Р Е Ш Е Н И Е

Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена 19 декабря 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено 22 декабря 2014 г.

Комиссия Ростовского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А.; члены комиссии: Частников В.Л., Коба И.В.,

рассмотрев дело № 2001/04 по признакам нарушения индивидуальным предпринимателем Мужиковым Валентином Павловичем ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»)

У С Т А Н О В И Л А:

Настоящее дело возбуждено на основании приказа Ростовского УФАС России от 08.09.2014 г. № 461 по результатам рассмотрения поступившей из Прокуратуры РО, а также от ООО «Самаравтотранс» информации о недобросовестной конкуренции со стороны ИП Мужикова В.П. и ИП Нестеренко Н.Е., выразившейся в осуществлении регулярных перевозок пассажиров по маршруту «г. Ростов-на-Дону – г. Азов – г. Ростов-на-Дону» под видом легкового такси.

Определением Ростовского УФАС России от 09.10.2014 г. рассмотрение настоящего дела было назначено на 24.11.2014 г.; к участию в его рассмотрении были привлечены: ИП Мужиков В.П. - в качестве ответчика; ООО «Самаравтотранс» - в качестве заявителя.

Определением Ростовского УФАС России от 24.11.2014 г. рассмотрение дела было отложено на 19.12.2014 г. в целях получения дополнительных доказательств и привлечения к рассмотрению дела Министерства транспорта РО и Южного управления госавтодорнадзора в качестве заинтересованных лиц.

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав представителей лиц, участвующих в деле, приходит к следующим выводам:

Как следует из материалов дела ИП Мужиковым В.П. организована перевозка пассажиров по пути следования «г. Ростов-на-Дону - г. Азов – г. Ростов-на-Дону».

Местом отправления автобусов из г. Ростова-на-Дону является пр. Ворошиловский в районе пересечения ул. Московская, а в г. Азове – район автовокзала по ул. Привокзальная 2 Б и ул. Московская в районе выезда из г. Азов.

В целях перевозки пассажиров ИП Мужиковым В.П. используются транспортные средства марки ГАЗ, на которые Министерством транспорта РО выданы разрешения «на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси».

Согласно ст. 5 Федерального закона от 08.11.2007 г. № 259-ФЗ «Устава автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Устав) перевозки пассажиров автомобильным транспортом подразделяются на:

- регулярные перевозки;

- перевозки легковыми такси.

Согласно ст. 19 Устава регулярные перевозки пассажиров осуществляются на основании публичного договора по маршруту регулярных перевозок. Регулярные перевозки пассажиров подразделяются на перевозки с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах; перевозки с посадкой и высадкой пассажиров в любом не запрещенном ПДД месте. Перевозки с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах осуществляются в соответствии с расписаниями, установленными для каждого остановочного пункта. Перевозки с посадкой и высадкой пассажиров в любом не запрещенном ПДД месте осуществляются в соответствии с расписаниями, установленными для следования из начального и конечного остановочных пунктов.

Таким образом, отличительной особенностью регулярных перевозок пассажиров является то, что такие перевозки осуществляются:

- систематически;

- по утвержденному маршруту;

- в соответствии установленным расписанием движения.

Согласно ст. 31 Устава перевозка пассажиров легковым такси осуществляется на основании публичного договора фрахтования, заключенного в устной форме. Договор фрахтования легкового такси может быть непосредственно с водителем легкового такси или путем принятия к выполнению фрахтовщиком заказа фрахтователя. Фрахтовщик вправе отказать в предоставлении легкового такси для перевозки пассажиров в случае, если предлагаемый фрахтователем маршрут может создавать угрозу безопасности водителя.

Таким образом, отличительной особенностью перевозок пассажиров легковым такси является то, что такие перевозки осуществляются по заказу пассажира, при этом маршрут движения и время отправления определяются также пассажиром.

В составе материалов, представленных Прокуратурой РО, имеются объяснения граждан, отобранных сотрудником МО МВД России «Азовский».

Из данных объяснений следует, что вышеперечисленные лица сели в маршрутные такси «Азов-Ростов» (которые принадлежат ИП Мужикову В.П. и ИП Нестеренко Н.Е.) на автовокзале г. Азова по ул. Привокзальной в целях поездки в г. Ростов-на-Дону. Услугами маршрутного такси указанные лица пользуются регулярно (ежедневно либо несколько раз в неделю), поскольку их устраивает маршрут движения.

