

РЕШЕНИЕ

по обращению 042/10/18.1-1507/2020

«30» сентября 2020 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии: <...>;

Члены Комиссии: <...>;

<...>;

<...>;

<...>;

рассмотрев в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, Методическими рекомендациями по ведению реестра недобросовестных подрядных организаций для оказания работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утвержденными Приказом ФАС России от 16.12.2018 № 1871/18 обращение Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кузбасса» и материалы обращения 042/10/18.1-1507/2020,

УСТАНОВИЛА:

17.09.2020 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кузбасса» (далее – Фонд, Заказчик) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций (далее – РНПО) сведений об ООО «Полярник» ИНН 4205334964 (далее – ООО «Полярник», Подрядная организация).

По мнению Фонда, основанием для включения ООО «Полярник» в РНПО является расторжение в одностороннем порядке Заказчиком договора № 04-20/33.ПД.Ед.20 на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома (далее – Договор), в связи с нарушением Подрядной организацией подпункта б) пункта 10.3 Договора, а именно: нарушение Исполнителем срока окончания выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме по любому объекту.

Уведомлением от 18.09.2020 № 05/7689 рассмотрение обращения Фонда было назначено на 30.09.2020 г. на 15 часов 00 минут. Указанное уведомление было направлено по электронной почте в адрес Фонда и ООО «Полярник».

25.09.2020 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения Фонда (вх. 4446).

Из пояснений Фонда следует, что в связи с техническим сбоем Фондом было ошибочно направлено заявление о внесении в РНПО сведений об ООО «Полярник». Работы в рамках договорных отношений ведутся в соответствии со сроком установленным пунктом 3.2 договора № 04-20/33.ПД.Ед.20. Фонд возражает против внесения в РНПО сведений о подрядной организации ООО «Полярник».

К пояснениям приложены копии приема-передачи комплекта готовой проектной документации по многоквартирным домам, расположенным по адресам: г. Кемерово, ул. Новогодняя, д. 5; ул. Мостовая, д. 87б; ул. 8 Марта, д. 2; ул. Дзержинского, д. 3.

30.09.2020 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство Фонда о рассмотрении обращения в отсутствие представителей Фонда.

Ходатайство было удовлетворено Комиссией Кемеровского УФАС России.

Кроме того, в данном ходатайстве Фонд указывал, что требование, указанное в обращении, не поддерживает, на включении в РНПО ООО «Полярник» не настаивает.

30.09.2020 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ООО «Полярник» о рассмотрении обращения в отсутствие представителей ООО «Полярник».

Ходатайство ООО «Полярник» было удовлетворено Комиссией Кемеровского УФАС России.

Изучив имеющиеся материалы обращения 042/10/18.1-1507/2020 Комиссия установила следующее:

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) функциями регионального оператора являются, в том числе осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора.

Согласно части 1.1 статьи 180 ЖК РФ закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных частью 1 настоящей статьи, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Указанный порядок должен предусматривать конкурентные способы определения региональным оператором поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с учетом повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности, открытости и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, аудит и контроль закупок, порядок формирования и ведения реестра недобросовестных подрядчиков федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании части 3 статьи 182 ЖК РФ к выполнению инженерных изысканий, подготовке проектной документации, осуществлению капитального ремонта объектов капитального строительства региональный оператор обязан привлечь индивидуального предпринимателя или юридическое лицо, являющихся членами соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Частью 5 статьи 182 ЖК РФ предусмотрено, что Привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Постановление № 615).

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 615 закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - региональный оператор), осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в порядке, установленном указанным Федеральным законом, за исключением случаев, если предметом такой закупки являются товары, работы, услуги, предусмотренные пунктом 8 Положения, а также случаев, предусмотренных пунктом 193 Положения.

08.06.2020 по итогам электронного аукциона № РТС242В200272 между Фондом и ООО «Полярник» был заключен договор № 04-20/33.ПД.Ед.20 на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома (далее – Договор).

