

РЕШЕНИЕ № 313-15/гз

о признании жалобы обоснованной

11 сентября 2015 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

1. <_____> - <_____>, председатель Комиссии;
2. <_____> - <_____>, член Комиссии;
3. <_____> - <_____>, член Комиссии,

в присутствии:

<_____> - <_____>;

<_____> - <_____>

рассмотрев жалобу ООО "Уона-М" на действия Единой комиссии ГБСКОУ "Школа-интернат III - IV вида г. Саратова" при проведении электронного аукциона № 0360200037515000022 на выполнение работ по ремонту внутренних помещений здания государственного бюджетного специального (коррекционного) образовательного учреждения Саратовской области для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья "Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат III-IV вида г. Саратова",

УСТАНОВИЛА:

07.09.2015 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО "Уона-М" (далее – Заявитель, Общество) на действия Единой комиссии ГБСКОУ "Школа-интернат III - IV вида г. Саратова" (далее – Единая комиссия) при проведении электронного аукциона № 0360200037515000022 на выполнение работ по ремонту внутренних помещений здания государственного бюджетного специального (коррекционного) образовательного учреждения Саратовской области для обучающихся,

воспитанников с ограниченными возможностями здоровья "Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат III-IV вида г. Саратова" (далее – Аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что Единая комиссия при рассмотрении первых частей заявок необоснованно отказала Обществу в допуске к участию в Аукционе.

Заявитель должным образом уведомлен о времени и месте рассмотрения жалобы, на рассмотрение не явился.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:

18.08.2015 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте электронной площадки <http://www.sberbank-ast.ru> были размещены извещение о проведении Аукциона и Документация об Аукционе. Заказчиком данного Аукциона является ГБСКОУ "Школа-интернат III - IV вида г. Саратова" (далее – Заказчик).

Начальная (максимальная) цена контракта - 1 249 999,81 рублей.

В соответствии с Протоколом № 0360200037515000022/1 рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 27.08.2015 Единая комиссия отказала в допуске к участию в Аукционе, участнику с порядковым номером 14 (ООО "Уона-М") по следующим основаниям: "Первая часть заявки не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме. Согласно с пунктом 1 части 4 статьи 67 Федерального закона и подпунктом а пунктом 3 части 3 статьи 66 Федерального закона первая часть заявки должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара. Участник не предоставил информацию о наименовании страны происхождения товара, указанного в пунктах 35,38,42,43,45,46,52,96,99, 105,106,108,109,113,119 Заявки". По аналогичным основаниям были отклонены заявки с порядковыми номерами 10, 11, 13.

Из жалобы следует, что Общество в своей заявке не указало наименование страны происхождения товара по позициям, содержащим товарные знаки с сопровождением слов "или эквивалент" (35, 38, 43, 46, 52, 96, 99, 106, 109, 119), а также по позициям, в которых содержатся не материалы для работы, а сметные расценки на выполнение работ (42, 45, 105, 108, 113).

Представители Заказчика не оспаривали доводы жалобы о том, что в документации содержится указание на товарный знак.

Согласно п.2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи](#)

[66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пп. "а", п.п. "б" п.3 ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В п. 32 Информационная карта документации об Аукционе Заказчик установил, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию: "согласие, предусмотренное п.п. 2 п.3.2.1. Документации, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным Документацией об аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты, полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара".

Таким образом, Заказчик в требованиях к первой части заявки на участие в Аукционе указал требования, установленные п.п "б" п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе.

Поскольку при выполнении работ документацией об Аукционе предусмотрено использование товара, в отношении которого в документации об Аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) и использование товара без указания на него, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию предусмотренную п.п. "а", п.п "б" п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе.

Кроме того, в ходе внеплановой проверки комиссией Саратовского УФАС установлено, что документация об Аукционе содержит раздел 9. Инструкция участнику закупки по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме, в котором отсутствуют положения, позволяющие определить, каким образом необходимо заполнить участнику закупки заявку, в частности, в каких позициях, указанных в техническом задании, содержатся требования к материалам, используемым при выполнении работ.

