П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

о назначении административного наказания по делу № 014/04/7.30-2109/2020

об административном правонарушении

город Якутск 9 сентября 2020 года

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) …, рассмотрев протокол № 014/04/7.30-2109/2020 об административном правонарушении от 28.07.2020, составленный в отношении должностного лица – члена единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд МО «Город Нерюнгри», начальника юридического отдела МКУ «Управление городского хозяйства города Нерюнгри» Ц…, а также иные материалы дела, указывающие на наличие признаков административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

у с т а н о в и л:

30 июня 2020 года Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее – Комиссия) по результатам внеплановой проверки действий (бездействия) заказчика Администрации МО «Город Нерюнгри» при проведении электронного аукциона на поставку игрового оборудования для детских и спортивных площадок открытого типа на территории муниципального образования «Город Нерюнгри» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) в 2020 году (извещение № 0116300000320000020) установлено нарушение части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Закон о контрактной системе).

Как установлено Комиссией 13.03.2020 года в Единой информационной системе размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку игрового оборудования для детских и спортивных площадок открытого типа на территории муниципального образования «Город Нерюнгри» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) в 2020 году (извещение № 0116300000320000020), а также аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 320 000,00 рублей.

На участие в закупке были поданы 2 заявки.

Две заявки допущены на участие в электронном аукционе.

Две заявки признаны соответствующими требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе.

13 апреля 2020 года по результатам осуществления закупки заключен контракт с ООО «Архимет».

По итогам проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, **на соответствие** требованиям, установленным **документацией** о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) не предоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В аукционной документации установлены следующие требования.

4.2. Требования к содержанию и составу заявки

4.2.1. Заявка состоит из двух частей.

4.2.2. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, если при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в документацию об аукционе в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ включена проектная документация, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара в соответствии с Общероссийским классификатором стран (ОКСМ);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Техническим заданием аукционной документации установлено следующее.

Техническое задание

на поставку детских игровых комплексов и малых игровых форм

№	Наименование изделия и его техническое описание	Количество
1	**Детский игровой комплекс** Размеры (ДхШхВ): 7,7×4,8×3,8 м Изделие предназначено для детей в возрасте от 7 до 14 лет, весом не более 70 кг и ростом 120-165 см. Промежутки и стыки между элементами оборудования разработаны так, чтобы не допустить застревания конечностей, туловища и головы ребёнка, при этом конструкция не даст ему перевернуться или выпасть. Проработана возможность доступа взрослого при обстоятельствах, требующих посторонней помощи ребёнку. Стартовый участок горки должен находится на высоте не более 1500 мм, от уровня земли. Скат горки должен быть выполнен из цельного листа нержавеющей стали, толщиной не менее 1,5 мм, оснащен бортами из березовой влагостойкой фанеры, *высотой не менее 180 мм*, от ската до верхней части борта, и толщиной не менее 18 мм. Также горка должна иметь защитную перекладину, изготовленную из металлической трубы, диаметром не менее 26 мм, которую устанавливают на высоте не менее 600 мм, и не более 900 мм от уровня пола стартового участка горки, для предотвращения катания стоя. Торцевые части вертикального столба должны быть закрыты пластмассовыми накладками. Пол изготовлен из калиброванного пиломатериала толщиной, не менее 40 мм. Пол страховочного мостика выполнен из калиброванного пиломатериала толщиной не менее 30 мм. Деревянные детали должны быть тщательно отшлифованы, кромки закруглены. Элементы окрашены нейтральными цветами, стойкими к сложным погодным условиям, истиранию, действию ультрафиолета и специально предназначенными для применения на детских площадках, крепеж оцинкован, верхние торцы стоек	1 шт.