Помимо этого Прокуратурой РО представлены:

- рапорт сотрудника Южного управления госавтодорнадзора по итогам

рейдового планового мероприятия, проведенного 22.05.2014 г. по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 31, согласно которому в период времени с 11 час. 20 мин. по 12 час. 15 мин. с интервалом 2 – 10 минут осуществлялась посадка пассажиров в транспортные средства, принадлежащие ИП Мужикову В.П. и ИП Нестеренко Н.Е., по направлению «выезд из города»;

- рапорт сотрудника Южного управления госавтодорнадзора по итогам рейдового планового мероприятия, проведенного 23.05.2014 г. по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 31, согласно которому в период времени с 11 час. 00 мин. по 12 час. 00 мин. с интервалом 2 – 10 минут осуществлялась посадка пассажиров в транспортные средства, принадлежащие ИП Мужикову В.П. и ИП Нестеренко Н.Е., по направлению «выезд из города»;

- рапорт сотрудника Южного управления госавтодорнадзора по итогам рейдового планового мероприятия, проведенного 29.05.2014 г. по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 31, согласно которому в период времени с 16 час. 20 мин. по 19 час. 30 мин. с интервалом 2 – 10 минут осуществлялась посадка пассажиров в транспортные средства, принадлежащие ИП Мужикову В.П. и ИП Нестеренко Н.Е., по направлению «выезд из города»;

- рапорт сотрудника Южного управления госавтодорнадзора по итогам рейдового планового мероприятия, проведенного 30.05.2014 г. по адресу: г. Азов, ул. Привокзальная, 2 Б, согласно которому в период времени с 06 час. 16 мин. по 09 час. 52 мин. с интервалом 2 – 10 минут осуществлялась посадка пассажиров в транспортные средства, принадлежащие ИП Мужикову В.П. и ИП Нестеренко Н.Е., по направлению «выезд из города».

Также Прокуратурой РО представлен ответ Южного управления госавтодорнадзора, согласно которому регулярно из остановочного пункта на перекрестке пр. Ворошиловский и ул. Московской отправляется около 60 единиц транспортных средств, при этом общее количество отправляемых пассажиров составляет более 1 000 человек в сутки.

Помимо этого в ходе рассмотрения дела Южным управлением госавтодорнадзора представлены дополнительные сведения о результатах рейдовых мероприятий, проведенных на остановочных пунктах (г. Азов, ул. Привокзальная и г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 31), а также по маршруту движения транспортных средств, принадлежащих ИП Мужикову В.П. и ИП Нестеренко Н.Е. (16 км. и 19 км. автомобильной дороги Ростов-Азов):

- 21.05.2014 г. с 12 час. 00 мин. по 15 час. 00 мин (г. Азов, ул. Привокзальная, 2);

- 27.05.2014 г. с 13 час. 00 мин. по 15 час. 00 мин (г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 31);

- 28.05.2014 г. с 15 час. 30 мин. по 16 час. 00 мин (г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 31);

- 02.06.2014 г. с 14 час. 00 мин. по 15 час. 00 мин (г. Ростов-на-Дону, ул. Пойменная, 2;

- 04.06.2014 г. с 14 час. 30 мин. по 16 час. 30 мин (16 км. автомобильной дороги Ростов-Азов);

- 09.06.2014 г. с 10 час. 30 мин. по 11 час. 30 мин (г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 31);

- 10.06.2014 г. с 10 час. 00 мин. по 13 час. 00 мин (19 км. автомобильной дороги Ростов-Азов);

- 18.06.2014 г. с 12 час. 00 мин. по 13 час. 40 мин (19 км. автомобильной дороги Ростов-Азов);

- 08.07.2014 г. с 15 час. 00 мин. по 17 час. 00 мин (19 км. автомобильной дороги Ростов-Азов);

- 30.07.2014 г. с 16 час. 00 мин. по 18 час. 20 мин (19 км. автомобильной дороги Ростов-Азов);

Анализ этих сведений показывает, что перевозка пассажиров по маршруту «г. Ростов-на-Дону – г. Азов - г. Ростов-на-Дону» осуществлялась ИП Мужиковым В.П. и ИП Нестеренко Н.Е. в каждый из указанных дней (в исследуемый период времени) с интервалом, не превышающим 15 минут.

Из изложенного следует, что ИП Мужиков В.П. и ИП Нестеренко Н.Е. фактически осуществляют регулярные перевозки пассажиров по маршруту «г. Ростов-на-Дону – г. Азов – г. Ростов-на-Дону», поскольку такие перевозки носят систематический характер, а маршрут движения и время отправления определяются не пассажирами, а самими ИП.