Таким образом, Заказчик, не установив в документации об Аукционе требования к составу первой части заявки на участие в Аукционе в соответствии с требованиями п.п. "а" п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе Заказчик, установив ненадлежащую Инструкцию участнику закупки по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме, допустил нарушение п.2 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Указанные нарушения, по мнению Комиссии Саратовского УФАС России, повлекли необоснованное отклонение Единой комиссией первой части заявки ООО "Уона-М" на участие в Аукционе, а также заявок с порядковыми номерами 10, 11, 13.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Комиссия Саратовского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО "Уона-М" на действия Единой комиссии ГБСКОУ "Школа-интернат III - IV вида г. Саратова" при проведении электронного аукциона № 0360200037515000022 на выполнение работ по ремонту внутренних помещений здания государственного бюджетного специального (коррекционного) образовательного учреждения Саратовской области для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья "Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат III-IV вида г. Саратова" обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика – ГБСКОУ "Школа-интернат III - IV вида г. Саратова" нарушение п. 2 ч.1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
3. Выдать Заказчику – ГБСКОУ "Школа-интернат III - IV вида г. Саратова", Единой

комиссии ГБСКОУ "Школа-интернат III - IV вида г. Саратова", Электронной площадке – ЗАО "Сбербанк - Автоматизированная система торгов" предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель Комиссии: _____ <_____>
(подпись)

Члены
Комиссии: _____ <_____>
(подпись)

_____ <_____>
(подпись)

ПРЕД П И С А Н И Е № 177

об устранении допущенных нарушений

11 сентября 2015 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

1. <_____> - <_____>, председатель Комиссии;
2. <_____> - <_____>, член Комиссии;
3. <_____> - <_____>, член Комиссии,

на основании своего решения от 11.09.2015 № 313-15/гз, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО "Уона-М" на действия Единой комиссии ГБСКОУ

"Школа-интернат III - IV вида г. Саратова" при проведении электронного аукциона № 0360200037515000022 на выполнение работ по ремонту внутренних помещений здания государственного бюджетного специального (коррекционного) образовательного учреждения Саратовской области для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья "Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат III-IV вида г. Саратова", в соответствии с ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – ГБСКОУ "Школа-интернат III - IV вида г. Саратова", Единой комиссии ГБСКОУ "Школа-интернат III - IV вида г. Саратова" в срок до 28.09.2015:

- отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 27.08.2015 №0360200037515000022-1, Протокол подведения итогов электронного аукциона от 01.09.2015 №0360200037515000022-3;

- назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения электронного аукциона № 0360200037515000022 на выполнение работ по ремонту внутренних помещений здания государственного бюджетного специального (коррекционного) образовательного учреждения Саратовской области для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья "Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат III-IV вида г. Саратова" (далее – Аукцион). При этом дата рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены протоколов;

- разместить на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информацию об отмене протоколов.

2. Оператору электронной площадки – ЗАО "Сбербанк - Автоматизированная система торгов" не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- отменить Протокол проведения электронного аукциона от 31.08.2015 №0360200037515000022-2;

- назначить время проведения Аукциона и разместить информацию о времени проведения Аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дате и времени проведения Аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в Аукционах, открытых участниками закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки

на участие в Аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено;

- осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в Аукционах, открытых участниками закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе через 4 рабочих дня со дня отправления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего предписания

3. Единой комиссии – рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения Саратовского УФАС России № 313-15/гз от 11.09.2015.

4. Оператору электронной площадки – обеспечить возможность исполнения пункта 3 настоящего предписания и продолжить проведение Аукциона с последнего (минимального) предложения о цене контракта, поданного участником закупки с номером 8, то есть с 1243749,81 рублей. В случае отсутствия при продолжении проведения Аукциона предложений о снижении размера последнего (минимального) предложения о цене контракта, предложение участника закупки с номером 8 считать лучшим.

5. Заказчику, Единой комиссии, Оператору электронной площадки – осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения Саратовского УФАС России № 313-15/гз от 11.09.2015.

6. В срок до 29.09.2015 сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в [части 7.1](#) статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев с даты его вынесения.

Председатель Комиссии:

(подпись)

Члены
Комиссии:

_____ < _____ >

(подпись)

_____ < _____ >

(подпись)