	из бруса защищены от осадков специально предназначенными для этого пластиковыми крышками. Металлические элементы окрашены порошковыми красками с предварительной антикоррозийной обработкой. Выступающие гайки и болтовые соединения должны закрываться пластиковыми заглушками, во избежание получения во время игры травм и царапин.	
	Качели-балансир Размеры (ДхШхВ): *2,1×0,5×0,8 м* Изделие предназначено для детей в возрасте от 3 до 7 лет. *Ручки из металлической трубы диаметром 21 мм* *Основание качели из двух склеенных между собой слоёв калиброванного пиломатериала и влагостойкой фанеры. Толщина(общая) 55 мм. Основание из металлической трубы диаметром 33 мм. Элементы окрашены нейтральными цветами.*	1 шт.
	Карусель детская Размеры (ДхШхВ): 1,6×1,6×1 м. Изделие предназначено для детей в возрасте от 3 до 14 лет, *весом не более 70 кг и ростом 95-165 см.* *Карусели состоят из: металлического каркаса (профильной трубы сечением 50х25 мм и толщиной стенки 2 мм), вращающегося на валу с 3 подшипниками.* *На каркасе карусели поручни в количестве 6 шт. из металлической трубы сечением 32мм толщиной стенки 3.2 мм и центральной трубы сечением 100 мм. и толщиной стенки 10 мм; шести сидячих мест (влагостойкая фанера марки ФСФ сорт 2/2 толщиной 21 мм); полы выполнены из ламинированной противоскользящей фанеры толщиной 24 мм. Все фанерные элементы имеют скругленные кромки. Радиус 20 мм. Элементы окрашены нейтральными цветами.*	1 шт.
	Песочница с навесом	

	Размеры (ДхШхВ): *3,1×3×2,1 м* Изделие предназначено для детей в возрасте от 1г. Элементы окрашены нейтральными цветами. Антивандальное исполнение песочницы предназначено для интенсивной эксплуатации. Сегменты песочницы выполнены из высококачественной влагостойкой фанеры марки ФСФ, различных цветов. Боковые стороны песочницы выполнены из деревянных брусков сечения 95х45 мм, что позволяет им нести дополнительную нагрузку, и придает жесткость. Сегменты соединяются между собой крепёжными деталями, которые несут функцию дополнительного крепления к основанию. Влагостойкая фанера толщиной 18 мм ГОСТ 3916.1-96. Элементы крепежа оцинкованы и снабжены предохранительными колпачками.	1 шт.

Для всестороннего и полного изучения дела антимонопольным органом были запрошены заявки участников электронного аукциона.

Из представленных сведений следовало, что участник закупки с идентификационным номером 200 в первой части своей заявки предложил к поставке следующие товары со следующими показателями.

№	Наименование изделия, эскиз и его техническое описание	Кол-во
1	**Детский игровой комплекс** Размеры (ДхШхВ): 7,7×4,8×3,8 м Изделие предназначено для детей в возрасте от 7 до 14 лет, весом до 70 кг и ростом 120-165 см. Промежутки и стыки между элементами оборудования разработаны так, чтобы не допустить застревания конечностей, туловища и головы ребёнка, при этом конструкция не даст ему перевернуться или выпасть. Проработана возможность доступа взрослого при обстоятельствах, требующих посторонней помощи ребёнку. Стартовый участок горки находится на высоте 1500 мм, от уровня земли. Скат горки выполнен из цельного листа нержавеющей стали,	1 шт.

