

РЕШЕНИЕ № 57-5126-15/7

по жалобе ООО «УФК-ПРАВО»

Резолютивная часть решения оглашена

09.04.2015 г.
Самара

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе: ...,

рассмотрев жалобу ООО «УФК-ПРАВО» на действия Федерального государственного автономного учреждения «Самарский государственный аэрокосмический университет» (далее – Организатор торгов, СГАУ) при проведении Аукциона на поставку медикаментов в санаторий-профилакторий СГАУ № 31502186176 от 27. 03.2015 года (далее – Закупка),

в присутствии ...,

УСТАНОВИЛА:

01.04.2015 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «УФК-ПРАВО» на действия Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский государственный аэрокосмический университет» имени академика С.П. Королева (национальный исследовательский университет) при проведении Закупки.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, ООО «УФК-ПРАВО» считает действия Заказчика не соответствующим нормам действующего законодательства, а именно Заказчик разместивший информацию о закупке №31502186176 «Поставка медикаментов в санаторий-профилакторий СГАУ», нарушил п.1.5.5. часть. 1.5 Положения о закупках товаров, работ, услуг СГАУ, часть 5, 8 статьи 4 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать жалобу на действия заказчика СГАУ, выразившиеся в размещении несоответствующих сведений, содержащихся в извещении о закупке и аукционной документации (п.8 статья 4 Закона о закупках 223-ФЗ) - обоснованной., признать СГАУ нарушившим ч. 5, 8, статьи 4 Закона о закупках, выдать СГАУ предписание об устранении нарушений, в том числе об обязательном размещении информации в соответствии с

требованиями ч. 8 статьи 4 Закона о закупках и обязательном исполнении п.1.5.5 части 1.5 Положения о закупках СГАУ.

Заказчиком представлены письменные возражения на жалобу ООО «УФК-ПРАВО» (вх. № 2229-з от 06.04.2015 г.), в соответствии с которыми Заказчик доводы жалобы ООО «УФК-ПРАВО» не признает, просит признать жалобу необоснованной.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 27.03.2015 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 31502186176 о проведении Аукциона на поставку медикаментов в санаторий-профилакторий СГАУ.

В соответствии с извещением № 31502186176, предметом Закупки является поставка медикаментов в санаторий-профилакторий СГАУ.

Заказчиком выступило Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Самарский государственный аэрокосмический университет» имени академика С.П. Королева (национальный исследовательский университет).

2. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в «Реестре положений о закупках (223-ФЗ)» размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский государственный аэрокосмический университет» имени академика С.П. Королева (национальный исследовательский университет) (реестровый номер <...>) (далее – Положение о закупке).

3. Согласно доводам Заявителя, в документации об аукционе отсутствуют

сведения, определенные положением о закупке, в том числе не установлены:

- форма, порядок, дата начала и дата окончания срока представления участникам закупки разъяснений положений документации;

- порядок формирования цены договора (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

- срок, место и порядок представления аукционной документации.

Вместе с тем, из пояснений представителя Заказчика и материалов дела следует, что информация о форме, порядке, дате начала и дате окончания срока представления участникам закупки разъяснений положений документации содержится в пункте 1.18 документации об аукционе. Информация о порядке формирования цены договора установлена в Извещении о закупке и в разделе 2 документации об аукционе (информационная карта открытого аукциона). Информация о сроке, месте и порядке представления аукционной документации содержится на странице 3 документации об аукционе.

Таким образом, довод заявителя об отсутствии в документации информации о форме, порядке, дате начала и дате окончания срока представления участникам закупки разъяснений положений документации, о порядке формирования цены договора, о сроке, месте и порядке представления аукционной документации, является необоснованным.

4. Согласно доводам Заявителя, сведения, содержащиеся в извещении о закупке, не соответствуют сведениям, содержащимся в документации о закупке, а именно, в аукционной документации установлен срок поставки товаров:

- в извещении и в п. 3 Раздел 2 Информационная карта - срок поставки установлен до 31.12.2015 года.

- в п. 9 Раздел 3 Техническое задание - срок поставки установлен как поставка осуществляется по заявкам, в случае потребности для обеспечения лекарственными препаратами отдыхающих санатория-профилактория согласно графика заездов, не позднее трех календарных дней с даты получения заявки.

