

Дело № 13оз-19

Заказчик :

ГБУЗ Архангельской области
«Архангельская областная
клиническая больница»

163045, Архангельская область,
город Архангельск, проспект
Ломоносова,

дом 292

E-mail: medsnab@aokb.ru

Уполномоченный орган :

Контрактное агентство
Архангельской области

163069, г. Архангельск, ул.
Выучейского,

д. 18,

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Наномед"

198207, Санкт-Петербург,
Трамвайный проспект, д.6, лит.А,
пом.9-Н, оф.30

E-mail: nanomed14@mail.ru

РЕШЕНИЕ

29 января 2019 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

- Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Вознесенская Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Н.В.
Чирова Л.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Бросалиной Е.Г. (доверенность от 29.01.2019);

Уполномоченного органа: Панова О.И. (доверенность от 03.04.2018 № 34-Д);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

22 января 2019 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Наномед" (далее – Заявитель) на действия заказчика – ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная клиническая больница» (далее – Заказчик), Уполномоченного органа – Контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку электрокардиостимулятора имплантируемого однокammerного, частотно-адаптивного (извещение № 0124200000618006461).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Уполномоченный орган представил письменные объяснения по жалобе в адрес Архангельского УФАС России от 25.01.2019 № 314-05-53.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

28.12.2018 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000618006461 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку электрокардиостимулятора имплантируемого однокамерного, частотно-адаптивного (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 620 000,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

Код позиции по КТРУ 26.60.14.110-00004.

Заявитель в жалобе указывает на то, что дополнительные характеристики товара указывают на единственного производителя, не предусмотрены КТРУ (Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд). Заявитель считает, что Заказчик, указав код КТРУ с МРТ совместимостью, ограничил конкуренцию.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 64](#) ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 4 статьи 23 ФЗ «О контрактной системе» наименование объекта закупки в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, указывается в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 6 статьи 23 ФЗ «О контрактной системе» порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Из пункта 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее – Правила) заказчика обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании

закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- наименование товара, работы, услуги;
- единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В пункте 5 Правил указано, что заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 ФЗ «О контрактной системе», которые не предусмотрены в позиции каталога.

Согласно пункту 6 Правил в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 указанных Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Пункт 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» содержит наименование и описание объекта закупки, количество товара:

№	Наименование, согласно КТРУ	Описание, технические характеристики, согласно КТРУ. <i>Дополнительные характеристики.</i>
		Стерильный работающий от батареи герметично запечатанный импульсный генератор, имплантируемый под кожу грудной клетки в специально созданный хирургическим путем карман, со стимулирующими задающими ритм отведениями в двух камерах сердца и на них (имеются в виду правое предсердие и желудочек). Изделие предназначено для стимуляции неправильно работающих камер сердца электрическими импульсами для получения естественной последовательности сердечных сокращений, а также для корректировки частоты сокращений для удовлетворения возросших потребностей организма в кровотоке из-за физической активности. В изделии несколько датчиков для определения изменений в организме, указывающих на то, что требуется больше

кислорода, в результате чего увеличивается частота стимуляции; изделие не предназначено для проведения дефибрилляционной терапии.

Амплитуда импульса, максимальная не менее 6.6 и не более 8 Вольт

Длительность импульса не менее 0.03 и не более 2 Миллисекунда

MPT совместимость: да

Рефрактерный период не менее 150 и не более 775 Миллисекунда

Чувствительность, максимальная, мВ не менее 6 и не более 11.2. Автомобиле-день.

Дополнительные характеристики:*

Базовая частота: 30, 35, 40, 45, 50, 55, 60, 70, 75, 80, 90, 95, 100, 105, 110, 115, 120, 125, 130, 135, 140, 145, 150, 155, 160, 165, 170 уд/мин.

Максимальная частота сенсора: 80, 90, 95, 100, 105, 110, 115, 120, 125, 130, 135, 140, 145, 150, 155, 160, 165, 170, 175, 180 уд/мин. Предсердная и предсердно-желудочковая ширина импульса: 0.12, 0.15, 0.21, 0.27, 0.34, 0.4, 0.46, 0.52, 0.64, 0.76, 1, 1.25, 1.5 мс.

Предсердная чувствительность: 0.18, 0.25, 0.35, 0.5, 0.7, 1, 1.4, 2, 2.8, 4 мВ. Желудочковая чувствительность: 1, 1.4, 2, 2.8, 4, 5.6, 8, 11.2 мВ.

Полярность стимуляции: биполярный, униполярный, настраиваемый. Полярность чувствительности: биполярный, униполярный, настраиваемый.

Функция «сон»: «Вкл./Выкл». Частота стимуляции: 30, 35, 40, 45, 50, 55, 60, 70, 75, 80, 90 уд/мин.

Однокамерный гистерезис: «Выкл», 40, 50, 60 уд/мин. Частотная адаптация.

Скорость ADL: 60, 65, 70, 75, 80, 85, 90, 95, 175 уд/мин.