	толщиной 1,5 мм, оснащен бортами из березовой влагостойкой фанеры, *высотой 150 мм*, от ската до верхней части борта, и толщиной 18 мм. Также горка имеет защитную перекладину, изготовленную из металлической трубы, диаметром 26 мм, которую устанавливают на высоте 700 мм от уровня пола стартового участка горки, для предотвращения катания стоя. *Торцевые части вертикального столба закрыты накладками выполненные из водостойкой фанеры марки ФСФ. Пол изготовлен из водостойкой фанеры марки ФСФ с нанесенным покрытие «сетка».* Пол страховочного мостика выполнен из калиброванного пиломатериала толщиной 40 мм. Деревянные детали тщательно отшлифованы, кромки закруглены. Элементы окрашены нейтральными цветами, стойкими к сложным погодным условиям, истиранию, действию ультрафиолета и специально предназначенными для применения на детских площадках, крепеж оцинкован, верхние торцы *стоек из стальной трубы сечением 60х60х2 мм*, защищены от осадков специально предназначенными для этого пластиковыми крышками. Металлические элементы окрашены порошковыми красками с предварительной антикоррозийной обработкой. Выступающие гайки и болтовые соединения закрываются пластиковыми заглушками, во избежание получения во время игры травм и царапин.	
2	**Качели-балансир** Размеры (ДхШхВ): *2560х560х910 мм* Изделие предназначено для детей в возрасте *от 3 до 12 лет*. Качалка – балансир представляет собой устойчивую, сборно-разборную конструкцию, обеспечивающую безопасное движение детей в вертикальной плоскости. С обеих сторон от балки балансира расположены накладки из влагостойкой фанеры ФСФ толщиной 18 мм в виде божьих коровок. Конструкция качели не допускает попадания ног сидящего в ней ребёнка под опорные части качели. Опорная стойка изготавливается из стальной профильной трубы сечением 50х50х2 мм. Качающая балка балансира изготовлена из стальной трубы диаметром 76 мм.	**1 шт.**

	Узел качания выполнен из следующих материалов: - ось – стальная труба диаметром 34 мм; - наружные стаканы – стальная труба диаметром 57 мм; - полипропиленовая втулка, диаметр 50 мм. Посадочные места качалки оборудованы: - Спинкой и поручнем, выполненные из стальной трубы диаметром 30 мм; - Сидением – изготовленным из водостойкой фанеры марки ФСФ, толщиной 18 мм; - Демпфирующие элементы, изготовленные из армированной резины толщиной 10 мм. Монтаж качалки осуществляется бетонированием центральной стойки на глубину 500 мм. Деревянные детали тщательно отшлифованы, загрунтованы, кромки закруглены и окрашены в заводских условиях промышленной, стойкой к истиранию, выцветанию, атмосферостойкой краской на основе акрилатов, предназначенной для применения на детских площадках. Металлические детали с предварительной антикоррозийной обработкой и окрашены яркой полимерной порошковой краской, нанесенной в электростатическом поле, с последующим запеканием в заводских условиях при температуре 200°. Порошковая эмаль соответствует ТУ 2329-004-70623562-2006 и имеет эстетичный внешний вид и высокую стойкость к неблагоприятным климатическим условиям, коррозии, воздействию ультрафиолета и механическим повреждениям. Все крепежные элементы оцинкованы. Выступающие гайки и болтовые соединения закрываются антивандальными пластиковыми заглушками, предотвращающими получение во время игры травм и царапин. Оборудование сопровождается техническим паспортом, в котором указано предназначение, правила безопасной эксплуатации, монтажная схема сборки изделия. Производство и упаковка оборудования осуществляются в соответствии с действующими нормативами.	
3	**Карусель детская** **ДхШхВ:** ***1600х1600х690 мм***	**1 шт.**

Для детей от 3 до 14 лет.

Карусель имеет сборно-разборную конструкцию, обеспечивающую безопасное вращение посадочных мест для детей вокруг вертикальной оси.

Карусель состоит из следующих элементов:

- Каркас, вращающейся части карусели имеет цельносварную конструкцию, выполненную из стальных труб:

Платформа - из трубы 40х25х2 мм; 25х25х2 мм;

Центральная ось - из трубы диаметром 108 мм;

Поручень – из трубы диаметром 34 мм;

Руль – из трубы диаметром 34 мм и 27 мм;

Спинка сидений – из труб диаметром 22 мм.

Настил платформы выполнен из водостойкой фанеры марки ФСФ с противоскользящим покрытием, толщиной 15 мм.

Центральный вал карусели изготовлен из стального круга диаметром 60 мм. Вращение карусели обеспечивают два подшипника №6-180211 и № 6-7211 А.

Крепление верхней части карусели с закладной деталью осуществляется через две пластины толщиной 8 мм, размером 160х160 мм и стальных болтов М16.