- в разделе 4 Проект договора - срок поставки установлен как поставка осуществляется с момента заключения настоящего договора по предварительным заявкам Покупателя (п. 1.2.п. 1 предмет договора) или передача Поставщиком Покупателю Товар осуществляется за счет и силами Поставщика, но не позднее чем через три дня после поступления заявки от Покупателя.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что материалы дела подтверждают доводы Заявителя, что сведения, содержащиеся в извещении о закупке, не соответствуют сведениям, содержащимся в документации о закупке относительно сроков поставки товара.

Таким образом, довод Заявителя о том, что сведения, содержащиеся в извещении о закупке, не соответствуют сведениям, содержащимся в конкурсной

документации относительно сроков поставки товара, является обоснованным.

5. Согласно доводам Заявителя, сведения, содержащиеся в извещении о закупке, не соответствуют сведениям, содержащимся в документации о закупке, а именно, в извещении установлено:

1. Предмет контракта: Поставка медикаментов в санаторий-профилакторий СГАУ;
2. Перечень оказываемых услуг (необходимых товаров) и их краткие характеристики: в техническом задании аукционной документации;
3. Срок поставки (оказания услуг): до 31.12.2015 года, а в аукционной документации (техническое задание) установлено:
 1. Предмет торгов: Поставка лекарственных препаратов для обеспечения профилактического лечения отдыхающих санатория-профилактория СГАУ;
 2. п. 6 Технического задания установлены качественные и количественные характеристики поставляемого товара, где в п. 7 установлены общие требования к поставке товаров, а именно остаточный срок годности товара на дату поставки должен быть не менее 70 % от срока годности, установленного производителем на данный вид товара, а это не соответствует п.4.1. проекта договора, а именно по договору остаточный срок годности Товара, полученного Покупателем по настоящему договору должен составлять не менее 60%.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что материалы дела подтверждают доводы Заявителя относительно указания различных сроков годности товара.

5. Согласно доводам Заявителя, Заказчик разместил информацию о закупке, не соответствующую позиции плана закупок СГАУ.

Частью 2 статьи 4 Закона о закупках определено, что заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Частью 10 статьи 8 Закона о закупках предусмотрено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы, предусмотренные настоящим Федеральным законом, размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. № 932 утверждены:

- Правила формирования плана закупки товаров (работ, услуг) (далее –

Правила);

- Требования к форме плана закупки товаров (работ, услуг) (далее – Требования).

Из пункта 1 Правил следует, что данные Правила определяют порядок формирования плана закупки товаров (работ, услуг) для нужд юридических лиц, указанных в статье 1 Закона о закупках (далее - план закупки).

Согласно пункту 2 Правил в план закупки включаются сведения о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика.

План закупки формируется заказчиком в соответствии с требованиями к форме плана закупки, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. № 932 (пункт 3 Правил).

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в «Реестре опубликованных планов закупок (223-ФЗ)» размещен план закупок товаров, работ, услуг для нужд СГАУ (реестровый номер <...>).

В соответствии с пунктом 9 Правил, в случае если закупка товаров (работ, услуг) осуществляется путем проведения конкурса или аукциона, внесение изменений в план закупки осуществляется в срок не позднее размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг извещения о закупке, документации о закупке или вносимых в них изменений.

Однако, из пояснений представителя Заказчика и материалов дела следует, что лишь 07.04.2015 г. Заказчиком были внесены изменения в план закупок на 2015 год в части изменения сведений о закупке «поставка медикаментов в санаторий-профилакторий СГАУ».

В соответствии с пунктом 18 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, для размещения информации о внесении изменений в план закупки представитель заказчика в порядке, предусмотренном пунктом 15 настоящего Положения, вносит изменения в структурированный вид плана закупки и (или) размещает измененный электронный вид плана закупки либо вносит изменения в структурированный вид плана закупки и размещает измененный графический вид плана закупки, а также размещает электронный вид документа, предусмотренного пунктом 5 настоящего Положения.

Согласно пункту 5 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, изменение размещенной на официальном сайте информации о закупке осуществляется в соответствии с настоящим Положением с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений.