В соответствии с пунктом 2.1 Договора Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательства по оказанию услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации, согласно Технического задания, являющегося приложением № 1 к настоящему договору и сметному расчету на разработку ПД на капитальный ремонт общего имущества МКД, являющимся приложением № 2 к настоящему договору. Результатом работ является ПД на проведение капитального ремонта по Объектам, выполненная и согласованная в порядке, установленном НПА, ТЗ и настоящим Договором.

№ п/п	Адрес многоквартирного дома	Вариант технического задания	Стоимость работ, рублей
1	Кемеровская область Кемерово, Ломоносова, д. 6	Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния г.многоквартирного дома, разработке проектной ул.документации на проведение капитального ремонта внутридомовых инженерных систем водоотведения Вариант 13	19 328,40
2	Кемеровская область, Кемерово, Новогодняя, д. 5	Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния г.многоквартирного дома, разработке проектной ул. документации на проведение капитального ремонта крыши Вариант 1	43 622,40
3	Кемеровская область, Кемерово, Коломейцева, д. 5	Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния г.многоквартирного дома, разработке проектной ул.документации на проведение капитального ремонта внутридомовых инженерных систем водоснабжения Вариант 12	81 160,80
4	Кемеровская область, Кемерово, Советский, д. 31	Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния г.многоквартирного дома, разработке проектной пр.документации на проведение капитального ремонта внутридомовых инженерных систем водоснабжения Вариант 12	121 455,60
5	Кемеровская область, Кемерово, Мостовая, д. 87 б	Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния г.многоквартирного дома, разработке проектной ул. документации на проведение капитального ремонта фасада Вариант 8	16 564,20
6	Кемеровская область, Кемерово, Марта, д. 2	Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния г.многоквартирного дома, разработке проектной ул. 8 документации на проведение капитального ремонта крыши Вариант 1	47 232,00
7	Кемеровская область, Кемерово, Кузнецкий, д. 32	Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния г.многоквартирного дома, разработке проектной пр.документации на проведение капитального ремонта внутридомовых инженерных систем водоснабжения Вариант 12	81 883,20
8	Кемеровская область, Кемерово, Кузнецкий, д. 95	Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния г.многоквартирного дома, разработке проектной пр.документации на проведение капитального ремонта внутридомовых инженерных систем теплоснабжения Вариант 11	52 137,90
		Оказание услуг и (или) выполнение работ по	

№ п/п	Адрес	оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта внутридомовых инженерных систем водоснабжения	Стоимость работ
	Кемеровская область, Кемерово, Советский, д. 29	г. пр. ул. многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта внутридомовых инженерных систем водоснабжения Вариант 12	81 758,00 рублей
10	Кемеровская область, Кемерово, Рукавишниковая, д. 43	г. ул. многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта крыши Вариант 1	71 812,80
11	Кемеровская область, Кемерово, Кузнецкий, д. 90	г. пр. ул. многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта фундамента Вариант 9	120 352,63
12	Кемеровская область, Кемерово, Д.Бедного, д. 1	г. ул. многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта крыши Вариант 1	136 499,60
13	Кемеровская область, Кемерово, Дзержинского, д. 21	г. ул. многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта крыши Вариант 1	91 228,80
14	Кемеровская область, Кемерово, Коммунистическая, д. 112	г. ул. многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта крыши Вариант 1	82 305,60
15	Кемеровская область, Кемерово, Рукавишниковая, д. 8	г. ул. многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта крыши Вариант 1	82 084,80
16	Кемеровская область, Кемерово, Калинина, д. 9	г. ул. многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта крыши Вариант 1	131 347,20
17	Кемеровская область, Кемерово, Ленина, д. 32	г. пр. ул. многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта крыши Вариант 1	138 897,60
18	Кемеровская область, Кемерово, ул. лет Октября, д. 27	г. ул. 50 многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта крыши Вариант 1	142 804,80

№	Адрес	Оказание услуг и (или) выполнение работ по	Стоимость
		оценке технического состояния работ,	
п/п	многоквартирного, ул. Коммунально-Дзержинского, д. 3	Вариант технического задания	67 051,00
		многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта фасада	рублей
		Вариант 8	
Итого за работы по разработке проектно-сметной документации			1 578 477,33

На основании пункта 3.1 Договора начало выполнения работ по Договору (Объектам): с даты подписания сторонами Договора.