Закладная деталь изготовлена из стальных труб диаметром 76 мм и трубы 40х25х2 мм.

При монтаже бетонируются в грунт на глубину 600 мм.

Сиденье карусели изготовлено из водостойкой фанеры марки ФСФ толщиной 18 мм, тщательно отшлифовано, кромки закруглены и окрашены в заводских условиях промышленной, стойкой к истиранию, выцветанию, атмосферостойкой краской на основе акрилатов.

Деревянные детали тщательно отшлифованы, загрунтованы, кромки закруглены и окрашены в заводских условиях промышленной, стойкой к истиранию, выцветанию, атмосферостойкой краской на основе акрилатов, предназначенной для применения на детских площадках.

Металлические детали с предварительной антикоррозийной обработкой и окрашены яркой полимерной порошковой краской, нанесенной в электростатическом поле, с последующим

	запеканием в заводских условиях при температуре 200°. Порошковая эмаль соответствует ТУ 2329-004-70623562-2006 и имеет эстетичный внешний вид и высокую стойкость к неблагоприятным климатическим условиям, коррозии, воздействию ультрафиолета и механическим повреждениям. Все крепежные элементы оцинкованы. Выступающие гайки и болтовые соединения закрываются антивандальными пластиковыми заглушками, предотвращающими получение во время игры травм и царапин. Монтаж осуществляется посредством заглубления стоек в грунт на глубину 600 мм с последующим бетонированием. Соединение конструкции болтовое. Изделие соответствует требованиями с ГОСТ Р 52169- 2012; ГОСТ Р 52301-2013; ГОСТ Р 52300-2013. Оборудование сопровождается техническим паспортом, в котором указано предназначение, правила безопасной эксплуатации, монтажная схема сборки изделия. Производство и упаковка оборудования осуществляется в соответствии с действующими нормативами.	
4	**Песочница с навесом** Размеры (ДхШхВ): *3340х3340х2240 мм* Песочный дворик предназначен для детей от 1 года. Несущие опорные столбы в количестве 4 шт. выполнены из стальной трубы сечением 60х60 мм. Снизу опорные стойки заглубляются в грунт на глубину 400 мм с последующим бетонированием. Игровой элемент включает в себя: крыша двухскатная – 1 шт; боковые панели –2 шт; лавочка – 1 шт; защитные борта песочницы Н=250 мм – 2 шт; накладка песочницы –4 шт; перекладина счет – 2 шт; счеты – 20 шт. Панели, борта песочницы, счеты, лавочка, накладки на песочницу выполнены из влагостойкой фанеры толщиной 18 мм. Крыши из влагостойкой фанеры ФСФ толщиной 9 мм. Защитные перекладины песочницы из трубы д. 33 мм. Сборочные элементы крыш соединены холодноформованным швеллером. Фронтоны крыш в количестве 2-х шт. из трубы д. 25х25 мм и д.16 мм. Перекладина счет в количестве 2-х шт. из трубы д. 33 мм. Соответствие с требованиями с ГОСТ Р 52169- 2012; ГОСТ Р 52301-2013. Деревянные детали тщательно отшлифованы, загрунтованы, кромки закруглены и окрашены в заводских условиях промышленной, стойкой к истиранию, выцветанию, атмосферостойкой краской на основе акрилатов, предназначенной для применения на детских площадках.	**1 шт.**

	Металлические детали с предварительной антикоррозийной обработкой и окрашены яркой полимерной порошковой краской, нанесенной в электростатическом поле, с последующим запеканием в заводских условиях при температуре 200°. Порошковая эмаль соответствует ТУ 2329-004-70623562-2006 и имеет эстетичный внешний вид и высокую стойкость к неблагоприятным климатическим условиям, коррозии, воздействию ультрафиолета и механическим повреждениям. Все крепежные элементы оцинкованы. Выступающие гайки и болтовые соединения закрываются антивандальными пластиковыми заглушками, предотвращающими получение во время игры травм и царапин. Монтаж осуществляется посредством заглубления стоек в грунт на глубину 600 мм с последующим бетонированием. Соединение конструкции болтовое. Оборудование сопровождается техническим паспортом, в котором указано предназначение, правила безопасной эксплуатации, монтажная схема сборки изделия. Производство и упаковка оборудования осуществляется в соответствии с действующими нормативами.	