Соответствие ADL: 1,2,3,4,5. Разгон частоты при упражнениях: 1,2,3,4,5. Дополнительные функции стимуляции. Предотвращение пейсмекерной тахикардии: «Вкл./Выкл». Ответ на экстрасистолы: «Вкл./Выкл». Безопасная стимуляция желудочков: «Вкл./Выкл». Функции автоматизма. Полностью автоматическая детекция имплантации:

«Вкл/Перезагрузка, Выкл/Завершена». Включение профиля оптимизации частоты после завершения 30-ти минутного периода детекции имплантации. Автоматический выбор подходящей полярности стимуляции и чувствительности. Включение

1
Электрокардиостимулятор
имплантируемый
однокамерный, частотно-
адаптивный

желудочковой функции управления захватом. Переход на адаптирующую ширину и амплитуду импульса. Включение автоматического поиска собственного A-V проведения через 60 мин после окончания детекции имплантации. Автоматический мониторинг состояния электродов с автоматическим переключением полярности стимуляции: «Конфиг/Только монитор/Адаптивный». Автоматическое управление захватом желудочков. Безопасный запас амплитуды: 1.5x, 2x, 2.5x, 3x, 4x. Периодичность теста на захват: 15, 30 мин; 1, 2, 4, 8, 12 часов, днем в покое. Время теста на захват: ежечасно. Предсердно-желудочковая чувствительность во время теста: «Унипол./Бипол./Адапт». Гарантированная автоматическая подборка чувствительности: «Вкл./Выкл». Автоматическая оптимизация профиля частоты пациента при частотноадаптивном режиме стимуляции: «Вкл./Выкл». Терапии для предсердных тахикардий. Алгоритм регуляции желудочкового ритма во время эпизода: «ФП\ТП». Сглаживание V-V интервалов: «Вкл./Выкл». Диагностика.

Данные о последних изменениях параметров электрокардиостимулятора. Тренд порогов правого желудочка. Срок службы батареи не менее 10,4 года. Статистика стимуляции и доступ к гистограмме частоты ритма. Тренд импеданса электродов: предсердие и правый желудочек. Обзор значимых событий. Амплитуда P/R-волны и доступ к тренду чувствительности. Тренды данных по диагностике «ТП/ФП» за последние 6 месяцев.

Доступ к диагностике предсердных аритмий. Количество часов, дней, проведенных в состоянии «ТП/ФП», процент от общего времени. Отчеты в виде гистограмм. Гистограмма частоты желудочка.

Гистограмма функции автоматической подборки чувствительности. Профиль частоты, показанной сенсором. Предсердные и желудочковые события. Предсердные и желудочковые эпизоды высокой частоты. Разнообразные EGM эпизоды. Выбранная диагностика. Обычный тренд частоты сокращений.

Детальная информация о пороге захвата желудочков. Детальная информация об эпизодах с повышенной частотой сокращений. Данные пациента. Данные об имплантированных электродах. Заметки врача. Данные о пациенте, хранящиеся в устройстве.

Размер (ВхШхТ): не более 40,2x42,9x7,5 мм. Масса не более 21,5 гр. V не более 9,7 мм³. Коннектор: IS-1

*** В связи с тем, что по характеристикам Электрокардиостимулятор имплантируемый однокамерный, частотно-адаптивный, указанным в КТРУ невозможно определить соответствие товара, предлагаемого к поставке, Заказчиком принято решение об уточнении описания технических характеристик электрокардиостимулятора имплантируемого однокамерного, частотно-адаптивного, имеющих существенное значение для Заказчика.**

Товар должен быть новым, ранее не использовавшимся.

Качество Товара должно соответствовать установленным в Российской Федерации требованиям действующего законодательства РФ, положениям действующих стандартов, утвержденных в отношении данного вида Товара и подтверждаться соответствующими документами, оформленными в соответствии с требованиями нормативной документации.

В извещении о закупке объект закупки отнесен к коду по ОКПД2 - 26.60.14.110 «кардиостимуляторы», при этом продукция с указанным кодом содержится в КТРУ: код позиции - 26.60.14.110- [00004](#) «Электрокардиостимулятор имплантируемый однокамерный, частотно-адаптивный»), что свидетельствует о необходимости описания объекта закупки в соответствии со сведениями, указанными в КТРУ.

Согласно указанной позиции КТРУ, размещенному в единой информационной системе в сфере закупок, установлены следующие характеристики товара:

Амплитуда импульса, максимальная: ≥ 6.6 и ≤ 8 (В)

Длительность импульса: ≥ 0.03 и ≤ 2 (млс)

МРТ совместимость: да

Рефрактерный период: ≥ 150 и ≤ 775 (млс)

Чувствительность, максимальная, мВ: ≥ 6 и ≤ 11.2 (автомоб.дн)

Как установлено на заседании Комиссии Архангельского УФАС России в техническом задании указано на наличие у электрокардиографа дополнительных характеристик, которые отсутствует в КТРУ, в связи с чем заказчик в силу пунктов 5,6 Правил указал обоснование необходимости дополнительных характеристик (под таблицей имеется сноска - *).

Вместе с тем, Заказчик сообщил, что код КТРУ указан неверно, поскольку МРТ совместимость электрокардиостимулятора не требуется, заявил ходатайство об отмене закупки и предоставлении возможности применения верного кода позиции

Таким образом, Заказчик нарушил часть 4 статьи 23, пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе», пункта 6 Правил.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что из документации об аукционе не усматривается, что осуществление закупки производится среди производителей товара. В связи с этим, участником закупки может выступать любое лицо, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и требованиям Заказчика.

При рассмотрении документов о проведении электронного аукциона Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 25.01.2019 на участие в электронном аукционе было подано 2 заявки. Данное обстоятельство также свидетельствует об отсутствии ограничения количества участников закупки.

При таких обстоятельствах факт ограничения количества участников закупки Комиссией Архангельского УФАС России не установлен.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Наномед" обоснованной.
2. Признать Заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная клиническая больница», нарушившим часть 4 статьи 23, пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе», пункта 6 Правил.
3. Заказчику, Уполномоченному органу, оператору электронной площадки - АО «Единая электронная торговая площадка» выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Д.В. Бугаев

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Л.А. Чирова