Согласно пункту 3.2 Договора срок выполнения работ по договору: в течение 60 календарных дней с даты подписания сторонами Договора.

В соответствии с пунктом 3.5 Договора датой фактического окончания выполнения работ по Договору считается дата подписания последнего Акта приемки работ по разработке ПД по объекту.

Согласно пункту 5.3.3 Договора Исполнитель обязан передать Заказчику готовую ПД и результаты работ в установленный Договором срок.

На основании подпункта б) пункта 10.2 Договора расторжение договора допускается по инициативе Заказчика, в том числе в виде одностороннего расторжения договора.

В соответствии с подпунктом б) пункта 10.3 Договора Заказчик вправе в одностороннем порядке расторгнуть договор, при нарушении Исполнителем срока окончания выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме по любому Объекту.

На основании пункта 10.4 Договора при принятии Заказчиком решения о расторжении Договора в соответствии с пунктом 10.3 Заказчик направляет Исполнителю уведомление о расторжении Договора не позднее чем за 15 рабочих дней до предполагаемой даты расторжения договора.

Согласно подпункту б) пункта 226 Постановления № 615 задержка подрядной организацией начала оказания услуг и (или) выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

В соответствии с пунктом 227 Постановления № 615 Заказчик принимает решение об одностороннем расторжении договора о проведении капитального ремонта и в письменной форме уведомляет об этом подрядную организацию. Заказчик обязан направить уведомление о расторжении договора о проведении капитального ремонта не позднее чем за 15 рабочих дней до предполагаемой даты расторжения договора о проведении капитального ремонта с подрядной организацией. Уведомление должно содержать наименование сторон, реквизиты договора о проведении капитального ремонта, причины, послужившие основанием для расторжения договора о проведении капитального ремонта, и документы, их подтверждающие.

На основании пункта 258 Постановления № 615 в случае расторжения договора о

проведении капитального ремонта по решению суда или в случае расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке в случаях, предусмотренных настоящим Положением, заказчик в течение 3 рабочих дней со дня расторжения договора о проведении капитального ремонта направляет в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, информацию, предусмотренную подпунктами "в" - "з" пункта 256 настоящего Положения, а также копию решения суда о расторжении договора о проведении капитального ремонта или в письменной форме обоснование причин расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке.

Согласно пункту 254 Постановления № 615 ведение реестра недобросовестных подрядных организаций осуществляется ФАС России, в соответствии с утвержденными им методическими рекомендациями.

Уведомлением о расторжении договора в одностороннем порядке от 24.08.2020 г. № 7351 (далее – Уведомление) Фонд уведомляет ООО «Полярник» о том, что в связи с невыполнением ООО «Полярник» работ в срок, установленный в Договоре, Договор считать расторгнутым с 16.09.2020 г.

Учитывая пояснения Фонда об ошибочном направлении уведомления и заявления о включении в РНПО сведений об ООО «Полярник», Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что информация об ООО «Полярник» не подлежит включению в Реестр недобросовестных подрядных организаций.

Руководствуясь пунктом 263 Постановления № 615, пунктом 6 Методических рекомендаций по ведению реестра недобросовестных подрядных организаций для оказания работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утвержденными Приказом ФАС России от 16.12.2018 № 1871/18, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Отказать Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кемеровской области» во включении в Реестр недобросовестных подрядных организаций информации об ООО «Полярник» ИНН 4205334964.

Заместитель председателя Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>

<...>

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.