Согласно протоколу № 0116300000320000020-1 от 24.03.2020 заявка участника ООО «Архимет» с идентификационным номером 200 допущена на участие в электронном аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия неправомерно допустила участника с идентификационным номером 200 на участие в электронном аукционе, поскольку представленные показатели участника с идентификационным номером 200 не соответствуют требованиям аукционной документации, а именно:

по 1 позиции Детского игрового комплекса «оснащен бортами из березовой влагостойкой фанеры, *высотой не менее 180 мм»* не соответствует документации, в заявке указано «*высотой 150 мм»;*

по 2 позиции Качели-балансир «Размеры (ДхШхВ): *2,1×0,5×0,8 м*», «Изделие предназначено для детей в возрасте от 3 до 14 лет, *весом не более 70 кг и ростом 95-165 см.*», «*Ручки из металлической трубы диаметром 21 мм. Основание качели из двух склеенных между собой слоёв калиброванного пиломатериала и влагостойкой фанеры. Толщина(общая) 55 мм. Основание из металлической трубы диаметром 33 мм. Элементы окрашены нейтральными цветами.*», в заявке указано «*2560x560x910 мм*», «Изделие предназначено для детей в возрасте *от 3 до 12 лет*», «Качалка – балансир представляет собой устойчивую, сборно-разборную конструкцию, обеспечивающую безопасное движение детей в вертикальной плоскости.

С обеих сторон от балки балансира расположены накладки из влагостойкой фанеры ФСФ толщиной 18 мм в виде божьих коровок.

Конструкция качели не допускает попадания ног сидящего в ней ребёнка под

опорные части качели.

Опорная стойка изготавливается из стальной профильной трубы сечением 50х50х2 мм.

Качающая балка балансира изготовлена из стальной трубы диаметром 76 мм.

Узел качания выполнен из следующих материалов:

- ось – стальная труба диаметром 34 мм;

- наружные стаканы – стальная труба диаметром 57 мм;

- полипропиленовая втулка, диаметр 50 мм.

Посадочные места качалки оборудованы:

- Спинкой и поручнем, выполненные из стальной трубы диаметром 30 мм;

- Сидением – изготовленным из водостойкой фанеры марки ФСФ, толщиной 18 мм;

- Демпфирующие элементы, изготовленные из армированной резины толщиной 10 мм.

Монтаж качалки осуществляется бетонированием центральной стойки на глубину 500 мм.

Деревянные детали тщательно отшлифованы, загрунтованы, кромки закруглены и окрашены в заводских условиях промышленной, стойкой к истиранию, выцветанию, атмосферостойкой краской на основе акрилатов, предназначенной для применения на детских площадках.

Металлические детали с предварительной антикоррозийной обработкой и окрашены яркой полимерной порошковой краской, нанесенной в электростатическом поле, с последующим запеканием в заводских условиях при температуре 200°. Порошковая эмаль соответствует ТУ 2329-004-70623562-2006 и имеет эстетичный внешний вид и высокую стойкость к неблагоприятным климатическим условиям, коррозии, воздействию ультрафиолета и механическим повреждениям.

Все крепежные элементы оцинкованы. Выступающие гайки и болтовые соединения закрываются антивандальными пластиковыми заглушками, предотвращающими получение во время игры травм и царапин.