Положение об организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в пригородном и междугородном внутриобластном сообщении в Ростовской области утверждено Постановлением Правительства РО от 19.04.2012 г. № 306.

Согласно п. 1.7 данного положения допуск перевозчиков к обслуживанию маршрутов регулярных перевозок в Ростовской области осуществляется на конкурсной основе.

По информации Министерства транспорта РО в настоящее время г. Ростов-на-Дону и г. Азов связывают ряд маршрутов регулярных перевозок.

Право на обслуживание данных маршрутов было предоставлено по итогам проведенных в 2013 г. конкурсов №№ 9, 13 их победителям – ООО «Азовавтотранс» и ООО «Самаравтотранс».

При этом по информации Министерства транспорта РО и Южного управления госавтодорнадзора, ИП Мужиков В.П. и ИП Нестеренко Н.Е. осуществляют перевозки пассажиров между г. Ростовом-на-Дону и г. Азовом по схеме, полностью совпадающей со схемами вышеназванных маршрутов регулярных перевозок, за исключением движения по г. Ростову-на-Дону. Так автобусные маршруты регулярных перевозок въезжают в г. Ростов-на-Дону по мостовому переходу через реку Дон в створе ул. Сиверса до конечной остановки на пл. 1-й Русской Революции, а указанные предприниматели – по мостовому переходу через реку Дон в створе ул. Сиверса и далее по ул. Б.Садовая, до пр. Ворошиловского и далее по пересечения пр. Ворошиловский/ул. Московская.

По факту осуществления незаконной деятельности по перевозке пассажиров на маршруте «г. Ростов-на-Дону – г. Азов – г. Ростов-на-Дону» ООО «Азовавтотранс» и ООО «Самаравтотранс» неоднократно обращались в контрольные и надзорные органы.

В соответствии со ст. 1 ФЗ «О защите конкуренции» настоящий закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недобросовестной конкуренции.

В силу ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов, которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству РФ, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам.

В соответствии с ч. 1 ст. 14 ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция не допускается.

Таким образом, в действиях ИП Мужикова В.П., выразившихся в осуществлении регулярных перевозок пассажиров по маршруту «г. Ростов-на-Дону – г. Азов – г. Ростов-на-Дону» под видом легкового такси без получения на это права по итогам конкурса, содержится нарушение ч. 1 ст. 14 ФЗ «О защите конкуренции».

Как следует из материалов дела, в настоящее время заключенный по итогам конкурса между Министерством транспорта РО и ООО «Самаравтотранс» договор на право выполнения пассажирских перевозок по маршруту «г. Ростов-на-Дону – г. Азов – г. Ростов-на-Дону» признан недействительным по причине того, что общество, участвуя в конкурсе, представило недостоверные сведения в составе конкурсной заявке.

Однако неправомерные действия одного перевозчика при проведении конкурса не свидетельствуют о законности действий ИП Мужикова В.П. по обслуживанию спорного маршрута без получения на это права по итогам конкурса.

Кроме того, право на обслуживание спорного маршрута по итогам конкурса было предоставлено не только ООО «Самаравтотранс», но и иным перевозчикам, в т.ч. ООО «Азовавтотранс».

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

Р Е Ш И Л А :

1. Признать ИП Мужикова Валентина Павловича нарушившим ч. 1 ст. 14 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ИП Мужикову Валентину Павловичу предписание о прекращении недобросовестной конкуренции, а именно:

- прекратить осуществлять регулярные перевозки пассажиров по маршруту «г. Ростов-на-Дону- г. Азов- г. Ростов-на-Дону».

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко; члены Комиссии: В.Л. Частников, И.В. Коба

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 1114/04

о прекращении нарушений антимонопольного законодательства

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А.; члены комиссии: Частников В.Л., Коба И.В.,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), на основании своего решения от 19.12.2014 г. по делу № 2001/04 о нарушении индивидуальным предпринимателем Мужиковым Валентином Павловичем ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ИП Мужикову В.П. **в срок до 19 января 2015 г.** прекратить нарушение ч. 1 ст. 14 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в осуществлении регулярных перевозок пассажиров по маршруту «г. Ростов-на-Дону – г. Азов – г. Ростов-на-Дону» под видом легкового такси без получения на это права по итогам конкурса, а именно:

Прекратить осуществлять регулярные перевозки пассажиров по маршруту «г. Ростов-на-Дону - г. Азов- г. Ростов-на-Дону»

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко; члены Комиссии: В.Л. Частников, И.В. Коба

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.