ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания об административном правонарушении по делу № 4-7.30-628/77-15
«18» августа 2015 года г. Москва
Я,<...>, рассмотрев материалы дела № 4-7.30-628/77-15 и протокол об административном правонарушении, в отношении должностного лица - секретаря Единой комиссии по осуществлению закупок с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Управления на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по Центральному федеральному округу (далее – Единая комиссия государственного заказчика) <...> по факту нарушения порядка отбора участников при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку аккумуляторных батарей и гарнитур к радиостанциям для нужд УТ МВД России по ЦФО (закупка № 0173100014814000331), установленного при рассмотрении дела № 2-57-8004/77-14 о нарушении законодательства об осуществлении закупок от 27 октября 2014 года; ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 2 ст. 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ), в отсутствие <...>, надлежащим образом уведомленной о дате, месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, в присутствии <...> - представителя по доверенности № 1/2487-444 от 17.08.2015,
УСТАНОВИЛ:
По результатам рассмотрения Комиссией по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Комиссия Управления) 27 октября 2014 года жалобы ООО «ДАРС ГРУПП» (далее - Заявитель) на действия государственного заказчика - Управления на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по Центральному федеральному округу (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку аккумуляторных батарей и гарнитур к радиостанциям для нужд УТ МВД России по ЦФО (закупка № 0173100014814000331) (далее - Аукцион), вынесено решение по делу № 2-57-8004/77-14 о нарушении законодательства об осуществлении закупок.
Антимонопольным органом установлено следующее. Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0173100014814000331 от 14.10.2014 Заявителю (порядковый номер заявки - 3) отказано в допуске к участию в Аукционе по следующему основанию: «несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе: в п.п. 1; 3 показатели емкости аккумуляторов не соответствуют требованиям заказчика».
В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.
Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели,

позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.
В силу положений п. 1 ч. 1 ст. 64, п. 1 ч. 1, ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчиком в техническом задании аукционной документации установлено наименование объекта закупки, его описание, показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, установленным заказчиком требованиям, а именно: в п. 1 технического задания Заказчик указал аккумулятор NNTN4851(для радиостанции Волна 301) или эквивалент с параметром емкости не менее 1650 мАч; в п. 3 — аккумулятор для радиостанции Вихрь-301 (BP-232) или эквивалент с емкостью не менее 2600 мАч.
В соответствии с ч. 5 ст. 65 Закона о контрактной системе Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.
В силу вышеуказанного положения Заказчик внес следующие изменения в аукционную документацию. Согласно п. 1 технического задания параметр емкости для аккумулятора NNTN4851 (для радиостанции Волна 301) или эквивалента был изменен с «не менее 1650 мАч» на «от 1400 до 1650 включительно мАч». В соответствии с п. 3 технического задания требование Заказчика к емкости аккумулятора для радиостанции Вихрь-301 (BP-232) или эквивалента изменилось с «не менее 2600 мАч» на « от 2000 до 2600» включительно.
В соответствии с ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:
1) непредставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
2) несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.
В п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать:
а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;
б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны

происхождения товара.
Заявителем в силу п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе в поданной заявке было дано соответствующее согласие на поставку товара, а также его конкретные показатели. Для аккумуляторов NNTN4851 (для радиостанции Волна 301) и BP-232 (для радиостанции Вихрь — 301) Заявителем были предложены соответствующие значения емкости 1400 мАч и 2200 мАч.
Отказ в допуске по основанию, указанному в Протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0173100014814000331 от 14.10.2014, является неправомерным, поскольку конкретные показатели аккумуляторов по параметру емкости, предложенные Заявителем, соответствуют требованиям Заказчика, указанным им в техническом задании с учетом внесенных изменений. Поэтому отказ в допуске к участию в аукционе по причине несоответствия предоставленной Заявителем информации требованиям аукционной документации (п.2 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе) является неправомерным, а недопуск к участию в аукционе по иным основаниям, не предусмотренным ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, не допускается согласно ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе.
Кроме того, поскольку первоначальная информация о закупке согласно извещению была размещена Заказчиком 01.10.2014, изменения в документацию были им внесены 06.10.2014, Заявитель, подавая заявку 08.10.2014, уже исходил из действующих изменений аукционной документации, и, следовательно, оценка первых частей заявок Заказчиком на предмет их соответствия требованиям документации также должна была основываться на внесенных изменениях.
Таким образом, действия Единой комиссии государственного заказчика в части отказа в допуске Заявителю к участию в Аукционе по основаниям, указанным в Протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0173100014814000331 от 14.10.2014, неправомерны и нарушают положения ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе, образуя признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).
Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом следует понимать лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных и муниципальных организациях.
Согласно примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.29 — 7.32 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.
Согласно приказу начальника-майора полиции <...> № 54 от 14.02.2014 «Об утверждении состава постоянно действующих комиссий (секций, советов) УТ МВД России по ЦФО», а также Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0173100014814000331 от 14.10.2014 <...> является секретарем Единой комиссии государственного заказчика.
Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0173100014814000331 от 14.10.2014 подписан секретарем Единой комиссии государственного заказчика <...>.