Оборудование сопровождается техническим паспортом, в котором указано предназначение, правила безопасной эксплуатации, монтажная схема сборки изделия. Производство и упаковка оборудования осуществляется в соответствии с действующими нормативами»;

по 3 позиции Карусель детская в документации установлено «ДхШхВ:1,6×1,6×1 м», «*шести сидячих мест (влагостойкая фанера марки ФСФ сорт 2/2 толщиной 21 мм)*», в заявке указано «ДхШхВ: *1600х1600х690 мм*», «*Сиденье карусели изготовлено из водостойкой фанеры марки ФСФ толщиной 18 мм*»;

по позиции 4 «Песочница с навесом» в документации установлено «ДхШхВ:*3,1×3×2,1 м*», в заявке указано «*3340х3340х2240 мм*».

Согласно размещенному в единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте https://zakupki.gov.ru протоколу № 0116300000320000020-1 от 24.03.2020 аукционная комиссия приняла в отношении заявки участника с идентификационным номером 200 (ООО «Архимет») следующее решение.

200	Я…	допустить
	П…	допустить
	Г…	допустить
	Ц…	допустить
	М…	допустить
	ИТОГО	5 (пять)
	Решение комиссии	Допустить участника закупки к участию в электронном аукционе и признать его участником электронного аукциона

В этой связи аукционная комиссия заказчика, принявшая решение о допуске к участию в электронном аукционе заявки ООО «Архимет», признается нарушившей часть 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В силу части 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях отклонение заявки на участие в конкурсе, отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе (далее в настоящей части - отказ в допуске к участию в закупке) по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной документации, признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, закрытом аукционе и (или) открытия доступа к таким заявкам, поданным в форме электронных документов, нарушение порядка рассмотрения и оценки таких заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

Таким образом, действия (бездействие) должностного лица - члена аукционной комиссии, при рассмотрении первых частей заявок, выразившиеся в признании заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 2.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом РФ об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Как установлено в рамках расследования настоящего административного дела распоряжением Нерюнгринской городской администрации № 176-р от 19.11.2018 «О составе единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд муниципального образования «Город Нерюнгри»» в соответствии со статьей 39 Закона о контрактной системе утвержден состав Единой комиссии (пофамильный основной и резервный) по осуществлению закупок для муниципальных нужд муниципального образования «Город Нерюнгри», в том числе в составе члена единой комиссии Ц… - начальника юридического отдела МКУ «Управление городского хозяйства города Нерюнгри».

Согласно пункту 3.1 Положения о единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд муниципального образования «город Нерюнгри», утвержденного распоряжением Нерюнгринской городской администрации от 19 ноября 2018 г. №177-р (далее - Положение) единая комиссия создается в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов, аукционов, запроса котировок, запроса предложений, за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Разделом 4 Положения определены функции комиссии, в том числе согласно пунктам 4.1, 4.2, 4.3, 4.4, 4.5 вскрытие конвертов с заявками, рассмотрение, оценку заявок, определение победителя в открытом конкурсе, конкурсе с ограниченным участием, двухэтапном конкурсе, запросе котировок, запросе предложений; рассмотрение, оценку заявок, определение победителя в электронном конкурсе,

аукционе, запросе котировок в электронной форме, запросе предложений в электронной форме, ведение протоколов заседаний комиссий, связанных с осуществлением закупок путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений; признание конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений несостоявшимися; иные функции, установленные законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг и настоящим Положением.

Материалами дела № 014/04/7.30-2109/2020 об административном правонарушении установлено, что при рассмотрении первых частей заявок при проведении электронного аукциона на поставку игрового оборудования для детских и спортивных площадок открытого типа на территории муниципального образования «Город Нерюнгри» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) в 2020 году (извещение № 0116300000320000020) в состав аукционной комиссии заказчика входила, в том числе член единой комиссии Ц...

Согласно приказу о переводе работника на другую работу №35-л от 22.03.2016 Ц… с 22.03.2016 года назначена начальником юридического отдела МКУ «Управление городского хозяйства города Нерюнгри».

