

Дело № 21фз-17

Заказчик :

ФГБУЗ «Центральная медико-санитарная часть № 58
Федерального медико-биологического агентства»

164502, Архангельская обл., г.
Северодвинск, ул. Кирилкина, д. 4

E-mail: snab7@med58.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119180, г. Москва, ул. Большая
Якиманка, д. 23

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО "Энергия"

164500, г.Северодвинск,
пр.Грузовой, д.27

E-mail: seregka29@inbox.ru

РЕШЕНИЕ

03 февраля 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю.

Заместитель руководителя Управления - начальник отдела
контроля закупок,

Члены комиссии:

Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Малышева О.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Боева И.А. (доверенность от 02.02.2017 № б/н), Сумина А.Н.
(доверенность от 02.02.2017 № б/н);

Заказчика: Кокшарева М.А. (доверенность от 01.02.2017 № б/н);

УСТАНОВИЛА:

27 января 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Энергия" (далее – Заявитель) на действия заказчика – ФГБУЗ «Центральная медико-санитарная часть № 58 Федерального медико-биологического агентства» (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку мяса, рыбы (извещение № 0324100001116000409).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с отказом от заключения контракта с ООО "Энергия".

Заказчик в объяснении по жалобе от 01.02.2017 № 1/2-189 не согласен с доводами Заявителя.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

21.12.2016 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324100001116000409 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку мяса, рыбы (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 1 534 000 рублей.

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 30.12.2016 до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 3 заявки, все заявки единой комиссией были допущены до проведения электронного аукциона.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 10.01.2017 (далее – протокол) единой комиссией были рассмотрены вторые части заявок на участие в аукционе 3 участников аукциона, при этом участник закупки (заявка № 2) ООО "Энергия" признано победителем с ценой контракта 1 181 180,00 руб.

Согласно части 2 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

16.01.2017 Заказчиком размещен на электронной площадке без подписи Заказчика проект контракта.

23.01.2017 ООО «Энергия» ознакомившись с размещенным проектом контракта обнаружила несоответствие Технического задания документации об аукционе и своей заявки на участие, в связи с чем ООО «Энергия» направило протокол разногласий.

26.01.2017 Заказчиком размещен на электронной площадке без подписи Заказчика в первоначальной редакции без изменений, в соответствии с извещением и проектом контракта документации об аукционе.

Согласно части 1 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе» контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. При заключении контракта

указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указывается ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и [статьей 95](#) указанного Федерального закона (часть 2 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе»).

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика сообщили, что все заявки были допущены до проведения электронного аукциона по причине того, что единая комиссия в данном случае исходила из характеристик, указанных Заказчиком в Техническом задании документации об аукционе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, определенную перечнем подпунктов 1-12 указанной части статьи 64 ФЗ «О контрактной системе», в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Из вышеуказанной нормы закона следует, что сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении.

Пунктом 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» определено, что в извещении об осуществлении закупки должно содержаться, в том числе краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) указанного Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Согласно информации с официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в извещении относительно количества товара (мяса, рыбы) содержится следующая информация: «говядина – 2700 кг, треска свежемороженая – 1600 кг, цыпленок бройлерный – 2300 кг».

В соответствии с пунктом 1.5 Обоснование начальной (максимальной) цены контракта на поставку мяса, рыбы раздела I Сведения о проводимом электронном аукционе количество товара указано следующим образом: «говядина – 2700 кг, треска свежемороженая – 1600 кг, цыпленок бройлерный – 2300 кг».

При этом в таблице раздела II. Технического задания документации об аукционе и установлено иное количество товара, а именно: «говядина – 2000 кг, треска свежемороженая – 1000 кг, цыпленок бройлерный – 1000 кг».

Следовательно, Заказчиком установлено разночтение в части количества товара, что ввело в заблуждение участников закупки относительно цены закупки как при проведении аукциона, так и при заключении контракта, и нарушает требование пункта [2 статьи 42](#) ФЗ «О контрактной системе».

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика сообщили, что в таблице раздела II. Технического задания документации об аукционе допущена ошибка, а необходимое количество товара Заказчику указано в извещении и при обосновании начальной (максимальной) цены контракта на поставку мяса, рыбы. Однако в настоящее время изменить информацию о количестве товара не представляется возможным.

Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу, что выявленное нарушение повлияло на итоги закупки, так как победитель ООО «Энергия» исходило из количества товара, указанного в таблице раздела II. Технического задания документации об аукционе.

Таким образом, Заказчик нарушил пункт [2 статьи 42](#) ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Энергия" обоснованной.
2. Признать Заказчика - ФГБУЗ «Центральная медико-санитарная часть № 58 Федерального медико-биологического агентства», нарушившим часть 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:
 - 3.1. Заказчику, единой комиссии отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 30.12.2016, протокол подведения итогов электронного аукциона от 10.01.2017. Разместить информацию об отмене указанных протоколов на сайте электронной площадки.
Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику, Уполномоченному органу возможность исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания), отменить протокол проведения аукциона от 09.01.2017.
 - 3.2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания):
 - вернуть заявки участникам закупки, подавшим заявки на участие в электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку мяса, рыбы (извещение № 0324100001116000409);
 - уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о возможности подачи заявок на участие в электронном аукционе вновь;
 - прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки,

подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3.3. Заказчику в документацию об электронном аукционе и в извещение внести изменения в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ; продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку мяса, рыбы (извещение № 0324100001116000409) на срок **не менее 7 дней** с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством.

3.4. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.3 настоящего решения (предписания) назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона.

4. Заказчику, Уполномоченному органу исполнить пункты 3.1, 3.3 настоящего решения (предписания) **в срок до 22 февраля 2017 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

О.Г. Спиридонова

О.С. Малышева