При составлении протокола <...> представила объяснения, в которых ссылалась на отсутствие состава правонарушения в связи с тем, что в обязанности секретаря Единой комиссии Заказчика входит подготовка заседаний Единой комиссии, включая оформление и рассылку необходимых документов, информирование членов Единой комиссии по всем вопросам, относящимся к их функциям, в соответствии с п. 5.12.1 Приказа УТ МВД России по ЦФО от 20.02.2014 № 57 «Об утверждении Положения о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) УТ МВД России по ЦФО». При этом в обязанности секретаря не входит отбор участников при проведении закупок.
В ходе рассмотрения дела <...> - представитель <...> по доверенности, подтвердила вышеуказанный довод, при этом наличие сведений в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе о голосовании <...> в отношении первых частей заявок участников аукциона объяснила технической ошибкой, состоявшей в том, что при невнесении в протокол рассмотрения первых частей заявок данных о голосовании <...> интерфейс электронной торговой площадки не позволял сформировать данный протокол, в то время как фактически <...> участия в голосовании за допуск к участию в аукционе или отказ в допуске первых частей заявок участников аукциона, в частности за отказ в допуске заявки Заявителя к аукциону, не принимала.
Однако каких-либо доказательств, подтверждающих наличие технической ошибки формирования протокола рассмотрения первых частей заявок на электронной площадке, фактическое отсутствие <...> на указанном заседании Единой комиссии, представитель по доверенности <...> не представила.
В то же время в ходе рассмотрения дела установлено наличие в протоколе рассмотрения первых частей заявок отметки о голосовании <...> в отношении поданных участниками заявок, а также наличие ее подписи как члена комиссии, присутствовавшего на заседании.
При таких обстоятельствах и при отсутствии доказательств обратного должностное лицо административного органа приходит к выводу о достаточности данных, содержащихся в материалах дела, для прямого подтверждения статуса Феденко О.В. как субъекта вменяемого правонарушения.
Действия должностного лица - секретаря Единой комиссии государственного заказчика <...> по нарушению порядка отбора участников торгов, что установлено при рассмотрении дела № 2-57-8004/77-14 о нарушении законодательства об осуществлении закупок, влекут за собой нарушение законодательства об осуществлении закупок, образуя состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.
Ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ установлена ответственность за отклонение заявки на участие в конкурсе, отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе (далее в настоящей части - отказ в допуске к участию в закупке) по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной документации, признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, закрытом аукционе и (или) открытия доступа к таким заявкам, поданным в форме электронных документов, нарушение порядка рассмотрения и оценки таких заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией, что влечет наложение административного штрафа в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.
Административное правонарушение совершено по месту составления Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0173100014814000331 от 14.10.2014 - г. Москва, ул. Леснорядская, 11/13.
Время совершения административного правонарушения - дата составления должностным лицом государственного заказчика Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0173100014814000331 от 14.10.2014 - 14 октября 2014 года.
Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, обстоятельства, отягчающие административную ответственность должностного лица - секретаря Единой комиссии государственного заказчика Феденко О.В., не установлены.
Вина должностного лица - секретаря Единой комиссии государственного заказчика <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ, доказана.
Начальная (максимальная) цена контракта - 379 506, 80 рублей. 1% от начальной суммы контракта: 379 506, 80 * 0,01 = 3 796, 068. Таким образом сумма административного штрафа составляет 5000,00 рублей.
Руководствуясь ст. 2.4, ч. 2.1 ст. 7.30, ст. 23.66, 28.3, 29.9, 29.10 КоАП РФ, ПОСТАНОВИЛ:
1. Признать должностное лицо — секретаря Единой комиссии государственного заказчика <...> виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.
2. Назначить должностному лицу - секретарю Единой комиссии государственного заказчика <...> административное наказание в виде административного штрафа в размере 5 000,00 (пять тысяч рублей 00 копеек) руб.
В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.
В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.
Для уплаты административного штрафа, предусмотренного за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов:
Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК МФ РФ по г. Москве (для Московского УФАС России)
Банк
получателя:
Отделение 1 Москва
р/с 40101810800000010041
БИК 044583001

ОКТМО: 45375000
КБК 161 1 16 33010 01 6000140
Назначение
платежа:
Административный штраф по делу № 4-7.30-628/77-15
об административном правонарушении
В соответствии с ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.
Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата
административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в
двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.
Документы, подтверждающие уплату штрафа, необходимо
направить по электронной почте или факсу. В назначении платежа необходимо указывать номер постановления о наложении штрафа.
В случае невозможности идентифицировать платеж или при отсутствии сведений у Московского УФАС о своевременной оплате штрафа Московское УФАС
обязано передать постановление для принудительного исполнения в ФССП России.
В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.
Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.