Вместе с тем, Комиссией Самарского УФАС России установлено, что Заказчиком не был размещен документ, содержащий перечень внесенных изменений в план закупок товаров, работ, услуг для нужд СГАУ в части изменений сведений о закупке «поставка медикаментов в санаторий-профилакторий СГАУ».

Таким образом, Заказчиком не соблюдены требования к содержанию плана

закупки, что свидетельствует о нарушении Заказчиком части 2 статьи 4 Закона о закупках, пункта 9 Правил и пунктов 5, 18 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке.

В соответствии с частью 5 статьи 7.32.3 за Неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц предусмотрена административная ответственность.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УФК-ПРАВО» обоснованной в части доводов ООО «УФК-Право» о том, что сведения, содержащиеся в извещении о закупке, не соответствуют сведениям, содержащимся в документации о закупке, относительно сроков поставки товара имеются разночтения в сроке годности лекарственных средств, а также в части размещения извещения о закупке в отсутствии информации о закупке в плане закупок.
2. Признать в действиях Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский государственный аэрокосмический университет» имени академика С.П. Королева (национальный исследовательский университет) нарушение части 2, 8, 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Самарский государственный аэрокосмический университет» имени академика С.П. Королева (национальный исследовательский университет) выдать предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации о проведения торгов, установленного Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. № 932, Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 908.
4. Передать материалы дела № 57-9531-15/7 уполномоченному должностному лицу Самарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ, в отношении должностного лица Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский государственный аэрокосмический университет» имени академика С.П. Королева

(национальный исследовательский университет).

Члены Комиссии:

...

...

...

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 57-5126-15/7-1

по жалобе ООО «УФК-ПРАВО»

Предписание оглашено:

09.04.2015 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе: ...,

в присутствии ...,

на основании решения № 57-5126-15/7 по жалобе ООО «УФК-ПРАВО» на действия Федерального государственного автономного учреждения «Самарский государственный аэрокосмический университет» (далее – Организатор торгов, СГАУ) при проведении Аукциона на поставку медикаментов в санаторий-профилакторий СГАУ № 31502186176 от 27. 03.2015 года (далее – Аукцион, Закупка),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Самарский государственный аэрокосмический университет» имени академика С.П. Королева (национальный исследовательский университет) **не позднее десяти рабочих дней** со дня получения настоящего Предписания:

- внести изменения в извещение о закупке, конкурсную документацию и проект договора поставки в части указания сроков поставки товара, а также срока годности товара в соответствии с порядком, предусмотренным Законом о закупках и Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 908.

- продолжить проведение Аукциона в порядке, установленном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский государственный аэрокосмический университет» имени академика С.П. Королева (национальный исследовательский университет).

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить **не позднее пяти дней** со дня его выполнения, направив в адрес Самарского УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих исполнение предписания.

Члены Комиссии:

...

...

...

В соответствии с частью 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, настоящее предписание обязательно для исполнения.

Примечание: В соответствии с частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного решения или предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений [законодательства](#) Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 57-5126-15/7-2

по жалобе ООО «УФК-ПРАВО»

Предписание оглашено:

09.04.2015 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе: ...,

в присутствии ...,

на основании решения № 57-5126-15/7 по жалобе ООО «УФК-ПРАВО» на действия Федерального государственного автономного учреждения «Самарский государственный аэрокосмический университет» (далее – Организатор торгов, СГАУ) при проведении Аукциона на поставку медикаментов в санаторий-профилакторий СГАУ № 31502186176 от 27. 03.2015 года (далее – Аукцион, Закупка),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Самарский государственный аэрокосмический университет» имени академика С.П. Королева (национальный исследовательский университет) **не позднее десяти рабочих дней** со дня получения настоящего Предписания разместить документ, содержащий изменения, внесенные в план закупки, размещенный в единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru, в соответствии с порядком, предусмотренным Положением о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. № 932.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить **не позднее пяти дней** со дня его выполнения, направив в адрес Самарского УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих исполнение предписания.

Члены Комиссии:

...

...

...

В соответствии с частью 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, настоящее предписание обязательно для исполнения.

Примечание: В соответствии с частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного решения или предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц

- от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.