016-35Р в отношении указанного лица подлежит прекращению.

Поскольку рассматриваемая реклама распространена по инициативе гражданина <...>, ООО «МФО «Регион-Траст» не является рекламодателем и рекламораспространителем, следовательно, в действиях ООО «МФО «Регион-Траст» признаки нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» отсутствуют, производство по делу № ТГ04-03/2016-35Р в отношении указанного лица также подлежит прекращению.

Руководствуясь частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», и в соответствии с пунктами 36-44 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, пунктами 3.58, Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел,

возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утверждённого Приказом ФАС России от 23.11.2012 № 711/12, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу финансовых услуг «Кубышка займы до зарплаты быстрые займы! Легко занимать. Удобно отдавать. 8 800 500 0081 звоните бесплатно», размещенную на настенном панно на торце здания по адресу г. Ижевск, ул. Удмуртская, 253, 03.11.2015 г., ненадлежащей, нарушающей требования части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Признать гражданина <...> рекламораспространителем, нарушившим требования части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

3. Предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе гражданину <...>. не выдавать.

4. Передать материалы дела № ТГ 04-03/2016-35Р уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении гражданина <...> производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

5. Производство по делу № ТГ 04-03/2016-35Р, возбужденному в отношении общества с ограниченной ответственностью «Микрофинансовая организация «Регион-Траст» (450077, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Октябрьской Революции, 3А, ИНН 0278128740, ОГРН 1060278109253) прекратить в связи с неподтверждением в действиях указанного лица признаков нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

6. Производство по делу № ТГ 04-03/2016-35Р, возбужденному в отношении общества с ограниченной ответственностью «Кубышка-сервис» (450077, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Октябрьской Революции, 3А, ИНН 0274113976, ОГРН 1060274037119) прекратить в связи с неподтверждением в действиях указанного лица признаков нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьёй 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Заместитель председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>