Таким образом, в силу примечания к статье 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях непосредственным должностным лицом ответственным за нарушение части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку игрового оборудования для детских и спортивных площадок открытого типа на территории муниципального образования «Город Нерюнгри» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) в 2020 году (извещение № 0116300000320000020), путем признания заявки ООО «Архимет» на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, является должностное лицо - член единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд МО «Город Нерюнгри», начальник юридического отдела МКУ «Управление городского хозяйства города Нерюнгри» Ц…

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Определением о назначении места и времени рассмотрении дела № 014/04/7.30-2109/2020 об административном правонарушении от 01.09.2020, рассмотрение настоящего дела назначено на 8 сентября 2020 года в 10 часов 30 минут удаленно посредством сервиса web-видеоконференцсвязи от ПАО «Ростелеком» по адресу: https://fas1.tconf.rt.ru/c/7995415478 .

При рассмотрении настоящего дела, присутствовала Ц..., которая вину в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях не признала, вместе с тем пояснила, что действительно показатели участника ООО «Архимед» с идентификационным номером 200 в первой части заявки не соответствовали требованиям аукционной документации, при этом расхождение представленных показателей было минимально, а характеристики были улучшены, в связи с чем

единая комиссия приняла решение о допуске первой части заявки ООО «Архимед» на участие в электронном аукционе на поставку игрового оборудования для детских и спортивных площадок открытого типа на территории муниципального образования «Город Нерюнгри» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) в 2020 году (извещение № 0116300000320000020) для реализации осуществления национального проекта благоустройство дворовых территорий.

Между тем, как следует из части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия **проверяет первые части заявок** на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, **на соответствие требованиям, установленным документацией** о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг должна содержать, в том числе конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В силу части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) не предоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, заявка ООО «Архимет», содержащая информацию, отличающуюся от требований, установленных документацией, подлежала отклонению от участия в электронном аукционе.

На основании изложенного, должностное лицо – член единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд МО «Город Нерюнгри», начальника юридического отдела МКУ «Управление городского хозяйства города Нерюнгри» Ц..., являясь ответственным за соблюдение требований Закона о контрактной системе допустив заявку ООО «Архимет» к участию в электронном аукционе на поставку игрового оборудования для детских и спортивных площадок открытого типа на территории муниципального образования «Город Нерюнгри» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) в 2020 году (извещение № 0116300000320000020) с нарушением части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, совершила административное правонарушение, состав которого предусмотрен частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Обстоятельств, объективно препятствующих члену единой комиссии Ц… соблюсти требования Закона о контрактной системе не установлено, у должностного лица имелась возможность не совершать указанных действий, однако должностное лицо этого не сделало, виновно совершив тем самым административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Событие административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях, материалами дела подтверждается.

Объектом правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях, являются отношения в сфере собственности и установленный порядок отбора поставщиков (подрядчиков, исполнителей). При этом объективную сторону данного правонарушения образует сам факт признания заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при рассмотрении первых частей заявок электронного аукциона на поставку игрового оборудования для детских и спортивных площадок открытого типа на территории муниципального образования «Город Нерюнгри» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) в 2020 году.

Вина должностного лица, привлекаемого к административной ответственности, в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях, доказана и подтверждается материалами настоящего дела об административном правонарушении.

Местом совершения административного правонарушения является место осуществления деятельности Администрации МО «Город Нерюнгри»: 678960, Республика Саха (Якутия), г. Нерюнгри, пр. Дружбы Народов, 21.

Время совершения административного правонарушения – дата подписания протокола № 0116300000320000020-1 рассмотрения первых частей заявки – 24 марта 2020 года.

Обстоятельств, смягчающих либо отягчающих административную ответственность, не установлено.

Оснований для применения статьи 2.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях не установлено.

Согласно части 2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях совершение указанного административного правонарушения, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

В соответствии со статьей 31.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение

постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права, принудительного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 1.5, 2.1, 2.4, 2.9, 7.30, 23.66, 29.9, 29.10, 31.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

п о с т а н о в и л:

Признать должностное лицо – члена единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд МО «Город Нерюнгри», начальника юридического отдела МКУ «Управление городского хозяйства города Нерюнгри» Ц…, виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 (пяти тысяч) рублей 00 копеек.